

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик: министерство охраны окружающей среды Кировской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: со дня его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) определены виды профилактических мероприятий, которые могут проводиться контрольными (надзорными) органами в рамках контрольной (надзорной) деятельности. Статьей Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ предусмотрена возможность проводить информирование, обобщение правоприменительной практики, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, консультирование, самообследование, профилактический визит. На сегодняшний день положениями о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), региональном государственном геологическом контроле (надзоре), региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемых на территории Кировской области (далее – положения), предусмотрено проведение только информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит. Также отсутствует возможность проводить профилактические визиты по инициативе контролируемого лица (статья 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: внесение правок в положения позволит снизить риски нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного геологического контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Кировской области. У контролируемых лиц появится возможность инициировать проведение профилактических визитов.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: дополнение видов профилактических мероприятий, проведение профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Ашихмина Ольга Алексеевна.

Должность: главный государственный инспектор отдела недропользования. Телефон: 27-27-37 (доб. 37-22), адрес электронной почты: 648162@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

2.1. Формулировка проблемы: в настоящее время не реализована возможность в полной мере, предусмотренной Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, проводить профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также проведение профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц. Положениями не предусмотрены виды профилактических мероприятий, такие как меры стимулирования добросовестности и самообследование.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: в рамках федерального проекта «Государство для людей» (далее – федеральный проект), разработанного на основании инициативы «Государство для людей», предусмотренной перечнем инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р, под руководством статс-секретаря – заместителя Министра экономического развития Российской Федерации А.И. Херсонцева в 2022 году были разработаны стандарты «Правила клиентоцентричности», включая стандарт «Государство для бизнеса». Подпунктами 4.7.1.6, 4.8.1.2 стандарта «Государство для бизнеса» определено, что на базе персонального исчерпывающего перечня обязательных требований клиенту должен быть предоставлен сервис профилактики нарушений обязательных требований, включающий: автоматизированное самообследование с возможностью представления по удобному для клиента каналам информации, необходимой контрольным (надзорным) органам для подтверждения соблюдения клиентом обязательных требований и для оценки добросовестности клиента при определении критериев риска; применение мер стимулирования добросовестности. Внесение изменений в положения позволит достигнуть целей федерального проекта, связанных с повышением уровня доверия к органам государственной власти, в том числе в сфере их контрольной (надзорной) деятельности, а также будет способствовать снижению административных

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: контролируемые лица, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, водопользователи рек регионального значения, недропользователи участков недр местного значения.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: возможны нарушения обязательных требований контролируемыми лицами, осуществляющими деятельность на объектах контроля.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: отсутствие возможности проведения самообследования и мер стимулирования добросовестности снижает эффективность профилактических мероприятий.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: на государство, в лице уполномоченных органов, возложена обязанность по осуществлению видов регионального государственного контроля (надзора), в том числе в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Согласно п. 3 ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) для видов регионального государственного контроля (надзора) порядок организации и осуществление государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утвержденным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Пунктом 3 части 5 статьи 3 Закона № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля. Следовательно, реализация функции по внесению изменений в Положение невозможна без участия государства.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: профилактическое мероприятие самообследование используется Московской областью при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора), порядок определен постановлением Правительства Московской области от 21.09.2021 № 884/33 «О региональном государственном

экологическом контроле (надзоре) на территории Московской области», меры стимулирования добросовестности реализуются при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, порядок определен постановлением Правительства Тюменской области от 11.08.2021 № 448-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными».

2.8. Источники данных: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: низкая.

3. Цели предполагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения:

Цель предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Проведение профилактических визитов по инициативе контролируемого лица. Дополнение перечня профилактических мероприятий самообследованием и мерами стимулирования добросовестности.	Со дня его официального опубликования	Увеличение общего количества профилактических мероприятий	Не установлена

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: не использовались.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы и прогноз изменения количества
Контролируемые лица, осуществляющие деятельность в границах особо охраняемых природных территорий	Количество объектов контроля на территории Кировской области – 149 ед.
Контролируемые лица, эксплуатируемые объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду	Количество объектов контроля на территории Кировской области – 6409 ед.
Недропользователи участков недр местного значения	Количество объектов контроля на территории Кировской области – 1927 ед.

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство охраны окружающей среды Кировской области	Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного геологического контроля (надзора)	Не меняется	Реализуется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ,	Не требуется, потребности в ресурсах не меняются

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Вид расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Министерство охраны окружающей среды Кировской	Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и	единовременные расходы:	0
		отсутствуют	
		периодические расходы:	0
		отсутствуют:	
		возможные доходы:	0

области	использования особо охраняемых природных территорий, регионального государственного геологического контроля (надзора), регионального государственного геологического контроля (надзора)	отсутствуют	
Итого единовременные расходы:			0
Итого периодические расходы:			0
Итого возможные доходы:			0

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительных расходов и доходов не ожидается.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Контролируемые лица, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, водопользователи рек регионального значения,	По инициативе контролируемых лиц можно проводить профилактический визит. Проведение новых профилактических мероприятий самообследования и меры стимулирования добросовестности	Расходов из бюджета Кировской области не предусмотрено	0

недропользователи участков недр местного значения			
---	--	--	--

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не установлены.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Вид риска	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Метод контроля риска
отсутствует	низкая	отсутствует

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерий сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1.1.	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования	Нет
9.1.2.	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Количество объектов контроля на территории Кировской области – 149 ед. Количество объектов контроля на территории Кировской области – 6409 ед. Количество объектов контроля на территории Кировской области – 1927 ед.	Нет
9.1.3.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствует	Нет
9.1.4.	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствует	Нет
9.1.5.	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая	Нет
9.1.6.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствует	Нет

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: в настоящее время иных вариантов решения обозначенных проблем, в рамках компетенции Правительства Кировской области не предполагается.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ предусмотрено решение данной проблемы установлением возможности проведения профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц, а также дополнение такими видами профилактических мероприятий, как самообследование и меры стимулирования добросовестности.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: со дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования есть (нет):

срок переходного периода: нет;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

Министр охраны
окружающей среды
Кировской области

Т.Э. Абашев

