



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

09.09.2021 № 943-67-14-06

На № _____ 6/н от 10.06.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона
Кировской области «О внесении изменений в законы
Кировской области в сфере профилактики правонарушений»**

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в законы Кировской области в сфере профилактики правонарушений» (далее – проект), разработанный депутатом Законодательного Собрания Кировской области Дорофеевым П.О. (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект подготовлен в целях совершенствования законодательства Кировской области в сфере обеспечения прав граждан, проживающих на территории Кировской области, на тишину и покой, обеспечения основы для установления законами Кировской области запрета на совершение отдельных действий не только в ночное, но и в дневное время (в период с 12 до 15 часов), а также административной ответственности за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в указанный временной период.

Проект предусматривает внесение изменений в законы Кировской области:

от 03.08.2017 № 92-ЗО «О профилактике правонарушений в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО);

от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО).

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО и пунктом «а» части 1 статьи 11 Закона Кировской области от 14.02.2001 № 248-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Кировской области» разработчик наделен правом внесения в Законодательное Собрание Кировской области проектов законов области, а также поправок к ним.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с высокой степенью регулирующего воздействия в период с 11.06.2021 по 09.07.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от президента Союза «Вятская торгово-промышленная палата» Усенко А.Л. поступило замечание о том, что запрет на нарушающие тишину и покой граждан работы по переустройству и (или) перепланировке жилого помещения в многоквартирном доме и (или) нежилого помещения, не являющегося общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, иные ремонтные работы в данных помещениях, в период с 12 до 15 часов является необоснованным ограничением для предпринимателей, а также требующим дополнительных расходов (далее – замечание № 1).

От управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания:

1. Время сна у детей и пожилых людей является разным, в связи с чем отсутствует необходимость принятия проекта (далее – замечание № 2).
2. Принятие проекта может оказать негативное влияние на субъекты предпринимательской деятельности, находящиеся в жилых домах (например, организации общественного питания, магазины, частные школы, преподающие танцы и хореографию) (далее – замечание № 3).
3. Принятие проекта может способствовать недобросовестной конкуренции, так как появится механизм устранения конкурентов путем направления жалоб на шум в дневное время в контролирующие органы (далее – замечание № 4).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

Относительно замечаний, поступивших от Усенко А.Л. и Кассина О.В., разработчик свод предложений не представил.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Усенко А.Л. и Кассина О.В. мотивированные ответы не направлены.

Таким образом, разработчиком не выполнены процедуры оценки регулирующего воздействия проекта, предусмотренные пунктами 2.20 и 2.22 Порядка.

Кроме того, от Общественной палаты Кировской области поступил отзыв, не поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В силу части 3 статьи 17 Конституции Российской Федерации осуществление прав и свобод гражданина и человека не должно нарушать права и свободы других лиц.

Часть 4 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривает, что пользование жилым помещением осуществляется с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в этом жилом помещении граждан, соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также в соответствии с правилами пользования жилыми помещениями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно части 4 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации собственник жилого помещения обязан поддерживать данное помещение в надлежащем состоянии, не допуская бесхозяйственного обращения с ним, соблюдать права и законные интересы соседей, правила пользования жилыми помещениями, а также правила содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 6 Правил пользования жилыми помещениями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями», пользование жилым помещением осуществляется

с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в жилом помещении граждан и соседей.

Таким образом, право на отдых и досуг предполагает, что каждый, находясь в своем жилище, вправе пользоваться тишиной и покоем как в ночное, так и в дневное время, при этом пользование жилым помещением, осуществляемое гражданином, не должно нарушать прав и законных интересов других граждан, в частности соседей, а сам перечень действий (бездействия), нарушающих тишину и покой граждан, не может являться исчерпывающим.

Пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ) предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ), другими федеральными законами в пределах своей компетенции осуществляют нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений.

Согласно подпунктам 39 и 80 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а также осуществления полномочий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ.

Кроме того, согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации к ведению субъектов Российской Федерации относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В Кировской области принят Закон Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО, которым установлены общие направления профилактики правонарушений в Кировской области, определены органы, осуществляющие меры по профилактике правонарушений, и их полномочия в сфере профилактики правонарушений. Законом Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО также установлены отдельные запреты и ограничения для граждан, находящихся на территории Кировской области, и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Кировской области, в том числе связанные с совершением действий, нарушающих тишину и покой граждан на территории населенных пунктов Кировской области в период с 22 до 7 часов (ночное время).

Действующей редакцией части 1 статьи 3.1 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО предусмотрена административная ответственность за совершение следующих действий, нарушающих тишину и покой граждан на территории населенных пунктов Кировской области в период с 22 до 7 часов (ночное время):

использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли – киосках, павильонах, лотках, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

игра на музыкальных инструментах, крики (кроме плача несовершеннолетних детей), свист, пение, а также иные действия,

сопровождающиеся звуками, повлекшие нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

неоднократное использование звуковых сигналов охранной сигнализации автомобилей, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

использование пиротехнических средств (кроме периодов с 22 часов 31 декабря до 4 часов 1 января следующего года (новогодняя ночь), с 21 часа до 24 часов 9 мая, праздничных дней и памятных дат Кировской области, муниципальных образований и (или) населенных пунктов Кировской области) в соответствии с действующим законодательством, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

производство ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ, за исключением производства дорожных работ (строительство, ремонт, содержание), сельскохозяйственных работ, вывоза твердых коммунальных отходов (ТКО), повлекших нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

совершение действий при проведении переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в многоквартирном доме и (или) нежилого помещения, не являющегося общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, иных ремонтных работ в данных помещениях в ночное время, за исключением действий, направленных на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации, действий, совершаемых при отправлении религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий, случаев, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи, а также при проведении культурно-массовых мероприятий, разрешенных органами государственной власти или органами местного самоуправления Кировской области;

непринятие владельцем домашнего животного мер по прекращению лая, воя и другого шума, исходящего от домашнего животного, влекущее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

По информации разработчика к нему с инициативой обратились избиратели, предложившие принять нормативные правовые акты Кировской области, позволяющие проводить тихие часы для детей, людей пожилого возраста и людей, имеющих проблемы со здоровьем, в жилых домах, квартирах, помещениях общего пользования в многоквартирных домах, общежитиях, помещениях и на территориях образовательных, медицинских организаций, а также организаций, оказывающих социальные, реабилитационные, санаторно-курортные услуги, услуги по временному размещению и обеспечению временного пребывания граждан.

Учитывая, что в настоящее время в Кировской области приняты нормативные правовые акты, предусматривающие меры по защите прав жителей региона на тишину и покой только в ночное время, возникла необходимость внесения в них изменений.

Проектом предлагается внести изменения в Закон Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО, установив запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, при проведении переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в многоквартирном доме и (или) нежилого помещения, не являющегося общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, иных ремонтных работ в данных помещениях в период с 12 до 15 часов, за исключением действий, направленных на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации, действий, совершаемых при отправлении религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий, а также при проведении культурно-массовых мероприятий,

разрешенных органами государственной власти или органами местного самоуправления Кировской области.

Кроме того, проектом устанавливается административная ответственность за совершение вышеназванных действий в виде административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от семи тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей.

Действие нормативного правового акта будет распространено на физических лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, занимающих помещения в многоквартирных домах, а также осуществляющих предпринимательскую деятельность, связанную с ремонтными и строительными работами, органы местного самоуправления муниципальных районов, городских и муниципальных округов Кировской области, органы внутренних дел.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере обеспечения тишины и покоя граждан, благоприятной среды проживания, здоровья граждан. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является гарантией соблюдения прав и свобод граждан.

Вместе с тем министерство считает, что в случае принятия проекта для субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть издержки, связанные с необходимостью организации предпринимательской деятельности, связанной с проведением работ, сопровождающихся шумом, в многоквартирных домах с учетом предлагаемых проектом временных ограничений.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, устанавливающие запрет на совершение отдельных действий в дневное

время, а также административную ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в указанный временной период.

Законами субъектов Российской Федерации установлены различные временные периоды, в течение которых действует запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан:

с 13 до 15 часов (Республики Башкортостан, Коми, Саха (Якутия), Тыва, Удмуртская и Чеченская Республики, Алтайский, Приморский и Хабаровский края, Владимирская, Курская, Московская, Мурманская, Оренбургская, Орловская, Самарская, Свердловская, Тамбовская, Тюменская, Ульяновская, Ярославская области, Ханты-Мансийский и Чукотский, Ямало-Ненецкий автономные округа, город федерального значения Москва);

с 13 до 14 часов (Республика Крым, Новосибирская, Омская области);

с 12 до 14 часов (Белгородская область);

с 12 часов 30 минут до 15 часов (Нижегородская область).

Таким образом, наблюдается вариативность законодательного регулирования в части установления периода дневного времени, в течение которого установлен запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, продолжительностью от часа до двух с половиной часов.

Исходя из изложенного, предлагаемый проектом период дневного времени продолжительностью три часа, в течение которого у субъектов предпринимательской деятельности будет отсутствовать возможность осуществления в многоквартирных домах работ, связанных с шумом, является необоснованно завышенным.

В целях соблюдения баланса интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере строительных и ремонтных работ, и граждан следует уменьшить предлагаемый разработчиком период дневного времени, в течение которого установлен запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, что позволит снизить издержки субъектов предпринимательской деятельности, которые могут возникнуть в случае принятия проекта.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области.

В свою очередь, в случае принятия проекта предполагаются негативные последствия для субъектов предпринимательской деятельности в виде дополнительных издержек для бизнеса.

Кроме того, разработчиком не выполнены процедуры оценки регулирующего воздействия проекта, предусмотренные пунктами 2.20 и 2.22 Порядка.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены не в полном объеме, принципы и критерии оценки не соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования недостаточно обоснованы.

2. В проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности,

3. В проекте не выявлено положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)