**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

23.05.2023 № 28067-67-10-06-л

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы
Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов» (далее – Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО), органом-разработчиком которого является

министерство имущественных отношений Кировской области (далее – орган-разработчик).

Экспертиза в отношении Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО проводится впервые.

Экспертиза проведена в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год (далее – План проведения экспертизы), утвержденным приказом уполномоченного органа от 20.02.2023 № 2 «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год».

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в отношении Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО в период с 28.03.2023 по 26.04.2022 уполномоченным органом были проведены публичные консультации. Информация о проведении экспертизы была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/ и на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: http://regulation.kirov.ru/.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений в отношении Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО не поступило.

Вместе с тем основанием для включения в План проведения экспертизы Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО послужили замечания в отношении указанного Закона Кировской области, поступившие от депутатов Законодательного Собрания Кировской области Ердяковой Т.Л. и Платуновой Т.В. (далее – депутаты ОЗС).

Замечания депутатов ОЗС заключаются в следующем.

Статьей 3 Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО предусмотрено, что инвестиционный проект в сфере сельского хозяйства должен соответствовать одновременно следующим критериям:

общий объем капитальных вложений для инвестиционного проекта, реализуемого на территории городских и сельских поселений, городских округов, должен составить не менее 5 миллионов рублей;

создание не менее 10 новых рабочих мест на территории сельских поселений, не менее 20 новых рабочих мест на территории городских поселений и городских округов.

Депутаты ОЗС считают, что условие о создании не менее 10 новых рабочих мест на территории сельских поселений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере сельскохозяйственного производства, потому что инвестиционный проект – это не только строительство объекта, но и расширение растениеводства, то есть увеличение оборота земель сельскохозяйственного назначения, ввод их в оборот. Цель такого инвестиционного проекта – это увеличение производства силоса, сена и зерна. Объем капитальных вложений достигается за счет приобретения сельскохозяйственной техники.

Соответственно, проблема состоит в том, что сельскохозяйственное предприятие, желающее взять в аренду земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения без торгов для развития своего производства в части растениеводства, не имеет возможности это сделать, так как количество работников зависит от количества земли для ввода в оборот. Используя высокопроизводительную технику и учитывая факт дефицита рабочей силы в сельской местности, данное условие становится препятствием для инвестиций и развития (далее – замечание № 1).

Еще одно препятствие для сельскохозяйственных товаропроизводителей – это географическое расположение земель сельскохозяйственного назначения. По мнению депутатов стоит обратить внимание на то, что инвестор должен иметь возможность развивать вспомогательные производства в рамках одного проекта (или предприятия) не только в одном сельском поселении, а в рамках территории всей Кировской области (далее – замечание № 2).

Во исполнение целей проведения экспертизы вышеуказанные замечания были направлены уполномоченным органом в адрес органа-разработчика.

Орган-разработчик сообщил, что замечание № 1 будет учтено при внесении изменений в Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО. Относительно замечания № 2 орган-разработчик пояснил, что Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО не ограничивает предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной

собственности, по их количеству и географическому расположению в рамках реализации одного инвестиционного проекта.

В ходе проведения экспертизы Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО уполномоченным органом установлено следующее.

В целях реализации положений подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации Законом Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО устанавливаются критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов.

В аналитической записке по результатам анализа Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО министерством имущественных отношений Кировской области отражено, что он не содержит избыточных требований по подготовке и (или) предоставлению документов (информации), при этом содержит требования о:

создании (реконструкции) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, а в случае реализации инвестиционных проектов – требования в зависимости от отраслевой направленности таких проектов;

количестве созданных новых рабочих мест;

заключении соглашения о взаимодействии между Правительством Кировской области и юридическим лицом, инициировавшим создание (реконструкцию) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализацию масштабного инвестиционного проекта в целях обеспечения создания (реконструкции) указанных объектов или реализации проекта, а также контроля за соблюдением условий использования предоставляемого земельного участка.

По мнению органа-разработчика Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО не содержит неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласования, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных процедур. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации органами исполнительной власти Кировской области

установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, органом-разработчиком не установлено.

Вместе с тем в аналитической записке указано про необходимость актуализации критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов, в том числе в части дополнения критериями для муниципальных округов в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Органом-разработчиком дополнительно сообщено, что на основании предложений, поступивших от заинтересованных лиц, в настоящее время рассматривается вопрос о внесении изменений в Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО, а именно:

исключение частей 4 и 5 статьи 3, касающихся инвестиционных проектов в сфере жилищного строительства и реновации территории, в связи с введением института по комплексному развитию территории;

в части 3 статьи 3 критерии, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты в сфере сельского хозяйства, необходимо распространить на инвестиционные проекты в сфере повышения продуктивного потенциала земель сельского назначения;

в части 3 статьи 3 критерий общего объема капитальных вложений для инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства необходимо увеличить до 10 миллионов рублей;

в части 7 статьи 3 для инвестиционных проектов в иных сферах критерий общего объема капитальных вложений необходимо увеличить до 100 миллионов рублей, критерий поступления налоговых доходов в консолидированный бюджет Кировской области необходимо снизить до 5 миллионов рублей в год после выхода на проектную мощность;

статью 3 необходимо дополнить частью, содержащей следующие критерии, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты по развитию газозаправочной инфраструктуры:

объем капитальных вложений для инвестиционного проекта, реализуемого на территории Кировской области, должен составить не менее 150 миллионов рублей;

создание не менее 8 новых рабочих мест.

Необходимо отметить, что обозначенные изменения подпадают под сферу оценки регулирующего воздействия.

В рамках экспертизы Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО уполномоченным органом был изучен опыт других субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты аналогичные нормативные правовые акты в указанной сфере.

По итогам рассмотрения Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО и аналитической записки к нему в рамках проведения экспертизы уполномоченный орган приходит к следующим выводам:

1. Заявленные цели регулирования нормативного правового акта достигаются.

2. Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета Кировской области, не выявлены.

3. Органу-разработчику при оптимизации Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО с учетом поступивших замечаний и предложений следует направить в уполномоченный орган проект, предусматривающий внесение изменений в указанный Закон Кировской области, для проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с положениями Порядка.

Министр Н.М. Кряжева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 8d3b0b9952332362485c75587145c404
Владелец Кряжева Наталья Михайловна
Действителен с 22.05.2023 по 14.08.2024

Матанцева Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)