



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

Е-mail: econsyn@ako.kirov.ru

25.11.2022 № 56229-67-10-06-л

На № 53057-48-04-05-л от 11.11.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и
индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку
пассажиров автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси)
на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории
Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров автомобильным транспортом

общего пользования (кроме такси) на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством транспорта Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях возмещения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Кировской области, части недополученных доходов в связи с установлением бесплатного проезда проживающим на территории Кировской области детям лиц, призванных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и лиц, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и заключивших не ранее 24.02.2022 контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (далее – дети военнослужащих).

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Положения о министерстве транспорта Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/318 «Об утверждении Положения о министерстве транспорта Кировской области» (далее – Положение о министерстве транспорта Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах транспортного обслуживания населения, за исключением транспортного обслуживания населения воздушным транспортом, регулирования дорожной деятельности, организации дорожного движения на территории Кировской области.

Согласно пункту 1.10 Положения о министерстве транспорта Кировской области разработчик в пределах своей компетенции вправе издавать нормативные правовые акты в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Кировской области.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 15.11.2022 по 21.11.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) по проекту поступили замечания, а именно: «предлагается обратить внимание на следующие пункты Постановления: «2.1.4. Осуществление получателем субсидии перевозки детей военнослужащих и ведение учета количества перевезенных детей военнослужащих. Учет количества перевезенных детей военнослужащих ведется либо с помощью автоматизированной системы учета и оплаты проезда, контрольно-кассовой техники либо без них способами, позволяющими достоверно установить (подтвердить) количество перевезенных детей военнослужащих, которым предоставлен бесплатный проезд»; «2.5. Министерство в течение 30 календарных дней со дня получения документов, указанных в пункте 2.3 настоящего Порядка:»; «2.5.2. Осуществляет проверку соблюдения условий предоставления субсидии, установленных подпунктами 2.1.1 – 2.1.4 настоящего Порядка».

В проекте отсутствует перечень иных способов, позволяющих достоверно установить (подтвердить) количество перевезенных детей военнослужащих, которым предоставлен бесплатный проезд, а также не описан механизм учета перевезенных детей в отсутствие автоматизированной системы учета и оплаты проезда у перевозчика, контрольно-кассовой техники, что может сделать невозможной проверку министерством транспорта Кировской области соблюдения условий предоставления субсидии, установленных подпунктом 2.1.4 Порядка предоставления субсидий, а также способствовать возникновению необоснованных расходов для бюджета Кировской области».

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний от Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области). Разработчиком указано следующее: замечание не учтено. Разработчик пояснил, что пунктом 2.1.4 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Кировской области (далее – порядок), предусмотрено ведение учета количества перевезенных детей военнослужащих либо с помощью автоматизированной системы, контрольно-кассовой техники или другими способами. Под другими способами понимается механизм фиксирования поездки детей военнослужащих с целью дальнейшего подтверждения факта перевозки на маршруте. Для учета поездок категорий граждан, имеющих бесплатный проезд, перевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Кировской области, министерством транспорта Кировской области направлены ведомости учета перевезенных детей военнослужащих. В данных ведомостях необходимо фиксировать дату и номер удостоверения, дающего льготный проезд, ф.и.о. ребенка, маршрут, начальный и конечный пункты отправления, расстояние поездки и стоимость проезда. Кроме того, данные ведомости направлены в автовокзалы и автостанции для заполнения кассирами при оформлении бесплатного проезда. Необходимо отметить, что

предоставление субсидии носит заявительный характер и осуществляется при соблюдении получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных порядком. В случае отсутствия ведения учета перевезенных пассажиров или возникновения сомнений в достоверности представленной информации, министерством будет принято решение об отказе в предоставлении субсидии.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В настоящее время в Кировской области действует Указ Губернатора Кировской области от 14.10.2022 № 87 «О дополнительной социальной поддержке отдельных категорий граждан» (далее – Указ Губернатора Кировской области от 14.10.2022 № 87), предусматривающий, в том числе бесплатный проезд на автомобильном транспорте общего пользования (за исключением такси) по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок не достигших возраста 18 лет детей лиц, призванных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации областной призывной комиссией по мобилизации граждан, а также комиссиями по мобилизации граждан, созданными в муниципальных районах, муниципальных округах, городских округах Кировской области, по представлению военных комиссариатов.

Вместе с тем при установлении бесплатного проезда проживающим на территории Кировской области детям военнослужащих у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Кировской области, возникнут недополученные доходы при перевозке детей военнослужащих.

Таким образом, в целях исполнения Указа Губернатора Кировской области от 14.10.2022 № 87 необходима разработка нормативного правового

акта Правительства Кировской области, утверждающего порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Кировской области.

Согласно подпункту 3.1.1.12 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения о министерстве транспорта Кировской области разработчик в рамках функции «организация транспортного обслуживания населения водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении» предоставляет субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров автомобильным и электрифицированным транспортом городского сообщения, автомобильным транспортом пригородного сообщения на возмещение части недополученных доходов в связи с установлением стоимости льготного проезда для отдельных категорий граждан, проживающих на территории Кировской области, в соответствии с областным законодательством.

С учетом вышеизложенного проектом предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Кировской области (далее – Порядок предоставления субсидий).

Порядком предоставления субсидий устанавливаются цели, условия и порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Кировской области, на возмещение им части недополученных доходов в связи с установлением бесплатного проезда на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Кировской области детям военнослужащих, а также требования к отчетности, осуществлению контроля

(мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Кировской области (количественная оценка не представлена).

Министерство считает, что достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия проекта.

В связи с этим министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом. В свою очередь, министерство считает замечания Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) заслуживающими внимания со стороны разработчика. Отсутствие в подпункте 2.1.4 подпункта 2.1 пункта 2 Порядка предоставления субсидий (далее – подпункт 2.1.4) полного перечня способов учета получателем субсидии количества перевезенных детей военнослужащих, которым предоставлен бесплатный проезд, позволяет считать его неопределенным, что может повлечь возникновение коррупционного фактора (часть 2 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

Реализация нормы в предлагаемой редакции позволит органу исполнительной власти Кировской области, который будет предоставлять субсидии, пользоваться неоднозначностью формулировки подпункта 2.1.4, устанавливая неопределенные нормативным правовым актом способы учета количества перевезенных детей военнослужащих.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в ряде регионов России предусмотрено оказание мер социальной поддержки семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации». При этом разработчиком в сводном отчете не представлены сведения по нормативным правовым

актам субъектов Российской Федерации, регулирующих аналогичную сферу правового регулирования.

Согласно пояснительной записке к проекту, представленной разработчиком, принятие проекта потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета, в том числе в 2022 году 816,0 тыс. рублей.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева



Тихомирова Наталья Валерьевна
27-27-29 (2961)