

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка предоставления в 2018 году из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, понесенных ими в связи с причиненным ущербом в результате чрезвычайных ситуаций природного характера»

1. Общая информация

1.1. Разработчик: министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – минсельхозпрод).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка предоставления в 2018 году из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, понесенных ими в связи с причиненным ущербом в результате чрезвычайных ситуаций природного характера»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 06.07.2018.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Распоряжением Губернатора Кировской области от 19.09.2018 № 50 «О введении режима чрезвычайной ситуации» в связи со сложившейся ситуацией, связанной с гибелью и повреждением посевов сельскохозяйственных культур вследствие неблагоприятных агрометеорологических условий, на территории четырех муниципальных районов Кировской области введен режим чрезвычайной ситуации.

Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы», предусмотрены средства для компенсации части понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера.

В настоящее время подготовлен и находится на согласовании в Правительстве Российской Федерации проект распоряжения о выделение де-

нежных средств для компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера. Денежные средства в виде иных межбюджетных трансфертов будут направлены в субъекты Российской Федерации.

Для того, чтобы сельскохозяйственные товаропроизводители, посевы которых пострадали в результате чрезвычайной ситуации (далее – ЧС), получили компенсацию ущерба за счет средств федерального бюджета, необходимо утвердить Порядок предоставления в 2018 году из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, понесенных ими в связи с причиненным ущербом в результате чрезвычайных ситуаций природного характера

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: проект постановления подготовлен в целях осуществления компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате ЧС природного характера.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: проект постановления содержит положения, которые регулируют правоотношения в части соблюдения сельскохозяйственной организацией условий предоставления субсидии.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Паладич Остап Александрович;

Должность: начальник отдела развития растениеводства министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области;

Телефон: +7 (8332) 64-72-32;

адрес электронной почты: paladich@dsx-kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

В июле 2018 года в ряде районов Кировской области прошли сильные осадки, которые по своей продолжительности и интенсивности достигали критериев опасных природных явлений – «сильный ливень» и «очень сильный дождь». Такие условия привели к значительному переувлажнению почвы, повреждению (полеганию) и гибели посевов сельскохозяйственных культур и не позволили сельскохозяйственным товаропроизводителям Кировской области летом текущего года провести полевые работы в полном объеме.

Распоряжением Губернатора Кировской области от 19.09.2018 № 50 «О введении режима чрезвычайной ситуации» в связи со сложившейся ситуацией, связанной с гибелью и повреждением посевов сельскохозяйственных

культур вследствие неблагоприятных агрометеорологических условий, на территории четырех муниципальных районов Кировской области введен режим чрезвычайной ситуации.

В Министерство сельского хозяйства Российской Федерации направлены все необходимые документы для проведения оценки ущерба. В результате проведенной экспертизы документов Минсельхозом России был подтвержден ущерб в размере 6,9 млн. рублей, нанесенный сельскохозяйственным товаропроизводителям Кировской области в результате опасных природных явлений.

В адрес Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. было направлено письмо с просьбой об оказании финансовой помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям Кировской области для ликвидации последствий аномальных погодных условий, в результате которых произошла гибель сельскохозяйственных культур.

В настоящее время подготовлен и находится на согласовании в Правительстве Российской Федерации проект распоряжения о выделении денежных средств для компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера. Денежные средства в виде иных межбюджетных трансфертов будут направлены в субъекты Российской Федерации.

Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы», предусмотрены средства для компенсации части понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера.

Государственной программой Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2021 годы», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 (далее – государственная программа) отдельное мероприятие «Осуществление компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера (в 2017 году)» предусмотрено в подпрограмме «Развитие агропромышленного комплекса Кировской области» на 2014 – 2017 годы.

В настоящее время вносятся изменения в государственную программу, предусматривающие возможность осуществления компенсации части понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2018 году по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Кировской области» на 2018 – 2021 годы».

Для того, чтобы сельскохозяйственные товаропроизводители, посевы

которых пострадали в результате ЧС, получили компенсацию ущерба за счет средств федерального бюджета в настоящем проекте постановления устанавливается Порядок предоставления в 2018 году из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, понесенных ими в связи с причиненным ущербом в результате чрезвычайных ситуаций природного характера.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Данные изменения подготовлены минсельхозпродом в связи с необходимостью осуществления компенсации за счет средств федерального бюджета затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате ЧС природного характера.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: зарегистрированные на территории Кировской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), соответствующие требованиям части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»), посевы сельскохозяйственных растений которых погибли в 2018 году в результате ЧС природного характера (всего 15 хозяйствующих субъектов).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: в случае, если сельскохозяйственным товаропроизводителям, чьи посевы погибли в результате ЧС, не будет оказана государственная поддержка, их финансовое состояние значительно ухудшится, что может повлечь за собой сокращение объемов производства сельскохозяйственной продукции в 2019 году, что, в свою очередь, может привести к невыполнению целевых показателей Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

В июле 2018 года в ряде районов Кировской области прошли сильные осадки, которые по своей продолжительности и интенсивности достигали критериев опасных природных явлений – «сильный ливень» и «очень сильный дождь». Такие условия привели к значительному переувлажнению почвы, повреждению (полеганию) и гибели посевов сельскохозяйственных культур на площади 3,2 тыс. га и не позволили сельскохозяйственным товаропроизводителям Кировской области летом текущего года провести полевые работы в полном объеме. Материальный ущерб от гибели посевов составил 6,9 млн. рублей. Кроме того, излишняя влажность почвы затрудняла передвижение сельскохозяйственной техники по полям, что привело к перерасходу го-

рюче-смазочных материалов, излишняя влажность зерна в период уборки потребовала увеличения затрат на его сушку. Таким образом, себестоимость продукции растениеводства увеличилась, а оборотные средства, наоборот, уменьшились. Увеличение себестоимости растениеводческой продукции приведет к увеличению себестоимости продукции животноводства, что скажется на снижении рентабельности сельскохозяйственного производства.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: средства для осуществления компенсации затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет средств федерального бюджета вследствие причиненного ущерба в результате ЧС природного характера предоставляет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации за счет средств, выделенных из федерального бюджета на выполнение мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717. Иных источников для компенсации указанных затрат нет.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: информация отсутствуют.

2.8. Источники данных:

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2014 № 1441 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования Целью правового регулирования является возможность осуществления компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате ЧС природного характера.	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования Четвертый квартал 2018 года	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием ед. измерения)
		Увеличения производства сельскохозяйственной продукции, достижения установленных государственной программой Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы», целевых показателей результативности и эффективности предоставления субсидий: валовый сбор зерна в 2019 и 2020 годах в размере 585,1 и 595,4 тыс. тонн соответственно; валовый сбор картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей в 2019 и 2020 годах в

		размере 34 и 35 тыс. тонн соответственно; валовой сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных хозяйств в 2019 и 2020 годах в размере 4,1 и 4,2 тыс. тонн соответственно; доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов на территории Кировской области в 2019 и 2020 годах в размере 6,3 и 6,4 процентов соответственно; сохранение посевной площади зерновых, зернобобовых и кормовых сельскохозяйственных растений в Кировской области на уровне не менее 800 тыс. га ежегодно
--	--	---

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»; Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2014 № 1441 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера».

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
Получатели субсидий (зарегистрированные на территории Кировской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), соответствующие требованиям статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»), посевы сельскохозяйственных растений которых погибли в 2018 году в результате ЧС природного характера.	15 организаций и индивидуальных предпринимателей

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области Функции (полномочия, обязанности или права) не изменяются	–	–	–

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области		
Не изменяются	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Итого единовременные расходы за период 2018 – 2020 гг.:		Нет
Итого периодические расходы за период 2018 – 2020 гг.:		Нет
Итого возможные доходы за период 2018 – 2020 гг.:		Нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей

Получатели субсидий (зарегистрированные на территории Кировской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), соответствующие требованиям статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 N 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»), посевы сельскохозяйственных растений которых погибли в 2018 году в результате ЧС природного характера (всего 15 хозяйствующих субъектов).	Нет	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	–
--	-----	--	---

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Принятие проекта постановления позволит в соответствии с действующими в настоящее время нормативными актами осуществить компенсацию понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате ЧС природного характера.. Сельскохозяйственные товаропроизводители будут иметь возможность получения государственной поддержки, что, в свою очередь, окажет положительное влияние на реализацию Государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы».

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
Предоставление ложных сведений и документов сельскохозяйственными организациями, претендующими на получение компенсации.	низкая	Проверка документов, поданных сельскохозяйственными товаропроизводителями, претендующими на получение компенсации, сотрудниками министерства сельского хозяйства Кировской области

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	15	0
9.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации	Дополнительных расходов	Дополнительных

	Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	ходов/доходов не ожидается	расходов/доходов не ожидается
9.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Принятие проекта постановления позволит осуществить компенсацию понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате ЧС природного характера, что, в свою очередь, окажет положительное влияние на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Режим ЧС уже введен. Посевы сельскохозяйственных растений погибли. Все необходимые документы, подтверждающие гибель растений, подготовлены, проведена их экспертиза. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены. Принятие настоящего постановления не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 06.12.2017 № 122-30 «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 06.07.2018.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

срок переходного периода: нет;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 06.07.2018.

Обоснование: наиболее ранней датой введения ЧС на муниципальном уровне было 06.07.2018 (постановление администрации Яранского муниципального района о введении режима чрезвычайной ситуации на территории района). Таким образом, первое решение о подготовке необходимых документов, подтверждающих гибель сельскохозяйственных растений в результате ЧС было принято 06.07.2018.

Заместитель Председателя
Правительства области,
министр сельского хозяйства
и продовольствия Кировской области

А.А. Котлячков