

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик: министерство охраны окружающей среды Кировской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект распоряжения министерства охраны окружающей среды Кировской области «О внесении изменений в распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области от 26.11.2019 № 21» (далее – проект распоряжения).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: через десять дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: проект распоряжения разработан в целях осуществления контроля за реализацией регулируемой или нерегулируемой организацией выполнения мероприятий инвестиционной программы в связи с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ» (далее — постановление правительства № 424) об определении уполномоченным органом порядка и формы представления отчетности о реализации инвестиционной программы.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: целью правового регулирования является утверждение порядка и формы

представления регулируемой или нерегулируемой организацией отчетности о реализации инвестиционной программы.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: проект распоряжения устанавливает отчетный период, формы, сроки предоставления отчетности о реализации инвестиционной программы, копии прилагаемых подтверждающих документов о выполнении мероприятий инвестиционных программ.

1.7. Контактные лица разработчика:

Ф.И.О.: Женихова Ольга Васильевна

Должность: исполняющий обязанности министра охраны окружающей среды Кировской области.

Телефон: (8332) 27-27-37, доб 3700

Ф.И.О.: Петухова Ирина Юрьевна

Должность: начальник управления по обращению с отходами

Телефон: (8332) 27-27-37, доб. 3730

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы: на федеральном уровне постановлением правительства № 424 определено, что уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно устанавливается порядок и формы представления отчетности о реализации регулируемой или нерегулируемой организацией мероприятий инвестиционной программы.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: при проведении мероприятий инвестиционной программы по строительству, реконструкции, проектированию объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживанию, хранения, захоронения твердых коммунальных отходов возникает вопрос правового регулирования в части контроля за реализацией инвестиционной программы. В связи с требованиями федерального законодательства уполномоченным органом самостоятельно устанавливается порядок и форма представления отчетности о реализации мероприятий инвестиционной программы. Для урегулирования данного вопроса подготовлен и издан нормативно-правовой акт: распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области от 26.11.2019 № 21 «Об утверждении порядка и формы предоставления отчетности о реализации инвестиционной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами». Настоящим проектом распоряжения предполагается определить формы предоставления отчетности о реализации инвестиционной программы, перечень прилагаемых подтверждающих документов о выполнении мероприятий инвестиционных программ.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: основной группой субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и осуществляющие строительство, реконструкцию объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов (регулируемые организации), юридические лица и индивидуальные предприниматели, не осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и осуществляющие строительство,

реконструкцию объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в том числе в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, инвестиционным договором (нерегулируемые организации).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: низкая эффективность контроля со стороны уполномоченного органа за реализацией мероприятий инвестиционной программы.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: имеющееся регулирование не позволяет надлежащим образом осуществлять контроль за реализацией, в том числе по причине недостаточности предоставляемой информации, отсутствию обязанности по предоставлению первичных документов согласно перечню. Проблема будет устранена посредством принятия настоящего проекта распоряжения министерства охраны окружающей среды Кировской области.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: необходимо принятие нормативного правового акта. У участников соответствующих отношений отсутствуют полномочия по принятию нормативных правовых актов. Данным полномочием обладает министерство охраны окружающей среды Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: аналогичные правовые акты приняты в Республиках Алтай, Коми, Волгоградской, Нижегородской, Тюменской областях.

2.8. Источники данных: анализ законодательства, анализ аналогичных нормативных актов, принятых в иных субъектах РФ.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием ед. измерения)
Целью правового регулирования является утверждение порядка и формы представления отчетности о реализации инвестиционной программы на территории Кировской области.	Порядок и форма представления отчетности о реализации инвестиционной программы на территории Кировской области действует на неопределенный срок.	Факт непредставления регулируемой или нерегулируемой организацией отчетности о реализации инвестиционной программы. Количество нарушений - 0 ед.

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: пункт 20(1) постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ».

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: Показатель определяется по данным министерства охраны окружающей среды Кировской области.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества Неограниченный круг лиц.
Операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и осуществляющие строительство, реконструкцию объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов (регулируемые организации), юридические лица и индивидуальные предприниматели, не осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и осуществляющие строительство, реконструкцию объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в том числе в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, инвестиционным договором (нерегулируемые организации).	

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство охраны окружающей среды Кировской области			
Обязанность	Изменяемая	Уполномочено на установление порядка и формы представления отчетности о реализации инвестиционной программы.	Не требуется

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Министерство охраны окружающей среды Кировской области		
Обязанность по установлению порядка и формы представления отчетности о реализации инвестиционной программы.	Нет.	Дополнительных расходов и доходов не ожидается.
Итого единовременные расходы за период _____ гг.		Нет.

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей

Операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и осуществляющие строительство, реконструкцию объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов (регулируемые организации), юридические лица и индивидуальные предприниматели, не осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и осуществляющие строительство, реконструкцию объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в том числе в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, инвестиционным договором (нерегулируемые организации).	Регулируемые и нерегулируемые организации, осуществляющие деятельность по строительству, реконструкции, проектированию объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, хранения, захоронения твердых коммунальных отходов, каждое полугодие (в том числе нарастающим итогом) в министерство охраны окружающей среды Кировской области представляют отчетность о реализации инвестиционной программы согласно предлагаемых форм отчетности, подтверждают выполнение мероприятий включенных в инвестиционную программу по состоянию на отчетный период согласно перечню.	Нег.	Нег.
--	--	------	------

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Принятие проекта распоряжения позволит проконтролировать выполнение регулируемыми и нерегулируемыми организациями мероприятий инвестиционной программы на территории Кировской области.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
------------------	---	-----------------------------

Непредставление регулируемой или нерегулируемой организацией отчетности о реализации инвестиционной программы.	Не выявлена.	Факт представления регулируемой или нерегулируемой организацией отчетности о реализации инвестиционной программы.
--	--------------	---

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1.	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта.	Бездействие разработчика правового акта.
9.2.	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Неопределенный круг лиц.	Неопределенный круг лиц.
9.3.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается.	Дополнительных расходов/доходов не ожидается.
9.4.	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается.	Дополнительных расходов/доходов не ожидается.
9.5.	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая.	Низкая.
9.6.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	Низкая.	Высокая.

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: принятие проекта распоряжения позволит проконтролировать выполнение регулируемых и нерегулируемых организациями мероприятиями инвестиционной программы на территории Кировской области.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: на федеральном уровне постановлением правительства № 424 определено, что уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно устанавливается порядок и форма представления отчетности о реализации регулируемой или нерегулируемой организацией мероприятий инвестиционной программы. Проект распоряжения на неопределенный срок определяет формы предоставления отчетности о реализации инвестиционной программы, перечень прилагаемых подтверждающих документов о выполнении мероприятий инвестиционных программ.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Заместитель министра



О.В. Женихова