



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

25.08.2021 № 34628- 67-14-06-н

На № 33576-43-02-17-л от 18.08.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 18.05.2017 № 65/245»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.05.2017 № 65/245» (далее – проект), разработанный министерством строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях приведения постановления Правительства Кировской области от 18.05.2017 № 65/245 «Об утверждении перечня иных случаев, помимо предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, когда выдача разрешения на строительство не требуется» (далее – постановление Правительства Кировской области от 18.05.2017 № 65/245) в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2020 № 1816 «Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2020 № 1816) и исключения из постановления Правительства Кировской области от 18.05.2018 № 65/245 положений, дублирующих нормы федерального законодательства.

Проектом утверждается в новой редакции перечень иных случаев, помимо предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, когда выдача разрешения на строительство не требуется (далее – перечень).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2021 № 234-П «Об утверждении Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области» (далее – Положение о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление, в том числе в сфере архитектуры, градостроительства,

строительства жилищного, социально-культурного, коммунального, производственного назначения. Согласно подпункту 3.1.27.1 подпункта 3.1.27 пункта 3.1 Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области разработчик разрабатывает проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области, предложения о внесении изменений и дополнений в федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В соответствии с требованиями пункта 2.13 Порядка публичные консультации в отношении проекта не проводились. Проект имеет низкую степень регулирующего воздействия.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Постановлением Правительства Кировской области от 18.05.2017 № 65/245 установлено, что действие перечня распространяется на строительство (реконструкцию) объектов при наличии у заинтересованного в их строительстве (реконструкции) лица, в том числе права на размещение объекта на землях или земельном участке, находящемся в государственной либо муниципальной собственности, без предоставления земельного участка или установления сервитута, подтвержденного документом, предусмотренным постановлением Правительства Кировской области от 11.09.2015 № 59/570 «Об утверждении Порядка и условий размещений объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – постановление Правительства Кировской области от 11.09.2015 № 59/570), в установленных действующим законодательством случаях.

Вместе с тем постановлением Правительства Кировской области от 27.11.2019 № 604-П «Об утверждении Порядка и условий размещения на территории Кировской области объектов, которые могут быть

размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» (далее – постановление Правительства Кировской области от 27.11.2019 № 604-П) постановление Правительства Кировской области от 11.09.2015 № 59/570 признано утратившим силу, утверждены Порядок и условия размещения на территории Кировской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута.

На основании вышеизложенного проектом предлагается внесение соответствующего изменения в абзац второй пункта 2 постановления Правительства Кировской области от 18.05.2017 № 65/245 с целью приведения его в соответствие с постановлением Правительства Кировской области от 27.11.2019 № 604-П.

Случаи, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, на федеральном уровне закреплены статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2020 № 1816.

Статьей 4 Закона Кировской области от 28.09.2006 № 44-ЗО «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» к полномочиям Правительства Кировской области в сфере градостроительной деятельности отнесено установление иных случаев (помимо установленных частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации), когда выдача разрешения на строительство не требуется. Таким образом, на региональном уровне вышеуказанные случаи в Кировской области закреплены постановлением Правительства Кировской области от 18.05.2017 № 65/245.

Вместе с тем Федеральным законом от 02.07.2021 № 298-ФЗ «О внесении изменения в статью 51 Градостроительного кодекса

Российской Федерации» внесено изменение в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2021 № 1173 «О внесении изменения в перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство» было внесено изменение в постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2020 № 1816.

Таким образом, по мнению разработчика в настоящее время в целях устранения дублирования случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получения разрешения на строительство, установленных частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, имеется необходимость внесения изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.05.2017 № 65/245 путем утверждения перечня в новой редакции.

Вместе с тем по мнению министерства существует иной способ правового регулирования в виде внесения изменений в действующий перечень.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что субъекты Российской Федерации приходят к необходимости решения вышеуказанной проблемы путем внесения изменений в действующий на территории субъекта Российской Федерации перечень (Республики Калмыкия и Алтай).

Разработчиком в министерство представлен сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта по форме согласно Порядка.

Вместе с тем в указанном сводном отчете отсутствует следующая информация:

- о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах;

- социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка;

характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка;

причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование;

причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства;

опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах;

определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения;

действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей;

методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов;

качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп);

изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования;

изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы);

издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке;

оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования;

сравнение возможных вариантов решения проблемы;

обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

В свою очередь, в настоящее время отсутствие данной информации в сводном отчете не является основанием для не проведения оценки регулирующего воздействия.

Вместе с тем отсутствие вышеуказанной информации в ходе проведения оценки регулирующего воздействия не позволяет в полной мере оценить положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Учитывая направленность правового регулирования, министерство считает, что негативные последствия от принятия проекта не предполагаются. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра

Д.А. Пестриков

Чашина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)