



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

10.12.2024 № 2033-67-10-06

На № б/н от 11.11.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной
ответственности в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – проект), разработанный депутатами Законодательного Собрания Кировской области седьмого созыва Аракеляном С.М., Бересневым Р.А., Медведковым В.И., Морозовой И.Г. (далее – разработчики).

Проект направлен разработчиками для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчиков проект подготовлен в целях установления административной ответственности за нарушение запрета на склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности, предусмотренного проектом закона Кировской области «О защите материнства и запрете склонения беременной женщины к искусственному прерыванию беременности на территории Кировской области».

Проект предусматривает внесение изменений в Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО).

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО и пунктом «а» части 1 статьи 11 Закона Кировской области от 14.02.2001 № 248-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Кировской области» разработчики наделены правом внесения в Законодательное Собрание Кировской области проектов законов области, а также поправок к ним.

Согласно требованиям Закона Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов» и Порядка субъект права законодательной инициативы обязан направить для проведения оценки регулирующего воздействия проект закона Кировской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения по проекту в период с 12.11.2024 по 09.12.2024 проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов

и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации к ведению

субъектов Российской Федерации относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Преамбулой Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО предусмотрено, что настоящим Законом на основании Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Кировской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определяется организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, устанавливается подведомственность дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, определяется перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, а также регулируются иные вопросы в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» материнство в Российской Федерации охраняется и поощряется государством. Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2023 – 2030 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 4356-р, ставит одной из целей снижение количества аборт, повышение уровня репродуктивной культуры населения.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», определяет в качестве стратегического национального приоритета сбережение народа России и развитие человеческого потенциала, а также устанавливает цели повышения рождаемости, безусловной реализации на всей территории страны конституционных прав и гарантий в сферах здравоохранения, устойчивый естественный рост численности и повышение

качества жизни населения, укрепление здоровья граждан, сокращение бедности, снижение уровня социального и имущественного неравенства, повышение уровня образования населения, воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина.

Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (далее – Основы государственной политики), устанавливают, что идеологическое и психологическое воздействие на граждан ведет к насаждению чуждой российскому народу и разрушительной для российского общества системы идей и ценностей, включая культивирование эгоизма, вседозволенности, безнравственности, отрицание естественного продолжения жизни, ценности многодетности. Согласно Основам государственной политики распространение деструктивной идеологии, к проявлениям которой относится навязывание представлений, предполагающих отрицание человеческого достоинства и ценности человеческой жизни, является угрозой для демографической ситуации в стране. Деятельность публично-правовых образований, организаций и лиц, способствующая распространению деструктивной идеологии, представляет объективную угрозу национальным интересам Российской Федерации. Подобная деятельность должна пресекаться государством.

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года», называет прерывание беременности одним из факторов, негативно влияющих на здоровье женщин.

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года указывает на необходимость достижения роста рождаемости, признает высокое число абортов одной из причин низкого уровня рождаемости.

По информации разработчиков в настоящее время депутатами Законодательного Собрания Кировской области в целях реализации основных направлений демографической политики и принятия мер, направленных на повышение рождаемости в регионе, разработан проект закона Кировской области «О защите материнства и запрете склонения беременной женщины к искусственному прерыванию беременности на территории Кировской области», устанавливающий запрет на склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности

Вместе с тем отсутствие мер административной ответственности за нарушение запрета на склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности, предусмотренного вышеуказанным проектом закона Кировской области, повлечет невозможность его реализации.

В связи с вышеизложенным проектом предлагается внести следующие корректировки в Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО:

дополнить главу 3 статьей 3.16, устанавливающей административную ответственность за склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности путем уговоров, подкупа, обмана, угроз и непроведение комплекса мероприятий в отношении женщины, обратившейся за искусственным прерыванием беременности, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, если эти действия (бездействие) не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа на граждан в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей, на юридических лиц – от ста до двухсот тысяч рублей;

наделить должностных лиц органа исполнительной власти Кировской области, уполномоченного в сфере охраны здоровья граждан, полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, а мировых судей – полномочиями по рассмотрению дел по вышеуказанному составу административного правонарушения.

Предлагаемые проектом санкции за склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности носят дифференцированный характер и могут повлечь издержки для субъектов предпринимательской

деятельности только в случае нарушения вышеуказанных запретов и ограничений.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере охраны здоровья граждан.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере защиты материнства, что будет способствовать повышению уровня рождаемости и улучшению демографической ситуации в регионе.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиками правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках привлечения к административной ответственности.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

В целях реализации вышеуказанных положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО разработчики установили срок вступления проекта в силу с 01 сентября 2025 года.

Анализ практики субъектов Российской Федерации свидетельствует, что в некоторых регионах в целях реализации основных направлений демографической политики и установления мер, направленных на

повышение рождаемости, приняты нормативные правовые акты, устанавливающие административную ответственность за склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности (республики Коми и Мордовия, Калининградская, Пензенская, Псковская, Тамбовская, Тверская области и другие).

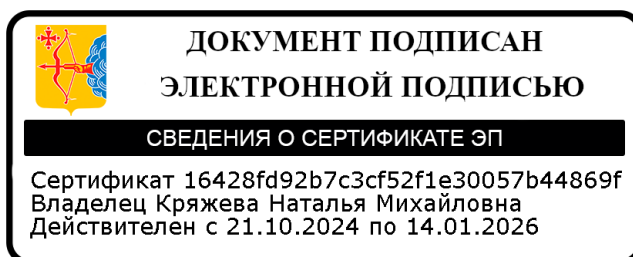
Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2960)