

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик: министерство охраны окружающей среды Кировской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 01.06.2010 № 53/244».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 25.04.2021.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

правовое регулирование осуществляется с целью исключения коррупциогенных факторов из Порядка предоставления права пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции органов исполнительной власти Кировской области (без проведения аукциона), утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 01.06.2010 № 53/244 (далее – Порядок), выявленных прокуратурой Кировской области (требование от 23.12.2020 № Исорг-86-3717-20/-20330001).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: исключение коррупциогенных факторов и устранение разночтений в Порядке, указанных в п. 2.1 настоящего сводного отчета.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

в п. 2.1.8 Порядка предусмотреть предоставлять указанный документ, только для заявок, которые подаются на участок недр, содержащий подземные воды;

предусмотреть срок рассмотрения заявочных документов на комплектность и срок рассмотрения заявки, подаваемой в соответствии п. 2.5-3 Порядка;

обязать субъект предпринимательской деятельности подтверждать объем добычи общераспространенного полезного ископаемого (далее – ОПИ), необходимый для целей исполнения работ в рамках контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Исупов Руслан Зелимханович.

Должность: начальник отдела правового и кадрового обеспечения министерства охраны окружающей среды Кировской области.

Телефон: 27-27-37 (доб. 3760), адрес электронной почты:

pravodepgreen43@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

пункт 2.1 Порядка устанавливает, что для получения права пользования участком недр по основаниям, указанным в п. 1.2 Порядка, субъект предпринимательской деятельности подает в министерство заявку, которая должна содержать документы, подтверждающие право эксплуатации водозаборных скважин (п. 2.1.8 Порядка).

Вместе с тем учитывая, что Порядок регулирует не только предоставление права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи подземных вод п. 2.1.8 Порядка является трудновыполнимым для заявителей, подающим заявление по иным основаниям, указанным в п. 1.2 Порядка.

Помимо прочего п. 2.7.-1 Порядка не определен срок рассмотрения по комплектности документов, представленных в соответствии п. 2.5-3 Порядка.

Также в настоящее время Порядком не определен срок рассмотрения заявки, подаваемой в соответствии п. 2.5-3 Порядка.

В соответствии с подпунктом 2.5-3.2. Порядка заявитель подает заявку, которая должна содержать данные о наличии гражданско-правового договора на выполнение работ по строительству (реконструкции, капитальному ремонту, ремонту или содержанию) автомобильных дорог общего пользования, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с указанием его даты, номера и наименования органа (организации), с которым он заключен.

Согласно ч. 3 ст. 18 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» ОПИ, добываемые на участках недр местного значения, которые указаны в п.1 ч. 1 ст. 2.3 Закона о недрах и которые предоставлены в пользование в соответствии с абз. 8 п. 6 ст. 10.1 Закона о недрах, могут использоваться только в объеме и для целей выполнения соответствующих работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования.

Таким образом, в действующей редакции Порядка отсутствует обязанность у заявителя предоставлять сведения об объеме добычи ОПИ, необходимый для целей исполнения работ в рамках контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах,

принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

основанием выявленных разночтений является требование, вынесенное прокуратурой Кировской области. Меры по устранению выявленных разночтений ранее не принимались.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: субъекты предпринимательской деятельности. Количественная оценка складывается в зависимости от заключенных контрактов между заказчиком и подрядчиком в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В 2019 году выдано 2 лицензии на основании абз. 8 п. 6 ст. 10.1 Закона о недрах.

В 2020 году лицензии на основании абз. 8 п. 6 ст. 10.1 Закона о недрах не выдавались.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

отсутствие у министерства права запрашивать информацию об объеме добычи ОПИ у субъекта предпринимательской деятельности для исполнения работ по контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» влечет отсутствие контроля за целевым использованием в соответствии с абз. 8 п. 6 ст. 10.1 Закона о недрах.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

неточность изложения и коллизии норм Порядка.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: Порядок принят постановлением Правительства Кировской области. Тем самым возникшие разночтения возможно устранить только путем внесения изменений постановлением Правительства Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: опыт субъектов Российской Федерации и иностранных государств не анализировался.

2.8. Источники данных: Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)
выполнение условий требования и устранение разночтений Порядка	предположительно 25.04.2021	исключение коррупциогенных факторов из Порядка.

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: показатель определяется по данным министерства охраны окружающей среды Кировской области.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
субъекты предпринимательской деятельности	Повышение количества выдачи лицензий субъектам предпринимательской деятельности, которые обращаются в рамках Порядка

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: изменение функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации не предусмотрено. Все полномочия, обязанности и права органов государственной власти субъекта Российской Федерации регулируются в рамках функций, возложенных на органы государственной власти субъекта Российской Федерации действующим федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: правовой акт, не содержит положений, выходящих за рамки функций, возложенных на органы государственной власти субъекта Российской Федерации действующим федеральным законодательством и

законодательством субъекта Российской Федерации. Дополнительных расходов и доходов не ожидается.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
субъекты предпринимательской деятельности	подтверждать объем и цель добычи ОПИ в рамках контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	нет	нет

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не установлены.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: информация отсутствует.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы: в настоящее время иных вариантов решения обозначенных проблем, в рамках компетенции Правительства Кировской области не предполагается.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: указано в п. 1.3.

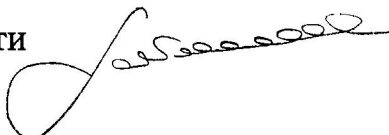
10.2. Необходимость установления переходного периода и (или)

отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Министр охраны
окружающей среды Кировской области



А.В. Албегова