



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

31.08.2021 № 352 П-67-14-06 -н
На № 22922-52-01-14-л от 07.06.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы постановления
Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П
«Об утверждении Порядка пользования участками недр местного
значения на территории Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело постановление Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П), органом-разработчиком которого является министерство охраны окружающей среды Кировской области.

Экспертиза в отношении постановления Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П проводится впервые.

Экспертиза проведена в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2021 год, утвержденным приказом уполномоченного органа от 31.05.2021 № 56 «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2021 год».

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в отношении постановления Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П в период с 13.07.2021 по 11.08.2021 уполномоченным органом были проведены публичные консультации. Информация о проведении экспертизы вышеуказанного постановления была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения действующих нормативных правовых актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений в отношении постановления Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П не поступило.

От Общественной палаты Кировской области поступил отзыв, поддерживающий внесение изменений в пункт 11 постановления Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П.

В ходе проведения экспертизы постановления Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П уполномоченным органом установлено следующее.

Постановление Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П принято в целях конкретизации осуществляемых министерством охраны окружающей среды Кировской области полномочий по использованию участков недр местного значения на территории Кировской области, предусмотренных Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1) и Законом Кировской области от 05.05.2005 № 323-ЗО «О пользовании участками недр местного значения на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 05.05.2005 № 323-ЗО).

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относится установление порядка пользования участками недр местного значения.

Пунктом 2 статьи 3 Закона Кировской области от 05.05.2005 № 323-ЗО предусмотрено, что Правительство Кировской области устанавливает порядок пользования участками недр местного значения.

Во исполнение вышеуказанных норм принято постановление Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П, которым утвержден Порядок пользования участками недр местного значения на территории Кировской области согласно приложению (далее – Порядок пользования участками недр местного значения на территории Кировской области согласно приложению).

В целях приведения постановления Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П в соответствие с положениями статей 12, 18, 20 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 принято постановление Правительства Кировской области от 29.12.2020 № 727-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П» (далее – постановление Правительства Кировской области от 29.12.2020 № 727-П), которым:

уточнены требования к содержанию лицензии на пользование недрами и её неотъемлемым составным частям;

дополнены основания досрочного прекращения, приостановления или ограничения права пользования недрами;

уточнены цели, для которых в пользование предоставляются участки недр местного значения.

Ранее в отношении проектов постановлений Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения на территории Кировской области» и «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П» уполномоченным органом оценка регулирующего воздействия не проводилась.

В аналитической записке по результатам анализа постановления Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П министерством охраны окружающей среды Кировской области отражено, что в нем:

не содержится избыточных требований по подготовке и (или) предоставлению документов (информации);

содержится требование, связанное с необходимостью обеспечения подключения плавучих средств, судов внутреннего речного и смешанного («река-море») плавания, используемых владельцем лицензии для добычи общераспространенных полезных ископаемых, к единой государственной информационной системе Кировской области посредством аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS (пункт 29 Порядка пользования участками недр местного значения на территории Кировской области), основанное на положении постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»;

отсутствует неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных процедур;

отсутствуют необходимые организационные или технические условия, приводящее к невозможности реализации органами исполнительной власти Кировской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Пунктом 11 Порядка пользования участками недр местного значения на территории Кировской области согласно приложению предусмотрено, что уполномоченный орган осуществляет формирование проекта перечня участков недр местного значения, предлагаемых для предоставления в пользование на территории Кировской области (далее – проект перечня).

Порядок формирования проекта перечня участков недр местного значения, предлагаемых для предоставления в пользование на территории Кировской области утвержден постановлением Правительства Кировской области от 07.09.2020 № 498-П «Об утверждении Порядка формирования проекта перечня участков недр местного значения, предлагаемых для предоставления в пользование на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 07.09.2020 № 498-П).

Вместе с тем в связи с принятием постановления Правительства Кировской области от 30.07.2021 № 401-П «О признании утратившим силу постановления Правительства Кировской области от 07.09.2020 № 498-П» постановление Правительства Кировской области от 07.09.2020 № 498-П признано утратившим силу ввиду того, что правоотношения по формированию проекта перечня участков недр местного значения урегулированы на федеральном уровне приказом Федерального агентства по недропользованию от 06.10.2020 № 428 «Об утверждении Порядка подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, или отказа в согласовании таких перечней», вступившим в силу с 12.02.2021.

Таким образом, в настоящее время требуется внесение изменений в пункт 11 Порядка пользования участками недр местного значения на территории Кировской области.

В рамках экспертизы постановления Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П уполномоченным органом был изучен опыт других субъектов в рассматриваемой сфере деятельности. Установлено,

что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты аналогичные нормативные правовые акты.

Положительным последствием постановления Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П является оптимизация нормативной правовой базы в сфере недропользования.

По итогам рассмотрения постановления Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П и аналитической записки к нему в рамках проведения экспертизы уполномоченный орган приходит к следующим выводам:

1. Заявленные цели регулирования нормативного правового акта достигаются.

2. Положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета Кировской области, не выявлены.

3. В целях актуализации положений уполномоченный орган считает необходимым органу-разработчику внести изменения в пункт 11 Порядка пользования участками недр местного значения на территории Кировской области в установленном Правительством Кировской области порядке.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)