

СВОД ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Приложение

Объект публичных консультаций: проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области».

Дата проведения публичных консультаций: 07.09.2021 – 20.09.2021.
Количество участников публичных консультаций: 1.

Участник обсуждения: Кассин Олег Валерьевич, Управляющий партнер ООО Международная Юридическая Компания «Кассин и Партнеры».

№ п/п	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Предполагаемый проект не является оптимальным способом решения проблемы. В проекте не отражены сроки отнесения техники к той или иной категории риска, конкретный перечень документов и сведений, на основании которых определяется и может быть определена категория риска.	Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отражены в приложении № 1 к Положению. Качественная и количественная характеристики и оценка динамики численности потенциальных адресатов, была отражена в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта. Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248) установлен перечень вопросов, регулирование которых должны отражаться в положении. Проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), руководства по соблюдению обязательных требований, должностные регламенты и программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям разрабатываются и утверждаются

контроля (надзора) представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен; что именно понимается под охраняемыми законом ценностями; и какой размер вреда (ущерба) является основанием для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий. К тому же не определены эффективные и оперативные меры для предотвращения непосредственной угрозы причинения вреда, порядок применения данных мер.

В соответствии с п. 17 проекта контрольные (надзорные) мероприятия подлежат проведению с учетом внутренних правил и (или) установленных контролируемых лиц, режима работы объекта контроля, если они не создают непреодолимого препятствия по проведению контрольных (надзорных) мероприятий. Из данного положения не представляется ясным, что именно понимается под непреодолимым препятствием и каковы полномочия должностных лиц контрольного органа в целях «преодоления» данного препятствия.

Проект Положения изобилует оценочными категориями и понятиями, что в свою очередь влечет возможности для превышения полномочий со стороны должностных лиц контролирующего органа, либо наоборот, препятствует исполнению ими своих полномочий и защите интересов общества в связи с возможной угрозой вреда, причиняемого деятельностью контролируемых лиц.

Считаем необходимо конкретизировать требования в данной части, поскольку в противном случае нарушаются требования, предусмотренные Федеральным законом от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов". Коррупционными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения

контрольным (надзорным) органом и в положении не дублируются.

Данная норма предусмотрена пунктом 3 статьи 65 Федерального закона № 248. Действия должностных лиц описаны в п. 6.8 редактированного положения.

Оценочные категории и понятия, а так же п. 7 (Права и обязанности должностных лиц) редактированного проекта Положения соответствуют положениям Федерального закона № 248 и не нарушают требования, предусмотренные Федеральным законом от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.	
2 Для того чтобы предполагаемое регулирование было оптимальным способом решения проблемы считаем нужно конкретизировать основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае непосредственной угрозы вреда жизни и здоровью граждан деятельностью контролируемых лиц; а также полномочия должных лиц контрольного органа в указанном случае; определить перечень документов, допустимых для установления категории риска, порядок и срока установления, изменения той или иной категории риска. Также нам представляется, что проведение профилактического осмотра в отношении контролируемых лиц один раз в год является редким, не позволяет наиболее тщательно выявлять объекты техники, представляющие угрозу для жизни и здоровья граждан, не поставленные на учет, или категория учета которых подлежит изменению.	Указанные Вами мероприятия описываются в задачах, бизнес-процессах при настройке КНО в ГИС ТОР КНД, программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Срок изменения той или иной категории риска предусмотрен пунктом 5 статьи 24 Федерального закона № 248. При принятии инспекцией решения об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области к определенной категории риска в соответствии с установленными критериями используется информация, содержащаяся в ведомственной информационно-системе инспекции. Дополнительно сообщаем, что разрабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация самоходных машин и других видов техники». Проведение профилактических осмотров законодательством не предусмотрено. Положением предусмотрено проведение профилактического визита в отношении контролируемых лиц не реже одного раза в год, что является вполне достаточным. Так как в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13.11.2013 № 1013 "О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники" органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов

	техники, проводится технический осмотр самоходных машин. Проведение технического осмотра включает в себя, в том числе и проверку технического состояния машин. Федеральным законом № 248-ФЗ установлен перечень вопросов, регулирование которых отражается в положении. Руководства по соблюдению обязательных требований, должностные регламенты и программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям разрабатываются и утверждаются контрольным (надзорным) органом и в положении не дублируются. При создании проекта Положения опыт решения проблемы в других регионах учитывался.
3 Реализация рисков возможна, если предлагаемый проект акта направлен на решение части проблем (не все проблемы были выявлены разработчиком). К методам контроля данного вида рисков можно отнести мероприятия по улучшению контроля за сбором и верификацией данных, изучение опыта решения проблемы в других регионах, "пилотное" внедрение проекта акта, правовой эксперимент. Также считаем, что риски и негативные последствия могут возникнуть еще в том случае, если будет недобросовестное исполнение своих обязательств контролирующими органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В проекте постановления так и не раскрыли какие будут применяться санкции к нарушителям, и какой вид наказания будут нести нарушители. Требуется регламентация ответственности в том числе должных лиц за несвоевременное, неоперативное выполнение своих полномочий, а также контролируемых лиц в случае неисполнения обязанностей по предоставлению сведений для постановки на учет, определения категории риска, предоставления недостоверных сведений, создание иных препятствий для исполнения обязанностей должностными лицами контролирующего органа.	
4 Если проект будет принят в том виде в котором он сейчас находится ни о каких преимуществax не может пойти речь. Вступление в силу проекта указанного акта должно быть обусловлено внесением изменений в действующие нормативно-правовые акты, устранение противоречий и неопределенностей, которые на сегодняшний день в нем присутствуют. Проект составлен без учета Конституции РФ, федерального законодательства, Международных конвенций, опыта иных субъектов РФ.	Проект Положения разработан в целях реализации положений федеральных законов: Федерального закона № 248 и от 02.07.2021 № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники» и не противоречит действующему законодательству.

5 Предлагаемый способ решения проблемы признается нами наилучшим способом решения проблемы, несмотря на высокую степень рисков, поскольку правовое регулирование деятельности лиц, владеющих аттракционами в настоящее время не развито, требует тщательной проработки. Вместе с тем отсутствие правового регулирования данной сферы влечет возрастание числа происшествий, связанных с деятельностью аттракционов.	В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Федерального закона № 248 предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля. В связи с тем, что предмет регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов принятыми федеральными законами в настоящее время не определен, региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области осуществляться не может. Из проекта Положения объекты контроля «аттракционы» исключены.
--	---

Общее количество поступивших предложений	8
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	8

Решение разработчика по результатам рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций: по результатам рассмотрения предложений и замечаний по проекту постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники», поступивших от управляющего партнера ООО Международная Юридическая Компания «Кассин и Партнеры» Касина О.В. разработчик принимает решение об отсутствии доработки проекта постановления Правительства Кировской области и о направлении в уполномоченный орган документов для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

И.о. начальника государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области

В.М. Печерин

