

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик:

Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Кировской области «О размещении и обустройстве сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Проект постановления направлен на совершенствование областного законодательства в части осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей.

1.4. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: *Нет*

В Кировской области также, как и в других регионах России, актуальной является проблема, связанная с потреблением гражданами алкогольной продукции в объектах общественного питания, имеющих сезонные залы (зоны) обслуживания посетителей.

Сезонный зал (зона) обслуживания посетителей - временное сооружение и (или) временная конструкция, предназначенные для оказания услуг общественного питания в течение определенного периода времени (сезона), расположенные на территории, прилегающей к объекту общественного питания, или примыкающие к такому объекту либо к зданию (помещению), в котором расположен такой объект.

Отсутствующая в настоящее время возможность осуществлять розничную продажу алкогольной продукции на территории сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей вызывает правовую неопределенность в обслуживании посетителей и может повлечь административное наказание как для организации в виде внесудебного аннулирования лицензии в соответствии с частью 3.2 статьи 20 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ), так и для посетителя – административное наказание за распитие алкогольной продукции в запрещенных местах в соответствии со статьей 20.20 КоАП РФ.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования:

Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ (в ред. Федерального закона от 29.05.2024 № 102-ФЗ установлена возможность осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей, расположенном на территории, прилегающей к объектам общественного питания, являющимися ресторанами, барами, кафе, буфетами, или примыкающих к ним либо к зданию (помещению), в котором расположены такие объекты, при условии соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции, а также при наличии документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к его размещению и обустройству.

В целях реализации указанных положений внесены изменения в Закон Кировской области от 30.09.2010 № 547-ЗО «О полномочиях Правительства Кировской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области» в части добавления полномочий по:

установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной

продукции при оказании услуг общественного питания, и порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей таким требованиям.

1.6. Краткое описание предлагаемого регулирования:

Проектом постановления предусматривается:

установить требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

утвердить порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей таким требованиям.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Вылегжанина Марина Викторовна

Должность: заместитель начальника отдела лицензирования

Телефон: 27-27-23 (доб. 2381),

Адрес электронной почты: m.vylegzhanina@ako.kirov.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Совершенствование областного законодательства в части осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей.

Необходимость установления требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и утверждения порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей таким требованиям.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Имеющиеся в законодательстве пробелы регулирования деятельности сезонных залов (зон) обслуживания посетителей вызывают сложности в правоприменительной практике, могут повлечь нарушение прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также граждан, пользующихся их услугами.

Проект постановления разработан для устранения вышеуказанных пробелов законодательства.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

В случае принятия проекта постановления его действие будет распространяться на организации, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. На территории Кировской области на сегодняшний день осуществляют деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания порядка 290 организаций.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Непринятие проекта постановления может повлечь нарушения законодательства со стороны хозяйствующих субъектов и привести к административному наказанию как для организации в виде внесудебного аннулирования лицензии в соответствии с частью 3.2 статьи 20 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, так и для посетителей – административное наказание за распитие алкогольной продукции в запрещенных местах в соответствии со статьей 20.20 КоАП РФ.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Имеющиеся в законодательстве пробелы регулирования деятельности сезонных залов (зон) обслуживания посетителей вызывают сложности в правоприменительной практике, могут повлечь нарушение прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также граждан, пользующихся их услугами.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Существующую проблему возможно решить исключительно принятием проекта постановления. Государственное регулирование в виде издания соответствующего нормативного правового акта обусловлено абзацем шестым пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

Отсутствует

2.8. Источники данных: *Отсутствуют*

2.9. Иная информация о проблеме: *Отсутствует*

2.10. Степень регулирующего воздействия: *Высокая*

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения:

Цель предлагаемого регулирования	Срок достижения цели предлагаемого регулирования	Индикатор достижения цели предлагаемого регулирования (с указанием единицы измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого регулирования
<i>Установление требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и утверждение порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей таким требованиям</i>	<i>6 лет</i>	<i>Снижение нарушений в области розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания</i>	<i>За три года до окончания срока действия</i>

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Абзац шестой пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

3.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:
Отсутствуют

4. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества

Группа потенциальных адресатов предлагаемого регулирования	Количество участников группы
<i>Организации, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания</i>	290

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права	Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
<i>Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области</i>	<i>В рамках функций «лицензирование розничной продажи алкогольной продукции» и «осуществление государственного регионального контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»: выдача документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей</i>	<i>изменяемая</i>	<i>Порядок выдачи документа предусмотрен в проекте постановления</i>	<i>Реализация положений проекта постановления не потребует дополнительных расходов, трудозатрат или иных ресурсов</i>

6. Оценка соответствующих расходов бюджета Кировской области (возможных поступлений в него), связанных с введением предлагаемого регулирования

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права <*>	Вид расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов (возможных поступлений), млн. рублей
<i>Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области</i>	<i>Проведение оценки соответствия сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей и выдача документа, подтверждающего такое соответствие</i>	<i>единовременные расходы в 2025 году: не предполагается</i>	<i>не предполагается</i>
Итого единовременные расходы за период 2025-2031 годов:			<i>не предполагается</i>

7. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новая (измененная) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также связанные с ними расходы (доходы)

7.1. Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность, а также связанные с ними расходы (доходы):

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
<i>Организации, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания</i>	<i>Обязанность соблюдения требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей</i>	<i>Административный штраф за нарушение особых требований к розничной продаже алкогольной продукции</i>	<i>Отсутствуют</i>

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: *Законное осуществление деятельности*

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования

<i>Возможные неблагоприятные последствия применения предлагаемого регулирования</i>	<i>Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования</i>
<i>Издержки, связанные с организацией размещения и обустройства сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей</i>	<i>Не проводилась</i>

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

9.1 Сравнение возможных вариантов решения проблемы

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1 (решение проблемы предлагаемым способом регулирования)	Вариант 2 (иной вариант решения проблемы (при наличии))
9.1.1.	Содержание варианта решения проблемы	<i>Установление требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей и утверждение порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей таким требованиям</i>	<i>Нет</i>
9.1.2.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого регулирования	<i>Не проводилась</i>	-
9.1.3.	Оценка расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого регулирования	<i>Не проводилась</i>	-
9.1.4.	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого регулирования	<i>Не проводилась</i>	-
9.1.5.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	<i>Не проводилась</i>	-

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Решение в виде издания соответствующего нормативного правового акта обусловлено абзацем шестым пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Установление требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и утверждение порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей таким требованиям

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 01.03.2023

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования есть (нет): *есть*;

срок переходного периода: *не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования*;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: - дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *нет*

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Предлагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта обусловлена частью 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области».

Министр промышленности
предпринимательства и торговли
Кировской области



Д.А. Пестриков