

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: председатель комитета по законодательству и местному самоуправлению Законодательного Собрания Кировской области Понарьев В.А.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект закона Кировской области «О внесении изменений в отдельные законы Кировской области» (далее – проект).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: Проект направлен на совершенствование областного законодательства в части осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей.

1.4. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

В Кировской области, также, как и в других регионах России, актуальной является проблема, связанная с потреблением гражданами алкогольной продукции в объектах общественного питания, имеющих сезонные залы (зоны) обслуживания посетителей.

Сезонные залы (зоны) обслуживания посетителей представляют собой веранды, помосты, «дворики» и прочее, являются неотъемлемой частью стационарного ресторана или кафе, а также служат для обслуживания питанием и/или напитками его посетителей.

Отсутствующая в настоящее время возможность осуществлять розничную продажу алкогольной продукции на территории сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, примыкающего к объекту общественного питания, где такая деятельность ведется, вызывает правовую неопределенность в обслуживании посетителей и может повлечь административное наказание как для организации в виде внесудебного аннулирования лицензии в соответствии с частью 3.2 статьи 20 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ), так и для посетителя – административное наказание за распитие алкогольной продукции в запрещенных местах в соответствии со статьей 20.20 КоАП РФ.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования:

Государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляется Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ.

Федеральным законом от 29.05.2024 № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 29.05.2024 № 102-ФЗ) внесены следующие изменения в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ:

уточнено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей

общей площадью не менее 20 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей;

предусмотрена возможность осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей, расположенном на территории, прилегающей к объектам общественного питания, являющимися ресторанами, барами, кафе, буфетами, или примыкающих к ним либо к зданию (помещению), в котором расположены такие объекты, при условии соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции, а также при наличии документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к его размещению и обустройству.

Принятие проекта позволит реализовать указанные полномочия на территории Кировской области.

1.6. Краткое описание предлагаемого правового регулирования: Проект предусматривает внесение изменения в Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО).

Статьей 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области.

В настоящее время необходимо приведение положений Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Кроме того, в настоящее время требуется внесение изменений в Закон Кировской области от 30.09.2010 № 547-ЗО «О полномочиях Правительства Кировской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области» в части уточнения полномочий Правительства Кировской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Понарьев Владимир Александрович

Должность: Председатель комитета по законодательству и местному самоуправлению

Адрес электронной почты: ponariev@zsko.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: В Кировской области принят Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО, которым в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области.

Федеральным законом от 29.05.2024 № 102-ФЗ:

уточнено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей;

предусмотрена возможность осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей, расположенном на

территории, прилегающей к объектам общественного питания, являющимися ресторанами, барами, кафе, буфетами, или примыкающих к ним либо к зданию (помещению), в котором расположены такие объекты, при условии соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции, а также при наличии документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к его размещению и обустройству.

Условием для осуществления деятельности сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей является соблюдение требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных, а также наличие документа, выданного в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) для обслуживания посетителей требованиям к размещению и благоустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, установленных законодательством субъектов Российской Федерации. Тем самым, законодательно определена обязанность субъекта Российской Федерации по установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядка выдачи документа, подтверждающего их соответствие установленным требованиям.

В целях реализации указанных положений проектом закона предлагается:

устанавливать требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

устанавливать порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

определить орган исполнительной власти, осуществляющий полномочия по выдаче документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, в котором (которой) может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: По информации разработчика, имеющиеся в настоящее время в региональном законодательстве пробелы регулирования деятельности сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, вызывают сложности в правоприменительной практике, могут повлечь нарушение прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также граждан, пользующихся их услугами.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: В случае принятия проекта его действие будет распространяться на индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и, одновременно, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: Непринятие проекта может повлечь нарушение прав граждан, проживающих в многоквартирных домах.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: Отсутствие в законодательстве Кировской области норм, устанавливающих требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядок выдачи документа, подтверждающего их соответствие установленным требованиям.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: В соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядок выдачи документа, подтверждающего их соответствие установленным требованиям. Существующую проблему возможно решить исключительно путем принятия проекта. Данным полномочием наделено только Законодательное собрание Кировской области.

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации. Аналогичные проекты разработаны в Вологодской и Саратовской области.

2.8. Источники данных: отсутствуют.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: средняя степень.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Установить требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания Установить порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания	6 лет	Снижение количества обращений граждан о нарушении их права на тишину и покой, а также нарушение общественного порядка при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих сезонные залы (зоны) обслуживания посетителей и расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к многоквартирным домам территориях (0 ед.)	За три года до окончания срока действия

посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания			
--	--	--	--

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Конституция Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы
индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и, одновременно, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания	количество не определено
должностные лица органов внутренних дел	количество не определено

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления)	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая /изменяемая/ отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности)
--	--	--	-----------------------------------	---

муниципального образования Кировской области)				сотрудников)
Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области	В рамках функций «лицензирование розничной продажи алкогольной продукции» и «осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» появятся полномочия по выдаче документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, в котором (которой) может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также по установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых	Изменяемая	Принятие Порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, в котором (которой) может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании	Не изменится

	осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также определение порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям		услуг общественног о питания, а также определение порядка выдачи документа, подтверждаю щего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям	
--	--	--	--	--

6. Оценка соответствующих расходов бюджета субъекта Российской Федерации (возможных поступлений в него), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права	Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов (возможных поступлений), млн. рублей
Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области	Выдача документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, в котором (которой) может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также установление	Данные отсутствуют	Дополнительных расходов и доходов не ожидается

	требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также определение порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям		
Итого единовременные расходы за период <u>2024 – 2025</u> гг.:			Данные не представлены
Итого периодические расходы за период <u>2024 – 2025</u> гг.:			Данные не представлены
Итого возможные доходы за период <u>2024 – 2025</u> гг.:			Данные не представлены

7. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новая (измененная) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также связанные с ними расходы (доходы).

7.1. Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность, а также связанные с ними расходы (доходы):

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей

индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и, одновременно, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания	Обязанность по соблюдению запрета розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях	Административный штраф за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой
должностные лица органов внутренних дел	Обязанность по составлению протоколов об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.16 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации	Данные не представлены	Данные не представлены

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. В проекте имеются положения, приводящие к возникновению расходов индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Возможные неблагоприятные последствия применения предлагаемого регулирования	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования
В случае принятия проекта для субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть издержки, связанные с	Высокая

необходимостью предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции с учетом предлагаемых проектом ограничений	организации
---	-------------

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1 (решение проблемы предлагаемым способом регулирования)	Вариант 2 (иной вариант решения проблемы (при наличии))
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регу- лирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.1.2	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулиро- вания, связанных с введением предлагаемого правового регу- лирования	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы предусматриваются.	Дополнительных доходов и расходов не ожидается.
9.1.3	Оценка расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого регулирования	Дополнительные доходы не ожидаются. Дополни- тельные расходы не преду- сматриваются	Дополнительных доходов не ожидается. Дополни- тельные расходы не преду- сматриваются.
9.1.4	Оценка возможности достижения заявлен- ных целей регулиро- вания (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регу- лирования	высокая	низкая
9.1.5	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	низкая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере розничной продажи алкогольной продукции, обеспечения общественного порядка и соблюдения прав граждан, проживающих на территории Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является гарантией защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, а также жилищных прав жильцов многоквартирных домов.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Принятие проекта позволит усовершенствовать законодательство Кировской области в регулировании розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: Отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

Сводный отчет составлен уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2.12.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», на основании сведений о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для проведения оценки регулирующего воздействия, представленных разработчиком проекта.

Заместитель министра экономического
развития Кировской области

Е.Ю. Соколов