



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

15.10.2019 № 43122 - 67-14-06 - 1
На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРТИЗЫ

постановления Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537
«Об утверждении Порядка формирования перечня приоритетных
инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – уполномоченный орган)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело
постановление Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537
«Об утверждении Порядка формирования перечня приоритетных
инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него»
(далее – постановление Правительства Кировской области от 24.08.2015
№ 56/537), органом-разработчиком которого является министерство

экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в отношении постановления Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537 в период с 11.07.2019 по 09.08.2019 уполномоченным органом были проведены публичные консультации. Информация о проведении экспертизы вышеуказанного постановления была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

В процессе проведения публичных консультаций от Общественной палаты Кировской области поступили следующие замечания:

1. Аналитическая записка, подготовленная разработчиком в соответствии с пунктом 3.9 Порядка, показывает необходимость оптимизации текста постановления Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537.

2. Из содержания Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО) не вытекает дополнительных преимуществ от включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов, а постановление Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537 предусматривает включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов из состава уже получивших государственную поддержку на основании прочих нормативных правовых актов (а не наоборот). При этом процедура включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов и мониторинг соответствия требованиям довольно затратные.

Органом-разработчиком проанализированы поступившие замечания и составлен свод предложений, в котором отражена позиция по каждому замечанию:

1. В настоящее время органом-разработчиком разрабатывается постановление Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537». Данные изменения позволят актуализировать критерии включения инвестиционных проектов, а также оптимизировать процедуру включения и исключения проектов из перечня приоритетных инвестиционных проектов.

2. В настоящее время ведется работа по подготовке проектов законов Кировской области, предусматривающих, что частные инвесторы смогут воспользоваться мерами государственной поддержки только в случае включения инвестиционных проектов в перечень приоритетных инвестиционных проектов.

В ходе проведения экспертизы постановления Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537 уполномоченным органом установлено следующее.

На территории Кировской области действует Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, устанавливающий формы и методы регулирования инвестиционной деятельности на территории региона. В соответствии с вышеуказанным Законом Кировской области под инвестиционной деятельностью следует понимать вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Согласно пункту 1 статьи 8 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО органы государственной власти области осуществляют регулирование инвестиционной деятельности частных инвесторов на территории Кировской области в пределах предоставленной им компетенции в формах:

1) информационной поддержки инвестиционной деятельности частных инвесторов;

- 2) определения приоритетных направлений инвестиционной деятельности на территории области;
- 3) формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов частных инвесторов;
- 4) заключения инвестиционных соглашений;
- 5) предоставления государственной поддержки инвестиционным проектам частных инвесторов в формах, указанных в статье 14 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО;
- 6) предоставления частным инвесторам преференций по налогообложению в порядке, установленном законодательством.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 11 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО в перечень приоритетных инвестиционных проектов частных инвесторов включаются инвестиционные проекты, соответствующие основным направлениям социально-экономического развития Кировской области, а также проекты, реализуемые резидентами парковых зон и обладателями Патронажного сертификата. Порядок формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, в том числе включения и исключения проектов из него устанавливается Правительством области.

Постановлением Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537 утвержден Порядок формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него, который устанавливает механизм формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него. Данный порядок также определяет процедуру проведения мониторинга хода реализации инвестиционных проектов, включенных в перечень приоритетных инвестиционных проектов.

Перечень приоритетных инвестиционных проектов представляет собой реестр инвестиционных проектов, в котором указываются наименование инвестиционного проекта, наименование частного инвестора, общая стоимость инвестиционного проекта, дата начала финансирования проекта,

срок реализации проекта, наименование соответствующего органа исполнительной власти области отраслевой компетенции, ответственного за мониторинг реализации инвестиционного проекта, включенного в перечень, а также координацию деятельности органов исполнительной власти Кировской области по вопросам, связанным с его реализацией.

В соответствии с Порядком формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537, органом, ответственным за формирование, актуализацию перечня приоритетных инвестиционных проектов, является министерство экономического развития Кировской области.

В соответствии с подпунктом 3.1.5.8 пункта 3.1 Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области», министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области в рамках функции «управление развитием инвестиционной и инновационной деятельности» формирует перечень приоритетных инвестиционных проектов частных инвесторов в порядке, утвержденном Правительством Кировской области, вносит указанный перечень на рассмотрение Правительства Кировской области и осуществляет его актуализацию.

Таким образом, нормы постановления Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537 не соответствуют постановлению Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области» и требуют корректировки наименования органа исполнительной власти Кировской области, ответственного за формирование перечня приоритетных инвестиционных проектов частных инвесторов. Указанные изменения позволят министерству

экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области реализовывать установленные функции в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уполномоченным органом проанализирована позиция Общественной палаты Кировской области, по мнению которой ведение перечня приоритетных инвестиционных проектов нецелесообразно, так как из содержания Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО не вытекает дополнительных преимуществ от включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов.

На основании пункта 2 статьи 13 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО частным инвесторам, инвестиционные проекты которых соответствуют основным направлениям социально-экономического развития Кировской области и включены в перечень приоритетных инвестиционных проектов, государственная поддержка за счет средств областного бюджета предоставляется:

1) вне зависимости от места реализации инвестиционного проекта на территории Кировской области и объемов инвестиций, направляемых частными инвесторами на его реализацию;

2) в форме субсидий на уплату процентных ставок по привлекаемым частными инвесторами кредитным ресурсам, на уплату лизинговых платежей, в том числе первоначального взноса по заключенным договорам лизинга, либо на выплату купонного дохода частным инвесторам, впервые привлекающим инвестиции путем выпуска облигаций, за исключением индивидуальных предпринимателей, на конкурсной основе, на срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на пять лет со дня начала финансирования инвестиционного проекта, с ежегодным заключением договора о предоставлении государственной поддержки;

3) в форме субсидии на профессиональную подготовку, и (или) переподготовку, и (или) повышение квалификации кадров на конкурсной основе, на срок, устанавливаемый Правительством области, с заключением договора о предоставлении государственной поддержки;

4) в форме государственных гарантий области, за исключением индивидуальных предпринимателей, на срок, определяемый условиями предоставляемой гарантии, с заключением договора о предоставлении государственной поддержки;

5) в форме предоставления грантов на конкурсной основе в течение текущего года с заключением договора о предоставлении государственной поддержки;

6) в форме залогового обеспечения, за исключением индивидуальных предпринимателей, на срок исполнения обязательств по заключенным кредитным договорам, с заключением договора о предоставлении государственной поддержки;

7) в форме, предусматривающей установление льготной ставки арендной платы за пользование недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности Кировской области, в соответствии с законодательными актами Российской Федерации о защите конкуренции.

Помимо вышеизложенного государственная поддержка за счет средств областного бюджета предоставляется резидентам парковой зоны и обладателям Патронажного сертификата, инвестиционные проекты которых включены в перечень приоритетных инвестиционных проектов (подпункты 2, 3 пункта 1 статьи 13 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО).

При этом резидентам парковой зоны, инвестиционные проекты которых включены в перечень приоритетных инвестиционных проектов, государственная поддержка предоставляется в формах субсидий, государственных гарантий области (за исключением индивидуальных предпринимателей), грантов, залогового обеспечения (за исключением индивидуальных предпринимателей), создания объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, без проведения конкурсного отбора, если она предусмотрена в инвестиционном соглашении.

В свою очередь обладателям Патронажного сертификата, инвестиционные проекты которых включены в перечень приоритетных

инвестиционных проектов, государственная поддержка предоставляется без проведения конкурсного отбора, в течение срока действия Патронажного сертификата в формах:

- 1) субсидий;
- 2) государственных гарантий области, за исключением индивидуальных предпринимателей;
- 3) грантов;
- 4) залогового обеспечения, за исключением индивидуальных предпринимателей;
- 5) установления льготной ставки арендной платы за пользование недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности Кировской области;
- 6) установления льготного размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и земельные участки, находящиеся в собственности Кировской области;
- 7) создания объектов транспортной и инженерной инфраструктуры.

Соответственно, включение инвестиционных проектов частных инвесторов, которые соответствуют основным направлениям социально-экономического развития Кировской области, а также инвестиционных проектов резидентов парковой зоны и обладателей Патронажного сертификата в перечень приоритетных инвестиционных проектов дает им право на получение ряда мер поддержки, предусмотренных Законом Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО.

В рамках экспертизы постановления Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537 уполномоченным органом был изучен опыт других субъектов в рассматриваемой сфере деятельности. Установлено, что в Амурской области, Вологодской области, Челябинской области, Ярославской области, Республике Коми, Чеченской Республике, Ямало-Ненецком автономном округе действуют аналогичные порядки.

Таким образом, по итогам рассмотрения постановления Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537 и аналитической записки к нему

в рамках проведения экспертизы уполномоченный орган приходит к следующим выводам:

1. Правовое регулирование в рассматриваемой области соответствует аналогичным порядкам в субъектах Российской Федерации.
2. Заявленные цели регулирования нормативного правового акта достигаются.
3. В постановлении выявлены организационные условия, которые создают условия невозможности реализации министерством экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В целях разрешения сложившейся ситуации необходимо внести изменения, заменив по тексту слова «министерство экономического развития Кировской области» словами «министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области».
4. Положения, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Кировской области, отсутствуют.

В целях актуализации положений уполномоченный орган считает необходимым рекомендовать органу-разработчику внести изменения в постановление Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537 в части изменения наименования уполномоченного органа исполнительной власти Кировской области по формированию и актуализации перечня приоритетных инвестиционных проектов.

И.о. министра



Л.Ю. Агалакова