



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: ecconsyn@eko.kirov.ru

15.12.2021 № 52249-67-14-061

На № 48848-49-01-06-л от 25.11.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Кировской области, перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Кировской области, перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении перечня

индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Кировской области, перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Кировской области, перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством охраны окружающей среды Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации пункта 2 части 10 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), предусматривающего разработку и утверждение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении региональных видов контроля.

Проектом предлагается утвердить:

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Кировской области;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Кировской области;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Кировской области.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области, утвержденного постановлением

Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» (далее – Положение о министерстве охраны окружающей среды Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах охраны окружающей среды и природопользования, охраны, воспроизводства, рационального использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, регионального государственного геологического контроля (надзора), обеспечения экологической безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, обеспечения радиационной безопасности населения в соответствии с полномочиями Кировской области, установленными Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными и областными законами.

Согласно подпункту 2.1 пункта 2 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области разработчик выполняет государственные функции «осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора)», «осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», «осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора)». Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 25.11.2021 по 08.12.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу:

<https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации».

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания и предложения:

1. В случае принятия проекта для предпринимателей появится риск увеличения количества внеплановых проверок. Предпринимателям необходимо будет устанавливать соответствие вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия индикаторам риска нарушения обязательных требований, а также пересматривать объекты контроля на предмет отнесения их к одной из категорий риска на основании индикаторов риска (далее – замечание № 1).

2. Необходимо предусмотреть в перечне индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Кировской области не только превышение нормативов химических показателей состояния окружающей среды, но и превышение физических и биологических показателей. Кроме того, в качестве индикатора риска нарушения обязательных требований следует указать поступление к разработчику информации об отсутствии у водопользователей документов, подтверждающих право пользования водным объектом (далее – замечание № 2).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Кассина О.В., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. Принятие проекта не повлияет на увеличение или уменьшение количества внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно пункту 9 части 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Виды контрольных (надзорных) мероприятий определены положениями о видах регионального государственного контроля (надзора), разработанными в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Таким образом, дополнительное установление соответствия вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия индикаторам риска нарушения обязательных требований действующим законодательством не предусмотрено.

Пересмотр объектов контроля в зависимости от категории риска осуществляется в случаях, если в адрес контрольного (надзорного) органа поступит информация об изменении критериев риска, либо если в контрольный (надзорный) орган поступило заявление об изменении категории риска. Критерии отнесения объектов региональных видов контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) утверждены положениями о видах регионального государственного контроля (надзора). Вместе с тем пересмотр объектов контроля по результатам контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется в случае выявления нарушений.

2. Замечание № 2 не учтено. Полномочия по контролю за физическими и биологическими показателями состояния окружающей среды не возложены на разработчика. В связи с чем оснований для включения предлагаемого дополнения разработчик не усматривает.

Информация об отсутствии документов, подтверждающих право пользования водным объектом, предусмотрена в абзаце 4 пункта 5 перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Кировской области.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Кассина О.В. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Пунктом 2 части 10 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для вида регионального контроля утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится, в том числе осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, регионального государственного экологического контроля (надзора), а также регионального государственного геологического контроля (надзора).

С 01.01.2022 на территории Кировской области разработчик будет осуществлять региональный государственный экологический контроль (надзор), региональный государственный геологический контроль (надзор),

региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на основании постановлений Правительства Кировской области:

от 25.10.2021 № 565-П «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области»;

от 18.11.2021 № 620-П «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области»;

от 19.11.2021 № 625-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемом на территории Кировской области».

Вместе с тем перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований по вышеуказанным видам регионального контроля не утверждены.

Таким образом, по информации разработчика в настоящее время необходимо принятие нормативного правового акта Кировской области, которым утверждаются перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Кировской области, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Кировской области, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Кировской области.

Утверждаемые проектом индикаторы риска нарушения обязательных требований характеризуют соответствие или отклонение от параметров объекта контроля (надзора), при этом сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности

свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Выявление индикаторов риска является основанием для принятия решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются ^{бизнес} 7231 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и подлежат региональному государственному экологическому контролю (надзору), региональному государственному геологическому контролю (надзору), региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, утверждающие перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора), перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) (Пермский край, Новгородская, Новосибирская, Пензенская, Смоленская, Томская области).

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления региональных государственных контролей (надзоров), осуществляемых разработчиком.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является

необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)