



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019  
Тел.: (8332) 27-27-29  
E-mail: [econsyn@ako.kirov.ru](mailto:econsyn@ako.kirov.ru)

01.12.2023 № 1406-67-10-06

На № \_\_\_\_\_ б/н от 22.11.2023 \_\_\_\_\_

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект закона  
Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области  
«О развитии малого и среднего предпринимательства в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Кировской области» (далее – проект), разработанный депутатами Законодательного Собрания Кировской области Морозовой И.Г. и Потапенко А.Ю. (далее – разработчики).

Проект направлен разработчиками для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчиков проект подготовлен в целях стимулирования развития и поддержки на территории Кировской области семейных предприятий, в том числе путем оказания мер государственной поддержки в соответствии с утвержденными государственными программами (подпрограммами) в виде финансовой, информационной, консультационной, имущественной и иной поддержки.

Проектом предусматривается внесение изменений в Закон Кировской области от 27.12.2007 № 219-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 27.12.2007 № 219-ЗО) в части установления условий, при соблюдении которых субъекты малого и среднего предпринимательства будут относиться к семейным предприятиям, а также наделения их правом на получение поддержки.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО и пунктом «а» части 1 статьи 11 Закона Кировской области от 14.02.2001 № 248-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Кировской области» разработчики наделены правом внесения в Законодательное Собрание Кировской области проектов законов области, а также поправок к ним.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 24.11.2023 по 30.11.2023 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://clck.ru/36a8DD> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от индивидуального предпринимателя Попеновой О.И. поступило предложение предусмотреть

возможность признания семейными предприятиями субъектов малого и среднего предпринимательства, в которых хотя бы один работник индивидуального предпринимателя является членом его семьи (далее – замечание № 1).

Кроме того, министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, являющееся органом исполнительной власти, осуществляющее в соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.02.2021 № 76-П «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области», государственную функцию «поддержка малого и среднего предпринимательства», в целом поддерживает принятие проекта, но при этом направило следующие замечания.

1. Проектом закона не определен орган государственной власти Кировской области, к полномочиям которого будут отнесены вопросы по признанию субъектов малого и среднего предпринимательства семейными предприятиями, формированию и ведению реестра семейных предприятий Кировской области. В связи с этим вопрос о наделении субъектов малого и среднего предпринимательства статусом «семейное предприятие» не будет решен (далее – замечание № 2).

2. Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ) государственная поддержка оказывается субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Семейные предприятия являются субъектами малого и среднего предпринимательства, в связи с чем предлагаемые изменения в статью 5 Закона Кировской области от 27.12.2007 № 219-ЗО являются избыточными (далее – замечание № 3).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания было направлено в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от индивидуального предпринимателя Попеновой О.И. и министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 учтено. Разработчик в целях уравнивания положения индивидуального предпринимателя с другими хозяйствующими субъектами доработал проект, предусмотрев возможность признания семейным предприятием индивидуального предпринимателя, у которого не менее двух работников работают по основному месту работы и относятся к членам его семьи.

2. Замечание № 2 учтено. Разработчиком внесены изменения в проект в части отнесения к полномочиям Правительства Кировской области полномочий по утверждению условий и порядка предоставления дополнительных мер государственной поддержки. Вышеуказанные изменения позволят Правительству Кировской области самостоятельно определять орган исполнительной власти Кировской области, к чьей компетенции будут отнесены функции по признанию субъектов малого и среднего предпринимательства семейными предприятиями, а также в каком порядке и какими документами будет подтверждаться статус семейных предприятий.

3. Замечание № 3 учтено. Предусмотренные проектом изменения в статью 5 Закона Кировской области от 27.12.2007 № 219-ЗО разработчиком исключены из проекта. При этом разработчик по согласованию с министерством промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области дополнил статью 5 Закона Кировской области от 27.12.2007 № 219-ЗО частью 1.1, которой предусмотрено, что семейным предприятиям со стороны органов государственной власти Кировской области предоставляются меры дополнительной государственной поддержки, а условия и порядок их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами Кировской области.

Кроме того, от президента Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) Усенко А.Л. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Общее правовое регулирование отношений, возникающих между

юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определение понятий субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также виды и формы такой поддержки установлены Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ.

Согласно статье 2 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ нормативное правовое регулирование развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации по вопросам развития субъектов малого и среднего предпринимательства относятся формирование и осуществление государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, определение принципов, приоритетных направлений, форм и видов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях конкретизации полномочий органов государственной власти Кировской области в сфере государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры, а также форм и видов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Кировской области принят Закон Кировской области от 27.12.2007 № 219-ЗО.

По информации разработчика одной из задач Стратегии развития малого и среднего предпринимательства на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р, является развитие семейного предпринимательства. При этом термин «семейное предприятие» не нашел своего отражения

в федеральном законодательстве. Указанная дефиниция в вариациях «семейное предприятие», «семейное предпринимательство» внедряется в правовое поле субъектов Российской Федерации в виде основного (базового) закона о поддержке семейных предприятий либо путем внесения изменений в региональные законы о развитии малого и среднего предпринимательства.

При этом на территории Кировской области аналогичный закон Кировской области, определяющий правовой статус семейных предприятий, отсутствует.

Проектом предлагается установить условия, при соблюдении которых субъекты малого и среднего предпринимательства будут относиться к семейным предприятиям, а также наделить их правом на получение государственной поддержки. Принятие проекта позволит создать условия для развития инфраструктуры семейного предпринимательства как важного социально-экономического ресурса развития экономики региона.

Разработчик отмечает, что обособление семейного предпринимательства в отдельную правовую категорию позволит создать экономические, правовые и организационные условия для формирования развитой инфраструктуры семейного предпринимательства, развития семьи как среды самореализации человека, увеличения потенциала семьи и его использования в интересах развития общества и экономики.

Действие нормативного правового акта будет распространено на семейные предприятия: индивидуальных предпринимателей, хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие требованиям, установленным проектом.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, устанавливающие условия, при соблюдении которых субъекты малого и среднего предпринимательства будут относиться к семейным предприятиям, а также наделяющие их правом на получение государственной поддержки (Тамбовская область).

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено. При этом каких-либо расходов

субъектов предпринимательской деятельности, связанных с соблюдением вводимых проектом требований не предвидится.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета, так как расходы на реализацию мер поддержки семейным предприятиям определяются утвержденными государственными программами (подпрограммами) Кировской области.

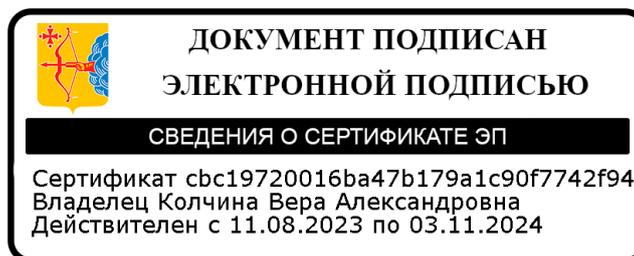
Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра



В.А. Колчина

Лаптева Мария Викторовна  
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)