



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

30.10.2024 № 61043-67-10-06-л

На № 54908-67-10-06-л от 02.10.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в некоторые
постановления Правительства Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области» (далее – проект), разработанный государственной инспекцией строительного надзора Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях актуализации перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля

(надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Кировской области, регионального государственного строительного надзора на территории Кировской области и регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на территории Кировской области.

В связи с этим проектом предлагается внести изменения в следующие постановления Правительства Кировской области:

от 29.10.2021 № 582-П «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 29.10.2021 № 582-П);

от 18.11.2021 № 621-П «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 621-П);

от 19.11.2021 № 629-П «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 19.11.2021 № 629-П).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения о государственной инспекции строительного надзора Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.05.2021 № 236-П «Об утверждении Положения о государственной инспекции строительного надзора Кировской области, о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кировской области и внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 25.07.2019 № 392-П» (далее – Положение о государственной инспекции строительного надзора Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области специальной компетенции, осуществляющим региональный государственный строительный надзор, региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Согласно пункту 2.1 раздела 2 Положения о государственной инспекции строительного надзора Кировской области разработчик осуществляет государственные функции «региональный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства», «региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости», «региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на территории Кировской области» и является центром ответственности за их исполнение.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 07.10.2024 по 11.10.2024 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В ходе проведения публичных консультаций поступило замечание от индивидуального предпринимателя Макарова М.Ю. о том, что индикаторы риска нарушения обязательных требований по видам регионального государственного контроля (надзора), осуществляемым разработчиком, не в полной мере отвечают требованиям части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), требуют доработки.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечание было направлено разработчику.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступившего замечания.

Разработчик пояснил, что замечание было учтено при доработке проекта.

В адрес индивидуального предпринимателя Макарова М.Ю. разработчиком направлен ответ о рассмотрении замечания.

Кроме того, уполномоченным органом с участием разработчика и представителей прокуратуры Кировской области, министерства юстиции Кировской области проведено совещание, на котором были рассмотрены перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля, осуществляемым разработчиком.

По итогам совещания разработчику даны рекомендации по корректировке перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований, которые были учтены разработчиком при доработке проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается для видов регионального государственного контроля (надзора) – положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются:

контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

В настоящее время организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Кировской области регулируется Положением об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 29.10.2021 № 582-П, регионального государственного строительного надзора на территории Кировской области регулируется Положением об осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 621-П, регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на территории Кировской области, регулируется Положением об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на территории Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 19.11.2021 № 629-П.

Согласно части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля утверждается для вида регионального контроля – высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

По информации разработчика пунктом 1.2 протокола заседания рабочей группы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Кировской области от 28.05.2024 № 8 органам исполнительной власти Кировской области, осуществляющим виды регионального государственного контроля (надзора), рекомендовано пересмотреть утвержденные перечни индикаторов риска нарушений обязательных требований на соответствие действующему законодательству в целях повышения эффективности их применения с учетом опыта и анализа правоприменительной практики и в случае необходимости разработать соответствующие проекты нормативных правовых актов по внесению изменений.

В ходе проведенного анализа разработчиком принято решение по вышеуказанным видам регионального государственного контроля (надзора) актуализировать перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Учитывая вышеизложенное, проектом предлагается внести изменения в постановления Правительства Кировской области от 29.10.2021 № 582-П, от 18.11.2021 № 621-П, от 19.11.2021 № 629-П, утвердив перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований в новой редакции.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются юридические лица, осуществляющие строительство многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости с привлечением денежных средств граждан и организаций, жилищно-строительные кооперативы, осуществляющие строительство многоквартирных домов на территории Кировской области с привлечением средств членов жилищно-строительного кооператива, застройщики.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Министерство считает, что достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия рассматриваемого проекта.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в актуализации перечней индикаторов риска нарушений обязательных требований для видов регионального

государственного контроля (надзора), осуществляемых разработчиком, и повышения эффективности их применения.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

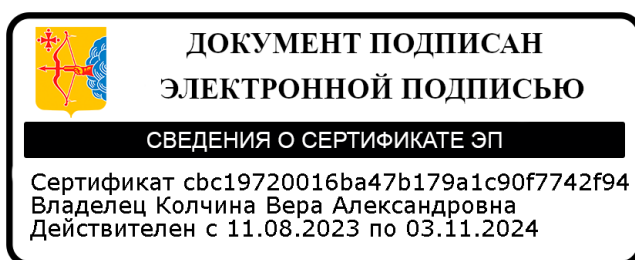
Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра



В.А. Колчина

Тутубалина Мария Анатольевна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)