**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

10.01.2023 № 459-67-10-06-л

На № 53483-49-01-06-л от 14.11.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект распоряжения министерства охраны окружающей среды Кировской области «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект распоряжения министерства охраны окружающей среды Кировской области «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством охраны окружающей среды Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях утверждения Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе

их раздельного накопления) на территории Кировской области (далее – Порядок накопления ТКО).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» (далее – Положение о министерстве охраны окружающей Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Согласно подпункту 3.1.5.16 подпункта 3.1.5 пункта 3.1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области разработчик в рамках участия в государственной функции «управление деятельностью в области обращения с отходами производства и потребления» утверждает порядок накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на территории Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 16.11.2022 по 22.11.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: http://regulation.kirov.ru/.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) (далее – Вятская ТПП), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от Вятской ТПП поступили следующие замечания:

1. Принятие проекта повлечет дополнительные затраты для предприятий (далее – замечание № 1).

2. Пункт 2.3.1 Порядка накопления ТКО прямо указывает, что собственники отходов осуществляют раздельное накопление ТКО и не предусматривает иной порядок (далее – замечание № 2).

3. Абзац второй пункта 2.7 Порядка накопления ТКО следует изложить в следующей редакции:

«Время вывоза ТКО (график) согласуется региональным оператором с участниками накопления ТКО (собственниками отходов, операторами по обращению с отходами)» (далее – замечание № 3).

4. Пункты 6.3 и 6.4 Порядка накопления ТКО содержат общую информацию без указания коэффициентов разделения по компонентному (морфологическому) составу ТКО для определения количества контейнеров под ту или иную категорию морфологических компонентов (стекло, пластик и так далее) и не позволяют собственнику отходов оценить объем финансирования для организации мест накопления отходов (далее – замечание № 4).

5. На организацию раздельного сбора ТКО (на закупку специальных контейнеров) Кировская область может получить субсидию из федерального бюджета в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», входящего в состав национального проекта «Экология». Однако в проекте не предусмотрена возможность субсидирования на закупку специальных контейнеров или на снижение тарифов за вывоз ТКО для предприятий, осуществляющих раздельное накопление ТКО. (далее – замечание № 5).

6. В связи с принятием Федерального закона от 14.07.2022 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 14.07.2022 № 268-ФЗ) указанный в пункте 2.5 Порядка накопления ТКО вывоз вторичных ресурсов региональным оператором, не осуществляющим их утилизацию, может стать прямым нарушением требований части 4 статьи 17.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – замечание № 6).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Вятской ТПП, разработчиком указано следующее:

1. Замечание № 1 не учтено.

Разработчик пояснил, что Порядок накопления ТКО разработан с учетом поручений Президента Российской Федерации по организации отрасли обращения с ТКО замкнутого цикла, в том числе раздельного накопления. Количественная оценка возможных расходов хозяйствующих субъектов на приобретение контейнеров для раздельного накопления содержится в пункте 7 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта.

2. Замечание № 2 не учтено.

Разработчик пояснил, что пункт 2.3.1 Порядка накопления ТКО определяет лиц, устанавливающих контейнеры, бункеры для раздельного накопления ТКО, пункты приема вторичного сырья и опасных отходов, а также регламентирует контроль за деятельностью участников накопления ТКО. Требования к раздельному сбору установлены разделом 6 Порядка накопления ТКО. Требования к накоплению смешанных ТКО содержатся в разделах 3, 4 и 5 Порядка накопления ТКО. Таким образом, проект содержит требования как к раздельному, так и к смешанному накоплению ТКО.

3. Замечание № 3 не учтено.

В соответствии с пунктом 25 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641», периодичность и время вывоза ТКО являются существенными условиями договора на оказание услуг по транспортированию ТКО. Такие условия согласовываются при заключении указанного договора.

4. Замечание № 4 не учтено.

Разработчик пояснил, что пунктом 6.3 Порядка накопления ТКО предусмотрено применение на территории Кировской области двухпоточной системы раздельного накопления. При данной системе все отходы разделяются на два основных вида: перерабатываемые и остальные виды отходов. При введении на территории Кировской области раздельного сбора ТКО в затраты на организацию места накопления отходов хозяйствующих субъектов добавится стоимость контейнера для раздельного

накопления. Количественная оценка возможных расходов хозяйствующих субъектов на приобретение контейнеров для раздельного накопления содержится в пункте 7 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта.

5. Замечание № 5 не учтено.

Разработчик пояснил, что постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 403 «О внесении изменений в приложение № 24 к государственной программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды» установлены критерии отбора субъектов для предоставления субсидии на приобретение контейнеров для раздельного сбора ТКО. Одним из критериев является наличие в субъекте Российской Федерации объекта обработки ТКО. Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО, на территории Кировской области, утвержденной распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 22.11.2022 № 33 «О внесении изменений в распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области от 14.12.2021 № 23», создание объекта обработки планируется в 2024 году. Таким образом, получение субсидии из федерального бюджета на приобретение контейнеров для раздельного сбора возможно не ранее 2024 года.

6. Замечание № 6 не учтено.

Разработчик пояснил, что после вступления в силу Федерального закона от 14.07.2022 № 268-ФЗ в Порядок накопления ТКО будут внесены изменения, касающиеся обращения с вторичными ресурсами.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Вятской ТПП направлен ответ о рассмотрении замечаний.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В силу статей 5 и 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям Российской Федерации в области обращения с отходами относится утверждение правил обращения с ТКО, а к полномочиям субъектов Российской Федерации в указанной области относится утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления).

Распоряжением министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 31.08.2022 № 92 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской

области» (далее – распоряжение министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 31.08.2022 № 92) утвержден Порядок накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области.

Вместе с тем постановлением Правительства Кировской области от 14.07.2022 № 370-П «О передаче полномочий» министерству охраны окружающей среды Кировской области от министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области с 01.09.2022 переданы полномочия по утверждению порядка накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО на территории Кировской области.

На основании вышеизложенного министерством охраны окружающей среды Кировской области в рамках переданных полномочий разработан проект, утверждающий Порядок накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области.

Необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках привлечения к административной ответственности.

Согласно частям 1 и 3 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Исключение предусмотрено для нормативных правовых актов Кировской области, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты Кировской области, при этом в заключении об оценке регулирующего воздействия которых установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности

на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

Принимая во внимание то, что проект по сути дублирует уже установленные распоряжением министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 31.08.2022 № 92 обязательные требования, по мнению министерства принятие проекта не повлечет увеличения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение таких обязательных требований.

Кроме того, учитывая, что проект не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей, министерство считает возможным установить иные сроки вступления в силу проекта, чем указано в части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО.

Вместе с тем в силу части 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

В целях реализации вышеуказанных положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО в отношении распоряжения министерства охраны окружающей среды Кировской области, устанавливающего Порядок накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области, необходимо установить срок его действия.

Распоряжение министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 31.08.2022 № 92 подлежит признанию утратившим силу.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере накопления ТКО (в том числе раздельного накопления) на территории Кировской области.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются население, юридические лица и индивидуальные предприниматели, региональный оператор по обращению с ТКО, органы местного самоуправления.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области.

Негативные последствия от принятия проекта не предполагаются. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

3. В отношении распоряжения министерства охраны окружающей среды Кировской области, устанавливающего Порядок накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области, необходимо установить срок его действия в соответствии с требованиями статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 2ffc284beaf6b50b524a846eed0be311
Владелец Кряжева Наталья Михайловна
Действителен с 27.04.2022 по 21.07.2023

Н.М. Кряжева

Чащина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)