



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

Е-mail: econsyn@ako.kirov.ru

12.04.2023 № 20370-67-10-06-л

На № 16589-55-01-13-л от 28.03.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 16.04.2021 № 189-П «О зонах охраны объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Дом, где с 1912 по 1927 год работала видная революционерка и общественный деятель Л.К. Громозова», расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. Преображенская, д. 82, и требованиях к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области (далее – Порядок), утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области», рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 16.04.2021 № 189-П «О зонах охраны объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Дом, где с 1912 по 1927 год работала

видная революционерка и общественный деятель Л.К. Громозова», расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. Преображенская, д. 82, и требованиях к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон» (далее – проект), разработанный управлением государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в рамках реализации полномочий Кировской области по государственной охране объектов культурного наследия в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области (далее – Положение об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области), утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 17.05.2018 № 233-П «Об утверждении Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области», разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области. Согласно пункту 2.1 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области разработчик осуществляет государственную функцию «управление сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия, находящихся в собственности Кировской области, государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия» и является центром ответственности за ее исполнение. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 29.03.2023 по 11.04.2023 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdveystviya/> и на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) (далее – Вятская ТПП), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций поступили замечания от эксперта в сфере культуры Общественной палаты Кировской области, председателя регионального отделения «Союз пенсионеров России» по Кировской области Колесниковой О.С., Вятской ТПП, Вахрушевой Е.В., Садаковой Д.В.

Замечания Колесниковой О.С.:

1. Цель предлагаемого правового регулирования, а именно обеспечение сохранения объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории, не достигается, а сохранение объекта ухудшается (далее – замечание № 1).

2. Разработчиком не были приняты замечания в рамках общественного обсуждения акта государственной историко-культурной экспертизы (далее – замечание № 2).

Замечания Вятской ТПП:

1. Проект содержит обязательные требования, но при этом не содержит отлагательных сроков вступления в силу, что противоречит части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ) (далее – замечание № 3).

2. Проект содержит обязательные требования, но при этом не предусматривает срок их действия, что противоречит части 4 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ (далее – замечание № 4).

От Вахрушевой Е.В. поступило замечание о том, что проект противоречит предыдущему акту, в котором сохранялась зона регулирования застройки. Предлагаемое проектом изменение считает необоснованным (далее – замечание № 5).

От Садаковой Д.В. поступило замечание о том, что проект фактически разрешает строительство на данной территории многоэтажного дома без ограничений высотности. В результате принятия проекта может возникнуть застройка данной территории, что считает недопустимым. Предлагаемое проектом изменение считает необоснованным (далее – замечание № 6).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от вышеуказанных лиц, разработчиком указано следующее:

1. Замечание № 1 не учтено. Разработчик пояснил, что на основании пункта 21 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации», разработан новый проект зон охраны объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Дом, где с 1912 по 1927 год работала видная революционерка и общественный деятель Л.К. Громозова», расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. Преображенская, д. 82 (далее – объект культурного наследия). Указанный проект получил положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы, проведенной экспертной комиссией, состоящей из трех экспертов, аттестованных Министерством культуры Российской Федерации.

2. Замечание № 2 не учтено. Разработчик пояснил, что обращения граждан поступили по истечении срока для направления предложений по акту государственной историко-культурной экспертизы.

3. Замечания № 3 и № 4 учтены, соответствующие изменения внесены в проект.

4. Замечания № 5 и № 6 не учтены. Доводы, изложенные в указанных замечаниях, не являются предметом регулирования проекта.

Кроме того, от Буликашкиной Я.В. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ государственная охрана объектов культурного наследия включает в себя разработку, согласование и утверждение проектов зон охраны объектов культурного наследия.

Постановлением Правительства Кировской области от 16.04.2021 № 189-П «О зонах охраны объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Дом, где с 1912 по 1927 год работала видная революционерка и общественный деятель Л.К. Громозова», расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. Преображенская, д. 82, и требованиях к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон» установлены:

охранная зона объекта культурного наследия;

зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности № 1, № 2 и № 3 объекта культурного наследия;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия.

Разработчик сообщил, что в настоящее время имеются основания для принятия решения об утверждении изменений в зонах охраны объекта культурного наследия.

Так, проектом предлагается:

охранную зону объекта культурного наследия изложить в новой редакции;

зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности № 1, № 2 и № 3 объекта культурного наследия исключить;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия изложить в новой редакции.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются граждане Российской Федерации, лица без гражданства, иностранные граждане.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не повлечет выделения дополнительных средств из областного бюджета.

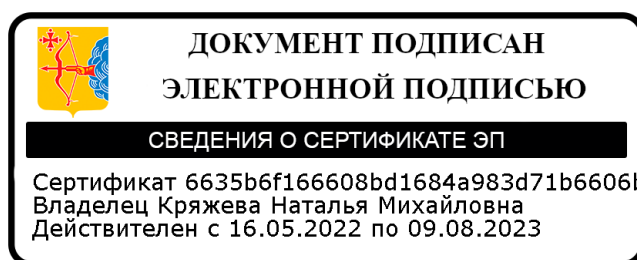
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева



Матанцева Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)