**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Кировской области «О некоторых мерах поддержки, направленных на развитие сельскохозяйственной**

**потребительской кооперации»**

1. **Общая информация**
   1. Разработчик: министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – министерство).
   2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Кировской области «О некоторых мерах поддержки, направленных на развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации» (далее – проект постановления).
   3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, которые возникнут с 01.01.2018.

* 1. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Принятие проекта постановления обусловлено реализацией отдельного мероприятия «Обеспечение доступности сельскохозяйственных потребительских кооперативов к рынкам сбыта» (далее – мероприятие) подпрограммы «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Кировской области на 2018 – 2020 годы» государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы (далее – Подпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735.

* 1. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Проект постановления направлен на реализацию мероприятия, которое предусматривает предоставление субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с:

закупкой сельскохозяйственной продукции (картофель, овощи, мясо), произведенной в субъектах малых форм хозяйствования;

реализацией кооперативами товаров в труднодоступных сельских населенных пунктах;

реализацией кооперативами молока, произведенного в субъектах малых форм хозяйствования.

* 1. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект постановления определяет цели, условия и порядок предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятия Подпрограммы, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных для их предоставления.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Царегородцев Иван Владимирович;

Должность: заместитель начальника отдела реализации программ развития сельских территорий и малых форм хозяйствования

Телефон: +7 (8332) 32-10-82;

адрес электронной почты: orp@dsx-kirov.ru.

1. **Описание проблемы, на решение которой направлено**

**предлагаемое правовое регулирование**

2.1. Формулировка проблемы:

Проект постановления разработан в целях предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным потребительским кооперативам, направленных на обеспечение доступности сельскохозяйственных потребительских кооперативов к рынкам сбыта.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

По данным отчетности министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, на 01.01.2017 на территории Кировской области зарегистрировано 76 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе 18 перерабатывающих, 20 снабженческо-сбытовых, 38 кредитных.

На начало 2017 года в области осуществляют деятельность всего 12 снабженческо-сбытовых и перерабатывающих кооперативов из 38 зарегистрированных.

За 2016 год сельскохозяйственными потребительскими перерабатывающими кооперативами принято 751 тонна мяса, 128 тонн молока, 200 тонн ягод и грибов, снабженческо-сбытовыми кооперативами принято для реализации 40,3 тонны картофеля и овощей.

В целях стимулирования развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов в период с 2011 по 2015 год за счет средств областного и федерального бюджетов сельскохозяйственным потребительским кооперативам предоставлена государственная поддержка на сумму более 22 млн. рублей.

Однако эти меры государственной поддержки оказались недостаточными. За 6 лет (2011 – 2016 годы) в области создано 34 кооператива, ликвидировано 82.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: граждане, ведущие личное подсобное хозяйство. Более 500 граждан, ведущих личное подсобное хозяйство – члены сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Деятельность личных подсобных хозяйств – основных членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов по-прежнему рассматривается преимущественно как источник самообеспечения своих семей продуктами питания. В 2016 году товарность сельскохозяйственного производства в хозяйствах населения составила: крупный рогатый скот – 49,0%, овцы и козы – 37,0%, птица – 6,8%, молоко – 33,1%, картофель – 20,0%, овощи – 4,6%.

Реализация мероприятия Подпрограммы направлена увеличение товарного производства сельскохозяйственной продукции.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Результаты анализа статистических данных сельскохозяйственных потребительских кооперативов и анкетирования руководителей сельскохозяйственных потребительских кооперативов региона свидетельствуют о том, что у кооперативов остается ряд нерешенных проблем, сдерживающих их развитие, в том числе отсутствие устойчивых каналов сбыта продукции.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Необходимы меры государственной поддержки, направленные на стимулирование объединения в сельскохозяйственные потребительские кооперативы для увеличения товарного производства сельскохозяйственной продукции в субъектах малых форм хозяйствования.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Наиболее успешный опыт развития сельскохозяйственной потребительской кооперации с помощью государственной поддержки представлен в Липецкой, Красноярской, Ульяновской и других областях. Так, например, в Липецкой области в состав сбытовых кооперативов входят до 2000 личных подсобных хозяйств и фермеров. В странах Европы кооперативы стали самой массовой организацией субъектов малых форм хозяйствования. Это Германия, Франция, Финляндия, Швеция, Дания, Нидерланды, Норвегия. Кооперативы, работают по контрактам с крупными компаниями (Campina, Nestle, Ehrman и др.). Например, в Финляндии крупнейший кооператив Valio практически полностью контролирует переработку и сбыт молока в стране.

2.8. Источники данных:

постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы;

постановление администрации Липецкой области от 30.10.2013 № 490 «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Развитие кооперации и коллективных форм собственности в липецкой области»;

постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-П «Об утверждении государственной программы красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П, «О некоторых мерах, направленных на развитие потребительских обществ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правовогорегулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правовогорегулирования | 3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правовогорегулирования (с указанием ед. измерения) |
| Проект постановления определяет цели, условия и порядок предоставления субсидий из областного бюджета на развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных для их предоставления. | 2018 – 2020 годы | Обеспечение экономической эффективности расходования средств областного бюджета, достижения установленных государственной программой Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы», целевых показателей результативности и эффективности предоставления субсидий:  объем продукции, закупленной сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в 2018, 2019, 2020 годах в общей сумме 30000,0 тыс. рублей;  объем реализованных сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в труднодоступных сельских населенных пунктах товаров в 2018, 2019, 2020 годах на общую сумму 15000,0 тыс. рублей;  прирост объема реализованного сельскохозяйственными потребительскими кооперативами молока, произведенного в субъектах малых форм хозяйствования с 2018 по 2020 годы, на 5% ежегодно. |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, проект закона Кировской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правовогорегулирования, источники информации для расчетов:

предоставление субсидий в 2018 году в сумме 6220 тыс. рублей позволит обеспечить закупку сельскохозяйственной продукции у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство: 140 тонн картофеля, 30 тонн овощей, 8 тонн мяса скота и птицы (в убойном весе) и реализацию 2880 тыс. тонн молока крупного рогатого скота.

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)**

|  |  |
| --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правовогорегулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества |
| Получатели субсидий – сельскохозяйственные потребительские кооперативы, созданные в соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» и зарегистрированным в установленном порядке на территории Кировской области. | От 5 до 15 сельскохозяйственных потребительских кооперативов |

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)** | **5.2. Характер функции**  **(*новая / изменяемая / отменяемая*)** | **5.3. Предполагаемый порядок реализации** | **5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)** |
| Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области | | | |
| Функции (полномочия, обязанности или права) не изменяются | – | – | – |

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
| Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области | | |
| Не изменяются | нет | Дополнительных расходов и доходов не ожидается |
| Итого единовременные расходы за период 2018 – 2020 гг.: | | Нет |
| Итого периодические расходы за период 2018 – 2020 гг.: | | Нет |
| Итого возможные доходы за период 2018 – 2020 гг.: | | Нет |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации возникающих   
в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правовогорегулирования  (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовымрегулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн. рублей |
| Получатели субсидий – сельскохозяйственные потребительские кооперативы, созданные в соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» и зарегистрированным в установленном порядке на территории Кировской области. | Новых обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовымрегулированием не предусматривается | Предоставление субсидий в 2018 году в сумме 6220 тыс. рублей позволит обеспечить закупку сельскохозяйственной продукции у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство: 140 тонн картофеля, 30 тонн овощей, 8 тонн мяса скота и птицы (в убойном весе) и реализацию 2880 тыс. тонн молока крупного рогатого скота. | |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правовогорегулирования, не поддающиеся количественной оценке:

принятие проекта постановления позволит в соответствии с действующими в настоящее время нормативными актами обеспечить реализацию мероприятия для увеличения товарного производства сельскохозяйственной продукции в субъектах малых форм хозяйствования.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков |
| Предоставление ложных сведений и документов сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, претендующими на получение субсидии. | низкая | Проверка документов, поданных сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, претендующими на получение субсидии, сотрудниками министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области |

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 9.1 | Содержание варианта решения проблемы | Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта | Бездействие разработчика нормативного правового акта |
| 9.2 | Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | 15 сельскохозяйственных потребительских кооперативов | 0 |
| 9.3 | Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительных расходов/доходов не ожидается | Дополнительных расходов/доходов не ожидается |
| 9.4 | Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Реализация мероприятия Подпрограммы позволит увеличить покупательскую способность населения за счет товарного производства сельскохозяйственной продукции. | Дополнительных расходов/доходов не ожидается |
| 9.5 | Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | высокая | низкая |
| 9.6 | Оценка рисков неблагоприятных последствий | низкая | высокая |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

принятие проекта постановления позволит реализовывать мероприятие Подпрограммы, направленное на стимулирование производства сельскохозяйственной продукции в малых формах хозяйствования.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

в проекте постановления обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидий определены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности не предусмотрены. Принятие настоящего проекта постановления не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены в проекте закона Кировской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения**

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, которые возникнут с 01.01.2018.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

срок переходного периода: нет;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: с 01.01.2018.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет*.*

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, которые возникнут с 01.01.2018.

Обоснование: срок реализации Подпрограммы с 01.01.2018 года. Распространение правового регулирования, предусмотренного подпунктом 1.3 пункта 1 на правоотношения, возникшие с 01.01.2017, не предполагает.

И.о. заместителя министра

сельского хозяйства

и продовольствия Кировской области И.В. Головкова