**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

14.12.2022 № 59740-67-10-06-л

На № 54689-44-05-04-л от 17.11.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 15.02.2018 № 78-П»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 15.02.2018 № 78-П» (далее – проект), разработанный министерством сельского хозяйства продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях:

приведения постановления Правительства Кировской области от 15.02.2018 № 78-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета на развитие животноводства» (далее – постановление Правительства Кировской области от 15.02.2018 № 78-П) в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020№ 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492);

расширения категории получателей субсидий на развитие животноводства за счет сельскохозяйственных товаропроизводителей, не зарегистрированных, но ведущих деятельность на территории Кировской области.

В соответствии с подпунктом 1.1.1 пункта 1.1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2015 № 61/610 «Об утверждении Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области» (далее – Положение о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику на территории Кировской области в сфере развития агропромышленного комплекса, включая животноводство, растениеводство, их агрохимическое, техническое, информационное и иное обеспечение, рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность. Согласно подпункту 3.1.1.3 пункта 3.1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области разработчик в рамках функции «управление развитием агропромышленного комплекса» разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов Кировской области, постановлений и распоряжений Правительства Кировской области. Таким

образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 23.11.2022 по 06.12.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: http://regulation.kirov.ru, а также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от Законодательного Собрания Кировской области поступило замечание о том, что проектом вводится в пункт 1.4 раздела 1 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на развитие животноводства (далее – Порядок) новая категория получателей субсидий на развитие животноводства – сельскохозяйственных товаропроизводителей, не зарегистрированных, но ведущих деятельность на территории Кировской области. При этом проектом не предусмотрено внесение изменений в пункт 4.1 раздела 4 Порядка, в котором также упоминается данная категория сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний от Законодательного Собрания Кировской области. Кроме того, в адрес министерства представлен доработанный проект с учетом устраненных замечаний участников публичных консультаций.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В Кировской области реализуются мероприятия подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Кировской области»

государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» (далее – подпрограмма). Приоритеты государственной политики в сфере подпрограммы сформированы на основе, в том числе положений Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Государственная программа), в частности, Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, являющихся приложением № 7 к Государственной программе (далее – приложение № 7 к Государственной программ), и Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, являющихся приложением № 8 к Государственной программе (далее – приложение № 8 к Государственной программ).

В целях предоставления мер государственной поддержки в рамках подпрограммы принято постановление Правительства Кировской области от 15.02.2018 № 78-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета на развитие животноводства», которым утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета на развитие животноводства (далее – Порядок предоставления субсидий). Порядком предоставления субсидий определены цели, условия и порядок предоставления субсидий из областного бюджета на развитие животноводства (далее – субсидии), а также порядок возврата субсидий в областной бюджет при нарушении условий, установленных при их предоставлении. При этом пунктом 1.4 Порядка предоставления субсидий определено, что право на получение субсидий имеют зарегистрированные на территории Кировской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), соответствующие требованиям статьи 3

Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители).

Вместе с тем Федеральной антимонопольной службой в адрес Правительства Кировской области 14.10.2022 выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее – предупреждение). В предупреждении указано, что положения пункта 1.4 Порядка предоставления субсидий не соответствуют приложениям № 7 и № 8 к Государственной программе и могут создавать дискриминационные условия на рынках животноводства в части исключения возможности получения субсидии сельскохозяйственными товаропроизводителями, не зарегистрированными, но осуществляющими деятельность в Кировской области. Данный факт, по мнению ФАС России, может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынках животноводства и содержит признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ). В связи с этим на основании статьи 391 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ ФАС России предупреждает о необходимости прекращения указанного бездействия.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2022 № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, в том числе в части уточнения формулировки требования о включении в правовой акт информации о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Учитывая вышеизложенное, разработчиком принято решение о внесении изменений в Порядок предоставления субсидий, в том числе в части расширения категории получателей субсидий на развитие животноводства за счет сельскохозяйственных товаропроизводителей, не зарегистрированных, но ведущих деятельность на территории Кировской области.

На основании вышеизложенного в настоящее время необходима корректировка постановления Правительства Кировской области от 15.02.2018 № 78-П.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются сельскохозяйственные товаропроизводители не зарегистрированные, но ведущие деятельность на территории Кировской области в отрасли животноводства, – более 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 2ffc284beaf6b50b524a846eed0be311
Владелец Кряжева Наталья Михайловна
Действителен с 27.04.2022 по 21.07.2023

Н.М. Кряжева

Тихомирова Наталья Валерьевна
(8332) 27-27-29 (доб. 2961)