



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: [econsyn@eko.kirov.ru](mailto:econsyn@eko.kirov.ru)

*14.09.2021 № 31619-67-14-06*

На № 31061-03-05-л от 02.08.2021

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Кировской области «О региональном государственном  
надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных  
ситуаций»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – проект), разработанный администрацией Губернатора и Правительства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации положений пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) и пункта «б» пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ), предусматривающих разработку и утверждение положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – Положение о региональном надзоре).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об администрации Губернатора и Правительства Кировской области, утвержденного Указом Губернатора Кировской области от 14.10.2019 № 132 «Об утверждении Положения об администрации Губернатора и Правительства Кировской области» (далее – Положение об администрации Губернатора и Правительства Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, образованным для обеспечения деятельности Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области, организации контроля за выполнением органами исполнительной власти Кировской области принятых ими решений.

Согласно подпункту 3.1.5 подпункта 3.1. пункта 3.1 Положения об администрации Губернатора и Правительства Кировской области разработчик в рамках государственных функций «организация и осуществление на межмуниципальном и региональном уровнях мероприятий по гражданской обороне», «организация предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера,

стихийных бедствий и ликвидации их последствий», «организация обеспечения пожарной безопасности Кировской области» обеспечивает исполнение полномочий Губернатора Кировской области, Правительства Кировской области в сфере гражданской обороны, пожарной безопасности и защиты населения и территорий Кировской области от чрезвычайных ситуаций, осуществляет региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в период с 03.08.2021 по 30.08.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области поступили следующие замечания:

1. Необходимо дополнить пункт 3 Положения о региональном надзоре положением о том, что срок профилактического визита не должен превышать 1 рабочий день (далее – замечание № 1).

2. Следует включить в Положение о региональном надзоре норму о том, что о проведении профилактического визита контролируемое лицо

должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения (далее – замечание № 2).

3. Предлагается дополнить пункты 4.3, 4.4 Положения о региональном надзоре указанием на срок взаимодействия с контролируемым лицом в период проведения каждого конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, который не может превышать один рабочий день (далее – замечание № 3).

4. Необходимо дополнить пункты 4.3, 4.4 Положения о региональном надзоре указанием на необходимость (либо отсутствие необходимости) предварительного уведомления контролируемого лица о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее – замечание № 4).

5. Следует включить в Положение о региональном надзоре нормы о правах и обязанностях должностных лиц надзорного органа (далее – замечание № 5).

6. Предлагается включить в Положение о региональном надзоре нормы о правах и обязанностях контролируемых лиц (далее – замечание № 6).

Кроме того, от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания и предложения:

1. Необходимо предусмотреть в Положении о региональном надзоре механизм влияния результатов контрольных (надзорных) мероприятий на их периодичность (далее – замечание № 7).

2. Следует включить в Положение о региональном надзоре разработанную МЧС России методику определения периодичности осуществления надзорных мероприятий в отношении объектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в зависимости от установленной категории (письмо МЧС России от 11.08.2015 № 43-3828-19) (далее – замечание № 8).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Кассина О.В. и Попова В.Л., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 учтено. Пункт 3 Положения о региональном надзоре дополнен указанием на то, что срок профилактического визита не должен превышать 1 рабочий день.

2. Замечание № 2 не принято. Аналогичное положение содержится в части 5 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Дублирование федеральной нормы в Положении о региональном надзоре, по мнению разработчика, нецелесообразно.

3. Замечание № 3 не учтено, поскольку сроки взаимодействия с контролируемыми лицами в рамках проведения инспекционного визита, рейдового осмотра установлены частью 5 статьи 70 и частью 7 статьи 71 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Дублирование федеральных норм в Положении о региональном надзоре нецелесообразно.

4. Замечание № 4 учтено частично. В соответствии с частью 4 статьи 70 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника производственного объекта.

В отношении рейдового осмотра вопрос предварительного уведомления контролируемых лиц Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ не урегулирован. В связи с этим пункт 4.4 Положения о региональном надзоре дополнен положением о том, что предварительное уведомление контролируемых лиц о проведении рейдового осмотра осуществляется в том же порядке и те же сроки, которые установлены Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ для предварительного уведомления контролируемых лиц о проведении выездной проверки.

5. Замечание № 5 учтено частично. Права и обязанности инспекторов (должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор)) установлены статьей 29 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В связи с этим пункт 1.4 Положения о региональном надзоре дополнен указанием на то, что должностные лица надзорного органа наделяются правами и обязанностями инспекторов, установленными Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

6. Замечание № 6 не учтено, поскольку в соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ права и обязанности контролируемых лиц, возникающие в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливаются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ и федеральными законами о видах контроля. Таким образом, права и обязанности контролируемых лиц не могут быть предметом регулирования Положения о региональном надзоре.

7. Замечание № 7 учтено. Предлагаемый механизм реализован в пунктах 2.7 – 2.10 Положения о региональном надзоре, которыми предусмотрено повышение либо понижение категории риска, присвоенной объекту надзора в зависимости от наличия или отсутствия выявленных нарушений обязательных требований по результатам последнего контрольного (надзорного) мероприятия. В свою очередь присвоенная категория риска в соответствии с пунктами 2.12 и 2.13 Положения о региональном надзоре определяет периодичность проведения в отношении объекта надзора плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

8. Замечание № 8 учтено частично. Методика определения периодичности осуществления надзорных мероприятий в отношении объектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в зависимости от установленной категории в настоящее время не актуальна, поскольку была разработана до принятия Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ и не соответствует его положениям. Кроме того, вышеуказанная методика предусматривает установление категорий риска только для объектов федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Вместе с тем риск-ориентированный подход при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций реализован в разделе 2 Положения о региональном надзоре.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Кассина О.В. и Попова В.Л. направлены мотивированные ответы.

Кроме того, от Общественной палаты Кировской области поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Пунктом «б» пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ установлено, что государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется посредством регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время организация и осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регулируется постановлениями Правительства Кировской области от 25.12.2018 № 601-П «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 02.04.2019 № 128-П «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которые были приняты в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ, который регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются:

- контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

- критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

- перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

- виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

- виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

- особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

- иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным



законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

В соответствии с частью 4 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положения о видах регионального государственного контроля (надзора) подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года применяются нормативные правовые акты о порядке организации и осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), принятые в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

По информации разработчика в настоящее время необходимо принятие нормативного правового акта Кировской области, которым утверждается Положение о региональном государственном надзоре, устанавливающее порядок организации и осуществления в Кировской области регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном надзоре, которое по форме и содержанию отвечает требованиям, изложенным в части 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В проекте раскрываются обязанности должностных лиц органа, осуществляющего региональный государственный надзор, порядок их доступа к объектам надзора для проведения контрольно-надзорных мероприятий, ограничения, которые должны соблюдаться при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Проектом предусматривается детальная процедура проведения контрольно-надзорных мероприятий, направленных на оценку соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Регулирование контрольно-надзорной деятельности, предусмотренное проектом, основано на подходе, согласно которому цели регионального государственного надзора должны достигаться преимущественно при помощи более мягких и менее затратных методов, не предполагающих непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом.

Для этого предусматривается широкий перечень новых контрольно-надзорных мероприятий, помимо выездной и документарной проверки, к которым отнесены инспекционный визит и рейдовый осмотр.

Также проектом предлагается закрепить набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, осуществление консультирования, профилактический визит. Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Механизмом, обеспечивающим реализацию данных подходов, является использование системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно проекту, выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, их содержание (включая объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты должны определяться на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Кроме того, проектом предлагается признать утратившими силу постановления Правительства Кировской области:

от 25.12.2018 № 601-П «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 02.04.2019 № 128-П «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 07.11.2019 № 586-П «О внесении изменений в постановления Правительства Кировской области от 25.12.2018 № 601-П и от 02.04.2019 № 128-П»;

от 17.09.2020 № 513-П «О внесении изменений в постановления Правительства Кировской области от 25.12.2018 № 601-П и от 02.04.2019 № 128-П».

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются 42 юридических лица, деятельность которых в настоящее время отнесена к категориям значительного и умеренного риска в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, утверждающие Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (Приморский край, Архангельская, Смоленская, Тамбовская, Тюменская области, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов защиты граждан, земельного, водного, воздушного пространства, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта

выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева