

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик: министерство охраны окружающей среды Кировской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
вступает в силу с 01.01.2021.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: согласно ст.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ) к полномочиям субъектов РФ в области обращения с отходами относится, в том числе установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: установление и введение в действие нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Петухова Ирина Юрьевна

Должность: Телефон: 27-27-37 (доб. 3730), адрес электронной почты: othody.dep@mail.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое

правовое регулирование:

2.1. Формулировка проблемы: В соответствии с п. 4 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Согласно постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» (далее – Правила) коммерческий учет ТКО от собственников ТКО осуществляется расчетным путем, исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с п. 4 ст. 154 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) плата за коммунальные услуги включает в себя в том числе плату за обращение с твердыми коммунальными отходами. В соответствии с п. 1 ст. 157 ЖК РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: В настоящее время полномочия по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов переданы министерству охраны окружающей среды Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 20.09.2019 № 466-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П». Нормативы накопления ТКО устанавливаются в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее – постановление Российской

Федерации от 04.04.2016 № 269). Постановлением Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 установлено, что в целях определения нормативов проводятся замеры твердых коммунальных отходов. Нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 26.05.2019 № 12 «О нормативах накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области», установлены без проведения замеров твердых коммунальных отходов.

В целях определения нормативов образования отходов в муниципальных образованиях области был заключен государственный контракт с победителем торгов ГБУ НО «Экология региона». С 01.08.2019 в 13 муниципальных образованиях области проводились замеры нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Окончание работ по контракту 31.07.2020. В отношении категорий потребителей услуги по обращению с отходами — физические лица (домовладения) замеры проведены в многоквартирных домах, индивидуальных жилых домах. По результатам проведенных замеров по категории потребителей физические лица планируется установить нормативы образования твердых коммунальных отходов по городским округам г. Киров и г. Кирово-Чепецк дифференцировано по многоквартирным домам и индивидуальным жилым домам, по остальным муниципальным образованиям — единый норматив по многоквартирным домам и индивидуальным жилым домам. По категории потребителей юридические лица планируется установить единые нормативы образования твердых коммунальных отходов без деления по муниципальным образованиям по всем категориям объектов.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: население, юридические лица и индивидуальные предприниматели, региональный оператор.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: отсутствие утвержденного уполномоченным регулирующим органом соответствующего нормативного правового акта ведёт к невозможности расчёта платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО и как следствие, неоказание данной услуги региональным оператором потребителям. Количественная оценка негативных эффектов: указанным негативным эффектам подвержены все субъекты предпринимательской деятельности и иные хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность на территории Кировской области, а также все население, проживающее на территории Кировской области.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: нормативы, в раннее принятом распоряжении, установлены на основании распоряжения министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 20.06.2019 № 41 (далее распоряжение от 20.06.2019 № 41). Распоряжение от 20.06.2019 № 41 основано на данных экспертного заключения по определению временных нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области, выполненного КОГБУ «Кировкоммунпроект» в 2017 году, что противоречит Правилам определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, включающие в себя процедуры сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений.

Решением Кировского областного суда от 17.02.2020 № 3а-12/2020 нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области, утвержденные распоряжением от 20.06.2019 № 41 признаны недействующими со дня вступления в законную силу решения суда.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) относится к полномочиям органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Данным полномочием обладает министерство охраны окружающей среды Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждены во всех субъектах Российской Федерации, зарубежный опыт не анализировался.

2.8. Источники данных: Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»; приказ Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)
установление и введение в действие нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области	с момента вступления в силу распоряжения министерства охраны окружающей среды	применение соответствующих нормативов накопления ТКО, установленных распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Жилищный кодекс Российской Федерации;

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»;

Приказ Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: Регулирование нормативов в данной сфере осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»; приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их

групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
население	1262402 человек (население Кировской области на 01.01.2020)
субъекты предпринимательской деятельности, а также иные субъекты, осуществляющие свою деятельность на территории Кировской области	7173 субъекта предпринимательской деятельности, прогноз 100% охват субъектов предпринимательской деятельности договорами на оказание услуги по обращению с ТКО
региональный оператор	1 региональный оператор в сфере обращения с ТКО – АО «Куприт»

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: изменение функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации не предусмотрена. Все полномочия, обязанности и права органов государственной власти субъекта Российской Федерации регулируются в рамках функций, возложенных на органы государственной власти субъекта Российской Федерации действующим федеральным законодательством.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: анализируемый правовой акт, не содержит положений, выходящих за рамки функций, возложенных на органы государственной власти субъекта Российской Федерации действующим федеральным законодательством. Дополнительные расходы и доходов не ожидается.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Группа 1. население			
Группа 2. Субъекты предпринимательской деятельности, а также иные субъекты, осуществляющие свою деятельность на территории Кировской области	В случае если коммерческий учет от собственников ТКО осуществляется расчетным путем, исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов (постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505) возникает необходимость создания места (площадки) накопления ТКО с оборудованием ее контейнером для ТКО	Расходы на создание места (площадки) накопления ТКО составляют от 20, 0 тыс. рублей до 50,0 тыс. рублей; стоимость контейнера 0,75 - 1,1 м3 составляет от 7,5 тыс. рублей – 22,0 тыс. рублей	Из расчета на создание 1 площадки с оборудованием 1 контейнером расходы составят от 27,5 тыс. рублей до 72,0 тыс. рублей
Группа 2 Региональный оператор	обязанность применять установленные нормативы накопления ТКО при заключении договоров с отходаобразователями		

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не установлены

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: информация отсутствует.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы: в настоящее время иных вариантов решения обозначенных проблем, в рамках компетенции министерства охраны окружающей среды Кировской области не предполагается.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 01.01.2021.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования есть (нет): отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

И.о. министра



О.В. Женихова