

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: управление ветеринарии Кировской области (далее – Управление).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О ветеринарии в Кировской области» (далее – проект закона).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: проект закона наделяет Правительство Кировской области полномочием по установлению правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области. Необходимость введения указанного полномочия обусловлена следующим:

1.4.1. Отсутствием на федеральном уровне, в том числе и в Федеральном законе от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ), чётких требований, предъявляемых к владельцам домашних животных при осуществлении содержания и выгула принадлежащих им домашних животных.

Кроме того, действующее законодательство Российской Федерации не содержит ряд требований к владельцам животных, позволяющих обеспечить предупреждение возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, в том числе общих для человека и животных, носителями возбудителей которых являются домашние животные.

1.4.2. Потребностью в урегулировании отношений, связанных с содержанием и защитой домашних животных на территории Кировской области. Наличие вышеперечисленных пробелов в правовом регулировании в данной сфере влечет бесконтрольность действий и безнаказанность тех граждан, которые допускают негуманное, безответственное обращение с принадлежащими им домашними животными, а также чьи животные причиняют вред здоровью и (или) имуществу граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: наделение Правительства Кировской области полномочием по принятию в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативных правовых актов, направленных на защиту животных от негуманного обращения с ними, на защиту населения от угрозы причинения вреда животными жизни и

здоровью человека, и, соответственно, последующее принятие постановления Правительства Кировской области, утверждающего правила содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: проект закона вносит изменения в абзац третий статьи 2 Закона Кировской области «О ветеринарии в Кировской области», содержащей перечень полномочий Правительства Кировской области в сфере ветеринарии, – наделяет Правительство Кировской области полномочием по установлению правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Шемановская Елена Александровна.

Должность: ведущий консультант отдела по организационной и контрольной работе Управления.

Телефон: (8332) 27-27-40 (доб. 4037).

Адрес электронной почты: shemanovskaya_vetupr@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: необходимость введения полномочия Правительства Кировской области по принятию в соответствии с законодательством Российской Федерации правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области обусловлена следующим:

2.1.1. Отсутствием на федеральном уровне, в том числе и в Федеральном законе от 27.12.2018 № 498-ФЗ, чётких требований, предъявляемых к владельцам домашних животных при осуществлении содержания и выгула принадлежащих им домашних животных.

Так, в частности, требуют конкретизации следующие положения Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ: требования об обеспечении надлежащего ухода за животными, т.к. не указано, что является надлежащим уходом (п. 1 ч. 1 ст. 9); требования о принятии мер по предотвращению нежелательного потомства у животных, т.к. не предусмотрено, какое потомство следует считать нежелательным (п. 3 ч. 1 ст. 9); требования об исключении возможности свободного, неконтролируемого передвижения животного, т.к. такая формулировка допускает недопустимо широкое и формально не определенное толкование (п. 1 ч. 5 ст. 13); запрет натравливания животных, т.к. не определено, какие действия необходимо квалифицировать, как натравливание животного (п. 2 ч. 1 ст. 10, п. 2 ч. 2 ст. 11).

Кроме того, действующее законодательство Российской Федерации не содержит ряд требований к владельцам животных, позволяющих обеспечить предупреждение возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, в том числе общих для человека и животных, носителями возбудителей которых являются домашние животные. Такими требованиями являются следующие: о немедленном сообщении в ветеринарные учреждения и органы

здравоохранения обо всех случаях укусов домашним животным человека или животного; о предоставлении животного в ветеринарное учреждение для осмотра и карантинирования.

2.1.2. Потребностью в урегулировании отношений, связанных с содержанием и защитой домашних животных на территории Кировской области. Наличие вышеперечисленных пробелов в правовом регулировании в данной сфере влечет бесконтрольность действий и безнаказанность тех граждан, которые допускают негуманное, безответственное обращение с принадлежащими им домашними животными, а также чьи животные причиняют вред здоровью и (или) имуществу граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ предусмотрены обязанности владельцев домашних животных и требования к защите домашних животных. Однако ряд таких требований сформулирован так широко, что возможность их однозначного толкования и, соответственно, применения на практике отсутствует. Кроме того, действующее законодательство Российской Федерации не содержит ряд требований к владельцам животных, позволяющих обеспечить предупреждение возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, в том числе общих для человека и животных, носителями возбудителей которых являются домашние животные.

В связи с этим необходимо урегулирование данных правоотношений. Федеральное законодательство такое регулирование не предусматривает, в связи с чем необходимо такое урегулирование на уровне Кировской области.

Принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с содержанием и защитой домашних животных на территории Кировской области, в отсутствие федерального нормативного правового регулирования в указанной сфере соответствует положениям Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»:

пункту 82 части 2 статьи 26.3, где указано, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными;

статье 3, где указано, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

В круг лиц, чьи интересы будут затронуты принятием проекта закона, входят:

владельцы домашних животных (в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ ими являются физические лица; в то же время, исходя из определения понятий «домашнее животное» и «служебное животное», такими владельцами – физическими лицами могут быть в том числе и индивидуальные предприниматели, содержащие домашних животных и использующие их в предпринимательской деятельности (для охраны частных объектов, для предоставления услуг в области охоты, для предоставления услуг с использованием ездовых собак);

организации и граждане, занятые защитой животных на территории Кировской области;

неопределенный круг лиц, чьи интересы могут быть затронуты содержанием и выгулом домашних животных (в первую очередь – собак), в том числе организации, доступ в которые граждан не ограничен (организации здравоохранения, образования, социального обслуживания).

Оценить количество указанных социальных групп не представляется возможным в связи с отсутствием их достоверного учета и постоянным изменением их численности.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: непринятие проекта закона повлечет нарушение прав лиц, указанных в пункте 2.3 настоящего Сводного отчета.

Количественная оценка: количество нарушений не может быть определено в настоящий момент, т.к. проект закона предусматривает лишь полномочие Правительства Кировской области по установлению правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области, но не предусматривает конкретных обязанностей владельцев домашних животных либо мер защиты домашних животных.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: причиной возникновения проблемы является отсутствие достаточного (исчерпывающего) федерального правового регулирования отношений в сфере содержания и защиты домашних животных, в связи с чем необходимо их урегулирование на уровне Кировской области. Факторами, поддерживающими существование проблемы, является возможность неоднозначного толкования ряда требований Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ (см. п. 2.1 настоящего Сводного отчета).

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: существующую проблему возможно решить исключительно внесением изменений в Закон Кировской области «О ветеринарии в

Кировской области»: путем наделения Правительства Кировской области полномочием по установлению правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области. Этим полномочием наделен только представительный орган власти Кировской области – Законодательное Собрание Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: высшие исполнительные органы государственной власти ряда субъектов Российской Федерации (в т.ч., например, Правительство Москвы) наделены полномочием по принятию правил содержания домашних животных.

Странами Европейского Союза принята Европейская конвенция по защите прав комнатных животных, в соответствии с которой приведено их национальное законодательство, а также во исполнение п. 6 ст. 1 которой в каждой стране определен компетентный орган, предназначенный для соблюдения этой конвенции.

2.8. Источники данных: справочная правовая система «КонсультантПлюс», сайты зоозащитных организаций в сети «Интернет» (GafGaf.ru, ZooPrice.ru)

2.9. Иная информация о проблеме: нет.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)
Внесение изменений в Закон Кировской области «О ветеринарии в Кировской области»	Июль – август 2020 года	Принятие проекта Закона Кировской области, 1 шт.

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ.

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
владельцы домашних животных	Оценить количество указанных социальных групп и спрогнозировать их изменение не представляется

организации и граждане, занятые защитой животных на территории Кировской области	возможным в связи с отсутствием их достоверного учета и постоянным изменением их численности
лица, чьи интересы могут быть затронуты содержанием и выгулом домашних животных	

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Управление ветеринарии Кировской области			
Функции (полномочия, обязанности или права) не изменяются*	—	—	—
Правительство Кировской области			
полномочие по установлению правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области	новая	Принятие постановления Правительства Кировской области об утверждении Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области	изменение трудовых затрат, изменения численности сотрудников не повлечет

* Функции Управления, их характер, а также потребность Управления в трудовых ресурсах **не изменятся**, т.к. проект закона не предусматривает полномочий непосредственно для Управления.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Управление ветеринарии Кировской области		
Не изменяются	расходов и поступлений не ожидается	расходов и поступлений не ожидается

Итого единовременные расходы за период 2020 – 2023 гг.:	Нет
Итого периодические расходы за период 2020 – 2023 гг.:	Нет
Итого возможные доходы за период 2020 – 2023 гг.:	Нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
владельцы домашних животных организации, занятые защитой животных на территории Кировской области лица, чьи интересы могут быть затронуты содержанием и выгулом домашних животных	Новых обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимых предлагаемым правовым регулированием, не предусматривается	Принятие проекта Закона не потребует увеличения объема финансирования, установленного действующим Законом о бюджете Кировской области	

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Непосредственных издержек и выгод адресатов предлагаемого правового регулирования принятие проекта Закона не влечет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
Непосредственных рисков неблагоприятных последствий принятие проекта Закона не влечет	нет	нет

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	количество участников группы не поддается определению, т.к. динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов	количество участников группы не поддается определению, т.к. динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов
9.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят также от ряда иных социальных и экономических факторов	дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят также от ряда иных социальных и экономических факторов
9.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных доходов и расходов не ожидается	Дополнительных доходов и расходов не ожидается
9.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых	высокая	низкая

	вариантов предлагаемого правового регулирования		
9.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: принятие проекта Закона позволит создать условия для упорядочения правоотношений в сфере содержания (в том числе выгула) домашних животных на территории Кировской области.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: принятие проекта Закона позволит осуществить разработку и принятие постановления Правительства Кировской области, утверждающего правила содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

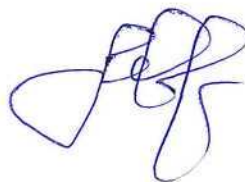
10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Начальник управления
ветеринарии Кировской области



С.Ф. Чучалин

