



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

11.03.2024 № 13785-67-10-06-л

На № 7578-40/04-02-л от 07.02.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления

земельных участков в аренду без проведения торгов» (далее – проект), разработанный министерством имущественных отношений Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях реализации подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации.

Проектом вносятся изменения в Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов» (далее – Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения о министерстве имущественных отношений Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.02.2021 № 81-П «Об утверждении Положения о министерстве имущественных отношений Кировской области» (далее – Положение о министерстве имущественных отношений Кировской области), разработчик является исполнительным органом Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Кировской области.

Согласно подпункту 3.1.2.1 подпункта 3.1.2 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве имущественных отношений Кировской области разработчик в рамках государственной функции «регулирование земельных отношений, использование земель» разрабатывает проекты законов и нормативных правовых актов Кировской области в сфере использования земель и земельных участков, муниципального земельного контроля. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 08.02.2024 по 21.02.2024 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от индивидуального предпринимателя Махнева К.П. поступили следующие замечания и предложения:

1. Разработчиком не в полной мере обосновано предлагаемое проектом акта регулирование (далее – замечание № 1).

2. Проект ограничивает множество потенциальных инвесторов, а также развитие действующих субъектов предпринимательства по видам деятельности, объемам вложений и форме организации деятельности. Например, используемый термин «юридическое лицо» ограничивает деятельность индивидуальных предпринимателей, фермеров (далее – замечание № 2).

3. Проект не соответствует понятию благоприятный инвестиционный климат в регионе (далее – замечание № 3).

4. Проект содержит ограниченные выгоды и преимущества, подходящие только для малого количества субъектов предпринимательства (далее – замечание № 4).

5. Не следует ограничивать возможности всех форм

предпринимательства и систем налогообложения.

Кроме того, необходимо предоставлять смежные свободные земельные участки для возможности развития любого действующего субъекта предпринимательства без торгов.

Для иных (прочих) инвестиционных проектов следует установить критерии равные, как для производственных инвестиционных проектов. Например, логистический центр, складской комплекс с морозильными и холодильными мощностями играют важную роль не только в цепочке снабжения производственных предприятий сырьем, но и в реализации готовой продукции производственных предприятий.

Помимо этого, целесообразным будет снизить (убрать) критерий по поступлению налогов в пределах сроков окупаемости, а также освободить инвесторов от имущественных налогов все инвестиционные проекты (далее – замечание № 5).

6. Проект должен соответствовать риторике Губернатора Кировской области, утверждающего, что «для нас важен каждый предприниматель, готовый развивать экономику региона», и первого заместителя Председателя Правительства Кировской области о том, что «нужно создать условия для каждого предпринимателя, готового вложить миллион в развитие, а таких много» (далее – замечание № 6).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Махнева К.П., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. Разработчик указал, что проект разработан в целях актуализации критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов.

2. Замечание № 2 не учтено. В соответствии с [подпунктом 3](#) пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации земельный

участок для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов предоставляется в аренду без проведения торгов только юридическим лицам. Таким образом, иные организационно-правовые формы потенциальных инвесторов не могут быть установлены на региональном уровне.

Частью 7 статьи 3 Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО установлены критерии для инвестиционных проектов в иных сферах деятельности, что предполагает открытый перечень сфер реализации инвестиционных проектов. В связи с чем ограничений по видам деятельности потенциальных инвесторов не имеется.

3. Замечание № 3 не учтено. Разработчик отметил, что проект направлен на улучшение инвестиционного климата в сфере сельского хозяйства за счет снижения критерия по созданию новых рабочих мест в связи с автоматизацией производственных процессов.

4. Замечание № 4 не учтено. Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО предусматривает предоставление только одного вида преимущества – получение земельного участка в аренду без проведения торгов. Кроме того, он устанавливает критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты для получения земельного участка в аренду без торгов.

5. Замечание № 5 не учтено. Разработчик указал, что Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО не ограничивает предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по их количеству и географическому расположению, в том числе смежных земельных участков, в рамках реализации одного инвестиционного проекта.

Кроме того, проект не предусматривает изменение критериев для инвестиционных проектов в иных сферах. Предложение не относится к сфере регулирования проекта. Вместе с тем конкретные предложения по корректировке критериев, которым должны соответствовать

инвестиционные проекты, могут быть учтены при внесении очередных изменений в Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО.

Предложение участника публичных консультаций не относится к сфере правового регулирования, установленного проектом. При этом конкретные предложения по корректировке критериев, которым должны соответствовать инвестиционные проекты, могут быть учтены при внесении очередных изменений в соответствующие правовые акты Кировской области.

6.Замечание № 6 не учтено в связи с тем, что согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов предоставляется в аренду без проведения торгов только юридическим лицам. Таким образом, иные организационно-правовые формы потенциальных инвесторов не могут быть установлены на региональном уровне.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Махнева К.П. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно пункту «в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Правовое регулирование предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предусмотрено главой V.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

По общему правилу, закрепленному в части 1 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, договор аренды земельного участка,

находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона.

Случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов определены положениями части 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации.

Подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время на территории Кировской области действует Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО, устанавливающий критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов в соответствии с правовым актом Губернатора Кировской области.

В 2023 году в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденным приказом министерством экономического развития Кировской области от 20.02.2023 № 2 «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год», проведена экспертиза Закона

Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО (заключение по результатам проведения экспертизы Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов» от 23.05.2023 № 28067-67-10-06-л).

По итогам рассмотрения Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО с учетом замечаний и предложений, поступивших в ходе экспертизы, министерство пришло к следующим выводам:

1. Заявленные цели регулирования нормативного правового акта достигаются.

2. Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета Кировской области, не выявлены.

3. Разработчику при оптимизации Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО с учетом поступивших замечаний и предложений следует направить в уполномоченный орган проект, предусматривающий внесение изменений в указанный Закон Кировской области, для проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с положениями Порядка.

В связи с выводами вышеуказанного заключения экспертизы разработчиком принято решение о внесении изменений в Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО.

Кроме того, по информации разработчика в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части дополнения перечня видов муниципальных образований муниципальным округом возникла необходимость дополнить Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО критериями, которым должны соответствовать инвестиционные проекты, реализуемые на территории муниципальных округов.

Также разработчик отметил, что внедрение современных технологий в сфере сельского хозяйства ведет к росту производительности труда. Вместе

с тем за последние несколько лет цены на промышленные товары, приобретаемые для нужд сельского хозяйства, значительно выросли.

Таким образом, количество работников, занятых в сельском хозяйстве, ввиду автоматизации производственных процессов ежегодно уменьшается, а стоимость затрат на реализацию инвестиционных проектов увеличивается.

В связи с этим существующий критерий количества создания новых рабочих мест затрудняет осуществление инвестиционной деятельности в сфере сельского хозяйства

Кроме того, действующий критерий по количеству пострадавших граждан, установленный Законом Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО не позволяет признать инвестиционный проект в сфере жилищного строительства, предусматривающий представление мер по защите прав пострадавшим участникам строительства жилья, масштабным инвестиционным проектом, так как в настоящее время в реестр пострадавших граждан включено меньшее их количество.

В связи с этим в настоящее время необходима корректировка Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО. Таким образом, министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом.

Проектом предлагается внести следующие изменения в статью 3 Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО:

предусмотреть возможность реализации инвестиционных проектов на территории муниципальных округов Кировской области,

изменить критерии, которым должны соответствовать инвестиционные проекты в сфере сельского хозяйства.

Действие нормативного правового акта будет распространяться только на деятельность юридических лиц, что соответствует требованиям подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере предоставления юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду

без проведения торгов. Создание эффективной нормативной правовой базы в вышеуказанной сфере будет способствовать повышению инвестиционного потенциала Кировской области.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области.

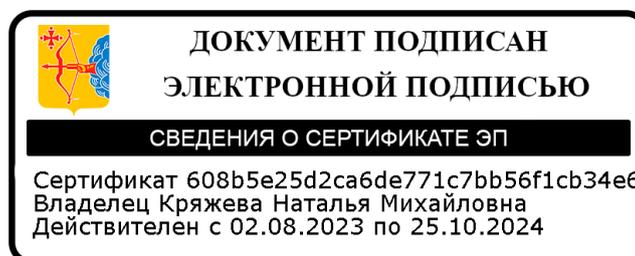
Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)