

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта распоряжения министерства сельского хозяйства
и продовольствия Кировской области
«О внесении изменений в распоряжение департамента сельского
хозяйства и продовольствия Кировской области от 19.10.2010 № 103»

1. Общая информация

1.1. Разработчик: министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – министерство).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект распоряжения министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О внесении изменений в распоряжение департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 19.10.2010 № 103» (далее – проект распоряжения).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

1.4.1. Проект распоряжения подготовлен в целях совершенствования системы семеноводства в Кировской области, а также выполнения показателей Государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: проект распоряжения направлен на совершенствование системы семеноводства Кировской области, посредством своевременного проведения сортообновления и сортосмены, и повышение качества высеваемых семян, что будет способствовать выполнению в период с 2020 по 2025 год целевых показателей государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса».

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

проект распоряжения содержит положения, которые регулируют правоотношения в области семеноводства сельскохозяйственных культур – ограничение числа поколений (репродукций) высеваемых семян.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Паладич Остап Александрович;

Должность: начальник отдела развития растениеводства министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области;

Телефон: (8332) 27-27-38 (доб. 3860);

адрес электронной почты: paladich@dsx-kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

В соответствии с распоряжением департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 19.10.2010 № 103 «Об определении числа поколений репродукционных семян» (далее – распоряжение) сельскохозяйственные товаропроизводители на территории Кировской области не имеют право высевать семена сельскохозяйственных растений категорий ниже, чем указаны в настоящем распоряжении. В изначальной редакции распоряжения были указаны (разрешены к использованию) все возможные (традиционно высеваемые) категории семян. В 2014 году в указанное распоряжение были внесены изменения, значительно ограничившие число поколений высеваемых семян. Такое решение было принято исходя из положительной динамики в сортообновлении, которая сложилась за предыдущие 10 лет. Так, в 2004 году доля высеянных семян высоких репродукций яровых зерновых и зернобобовых культур была всего 47%, озимых – 58%, многолетних трав – 5%. В 2013 году доля составила 80%, 79% и 45% соответственно. Однако в период с 2014 по 2020 год ввиду сложного финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей темпы сортообновления не увеличивались и доля высеянных семян высоких репродукций увеличилась незначительно и составила по яровым зерновым и зернобобовым культурам 90%, озимым – 88%. Сортообновление многолетних трав осуществлялось в этот период более интенсивно, однако доля семян высоких репродукций к 2020 году все же составила только 75%. Тем не менее, по доле семян высоких категорий Кировская область занимает третье-четвертое место в Приволжском федеральном округе.

До 2020 года неисполнение указанного выше распоряжения для сельскохозяйственных товаропроизводителей не влекло никаких последствий. В текущем году ситуация изменилась. Существующие нормы по ограничению числа поколений, указанные в действующем распоряжении не позволяют филиалу ФГБУ «Россельхозцентр» по Кировской области (орган по

сертификации семян) выдавать сертификаты соответствия, а также протоколы испытания на семена ниже тех репродукций, которые закреплены правовым актом. Сельскохозяйственные товаропроизводители Кировской области не могут получить соответствующие документы о качестве произведенных семян.

В настоящее время доля семян массовых репродукций, используемых сельскохозяйственными товаропроизводителями при посеве, достигает до 10% по яровым зерновым и зернобобовых культурам, до 14% – по озимым культурам и до 25% – по многолетним травам, а семенами 4 и 5 репродукций до 30-40%. Если одновременно запретить высев этих семян (ввиду отсутствия документов, подтверждающих их качество), то многие сельскохозяйственные товаропроизводители могут остаться без посевного материала на посевную кампанию 2021 года.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Информация о возникновении проблемы указана в подпункте 2.1 настоящего пункта. Проблема была выявлена специалистами Кировского филиала ФГБУ «Россельхозцентр» при оказании услуг по определению качества и сертификации семян сельскохозяйственных растений урожая 2020 года. Так как проблема возникла не ранее ноября текущего года, меры по ее решению ранее не принимались.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: зарегистрированные на территории Кировской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), соответствующие требованиям части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». Около 300 организаций и индивидуальных предпринимателей.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

При существующей редакции распоряжения сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимо менять посевной материал один раз в четыре года по зерновым культурам, один раз в три года по многолетним травам, рапса ежегодно, что приводит к значительным тратам на семена. Стоимость одной тонны элитных семян зерновых культур составляет около 20 тыс. рублей, зернобобовых 30-35 тыс. рублей, многолетних трав – до 250 тыс. рублей, сортов и гибридов рапса – до 200 тыс. рублей. Стоимость семян 1 репродукции снижается относительно элитных семян (а также в целом от более

высокой репродукции к низкой примерно на 10%). Чтобы единовременно перед предстоящим весенним севом заменить все заготовленные семена, которые не отвечают требованиям действующей редакции распоряжения, сельскохозяйственным товаропроизводителям области придется затратить свыше 400 млн. рублей, перед предстоящим севом озимых – 75 млн. рублей. Отвлечение оборотных средств в таком размере приведет к негативным явлениям в отрасли растениеводства: снижению применения минеральных удобрений, средств защиты растений, сокращению посевной площади и, как следствие, к снижению валовых сборов продукции растениеводства. Кроме того, в Кировской области, и даже в соседних регионах, нет того количества семян, которое необходимо для замены заготовленных семян низких репродукций.

В случае, если в нарушении федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», сельскохозяйственными товаропроизводителями области будут высеяны семена, не имеющие документального подтверждения их посевных и сортовых качеств (формально – не кондиционные семена), им грозит штраф в соответствии со ст. 10.12 КоАП РФ, который может достигать 10 тыс. рублей за каждую партию высеянных некондиционных семян. Кроме того, в таком случае на будущий и последующие годы проблема сохранится, пока не будет осуществлено сортообновление.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: указаны в подпункте 2.1 настоящего пункта.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: необходимо принятие нормативного правового акта. У участников соответствующих отношений отсутствуют полномочия по принятию нормативных правовых актов. Данным полномочием обладает министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: информация отсутствует.

2.8. Источники данных:

Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»

Национальный стандарт РФ ГОСТ Р-52325-2055 Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия.

Межгосударственный стандарт ГОСТ 33996-2016 Картофель семенной. Технические условия и методы определения качества.

Инструкция по апробации сортовых посевов, 1995 года: часть I (зерновые, крупяные, зернобобовые, масличные и прядильные культуры), часть II (сахарная свекла, многолетние и однолетние кормовые травы).

Программа выдачи сертификатов соответствия на официальном сайте ФГБУ «Россельхозцентр».

Письмо заместителя директора ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» от 14.09.2020 № 1-8/1947 (Об ограничении числа поколений репродукционных семян).

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием ед. измерения)
Целью правового регулирования является совершенствование системы семеноводства области, своевременное проведение сортосмены и сортообновления сельскохозяйственных культур	2020 – 2025 годы	Достижение установленных государственной программой Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» (к 2025 году валовой сбор зерна составит 619,6 тыс. тонн, картофеля – 35 тыс. тонн, молока – 666,2 тыс. тонн и др..) (в сельскохозяйственных организациях и К(Ф)Х)

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
Производители семян сельскохозяйственных культур (зарегистрированные на территории Кировской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), соответствующие требованиям <u>статьи 3</u> Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»).	Около 300 организаций и индивидуальных предпринимателей

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области			
Функции (полномочия,	—	—	—

обязанности права) изменяются	или не			
-------------------------------------	-----------	--	--	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области		
Не изменяются	—	—
Итого единовременные расходы за период <u>2020 – 2025</u> гг.:		—
Итого периодические расходы за период <u>2020 – 2025</u> гг.:		-
Итого возможные доходы за период <u>2020 – 2025</u> гг.:		-

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
--	--	--	--

(в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	нормативного правового акта)		
Производители семян сельскохозяйственных культур (зарегистрированные на территории Кировской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), соответствующие требованиям статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 N 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»).	Новых обязанностей и ограничений, изменений существующих обязанностей и ограничений, предлагаемым правовым регулированием не вводится	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	—

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: принятие проекта распоряжения даст возможность сельскохозяйственным товаропроизводителям постепенно улучшить репродукционный состав высеваемых семян, а также будет стимулировать своевременно проводить обновление семенного материала, что позволит увеличить урожайность сельскохозяйственных культур, что, в свою очередь, окажет положительное влияние на реализацию Государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса».

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления	8.3. Методы контроля рисков
------------------	-------------------------------------	-----------------------------

	неблагоприятных последствий	
Не ожидается	Низкая	Мониторинг наличия и качественных характеристик засыпанных (заготовленных) семян посредством их проверки Кировским филиалом ФГБУ «Россельхозцентр» (уполномоченный орган). Контроль качества высеванных семян посредством проведения проверок Управлением Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике (уполномоченный орган).

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого	300	300

	правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)		
9.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	400 млн. рублей в период с 4 кв. 2020 года по 2 кв. 2021 года; 75 млн. рублей в период с 4 кв. 2020 года по 4 кв. 2021 года
9.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

принятие проекта распоряжения стимулирует сельскохозяйственных товаропроизводителей на своевременное, но постепенное проведение сортосмены и сортообновления, что, в свою очередь, окажет положительное влияние на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В настоящее время сельскохозяйственные товаропроизводители области не могут получить документы, подтверждающие сортовые и посевные качества семян по зерновым и зернобобовым культурам ниже третьей репродукции, по картофелю, многолетним и однолетним травам ниже второй репродукции, рапса – ниже первой. Это связано с программой выдачи сертификатов ФГБУ «Россельхозцентр», которая не позволяет выписывать документы ниже тех репродукций, которые указаны в правовом акте. Например, по зерновым и зернобобовым культурам,

многолетним травам в отдельные годы высевается до 13% семян четвертой репродукции. Если сейчас запретить высевать семена Кировская область может остаться к посевной кампании 2021 года без семян, так как обновить посевной материал одновременно не возможно, дополнительные финансовые затраты, отсутствие на рынке необходимого количества семян высоких репродукций и категорий.

Принятие проекта распоряжения позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям посеять имеющиеся семена низких репродукций (репродукция семян ниже, чем в правовом акте), предложить к продаже, приобрести семена низких репродукций для получения товарной продукции, и постепенно (поэтапно) улучшать качество используемых семян (высев семян высоких категорий и репродукций). Стимулирует сельхозтоваропроизводителей своевременно проводить сортосмену и сортообновление.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

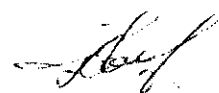
10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:
срок переходного периода: нет;
отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Заместитель Председателя
Правительства области,
министр сельского хозяйства
и продовольствия Кировской области



А.А. Котлячков