



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

26.04.2021 № 14165-67-14-06-м
На № 10409-48-07-03-л от 16.03.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменения в постановление
Правительства Кировской области от 13.01.2020 № 12-П»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменения в постановление Правительства Кировской области от 13.01.2020 № 12-П» (далее – проект), разработанный министерством транспорта Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях организации принятия и хранения транспортных средств на специализированной стоянке,

арестованных в качестве меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 27.1 и 27.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве транспорта Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/318 «Об утверждении Положения о министерстве транспорта Кировской области» (далее – Положение о министерстве транспорта Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах транспортного обслуживания населения, регулирования дорожной деятельности, организации дорожного движения на территории Кировской области. Согласно пункту 1.10 Положения о министерстве транспорта Кировской области разработчик в пределах своей компетенции вправе издавать нормативные правовые акты в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 22.03.2021 по 02.04.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания:

1. Принятие проекта повлечет за собой дополнительные расходы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перемещению на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств (далее – замечание № 1).

2. Необходимо упростить процедуру передачи транспортных средств собственникам (замечание № 2).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Кассина О.В., разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. По информации разработчика дополнительных расходов у хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по перемещению на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств, принятие проекта не повлечет. Предлагаемые проектом изменения требований к специализированным стоянкам предполагают право, а не обязанность хранить на специализированной стоянке транспортные средства, арестованные в соответствии со статьей 27.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Обязанность хранить задержанные и арестованные транспортные средства возникает только после заключения соответствующих договоров с уполномоченными органами.

2. Замечание № 2 не учтено. В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации транспортные средства возвращаются собственнику незамедлительно после устранения причин их задержания. Оплата стоимости эвакуации и хранения задержанного транспортного средства происходит в течение тридцати дней со дня задержания транспортного средства. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по перемещению на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств, вправе взыскать в судебном порядке стоимость эвакуации и хранения задержанного транспортного средства по истечении срока для ее добровольной оплаты.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Кассина О.В. направлен мотивированный ответ о рассмотрении замечания.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона Кировской области от 03.07.2012 № 164-ЗО «О порядке перемещения в Кировской области задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» постановлением Правительства Кировской области от 13.01.2020 № 12-П утверждены требования к специализированным стоянкам.

Действующая редакция постановления Правительства Кировской области от 13.01.2020 № 12-П устанавливает требования к специализированным стоянкам, предназначенным для хранения транспортных средств и (или) маломерных судов, задержанных по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 13.01.2020 № 12-П вышеуказанные специализированные стоянки должны отвечать следующим требованиям:

расположение специализированной стоянки на территории муниципального или городского округа, городского или сельского поселения Кировской области;

возможность размещения на специализированной стоянке транспортных средств в количестве не менее чем предусмотрено документацией о проведении торгов и договоров на оказание услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств с учетом площади одного машино-места 22,5 кв. метра;

размещение на территории специализированной стоянки только транспортных средств, задержанных по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и транспортных средств, используемых для их перемещения на специализированную стоянку;

наличие плана (схемы) размещения транспортных средств, находящихся на специализированной стоянке (с описанием очередности и порядка их эвакуации в случае пожара), обеспечивающего(ей) наличие возможности погрузки и разгрузки транспортных средств с помощью специализированной техники, а также транспортировку одних транспортных средств без перемещения других;

наличие нумерации машино-мест;

наличие твердого покрытия (асфальто- и цементобетона, каменных материалов и тому подобного) территории специализированной стоянки и подъездных путей к ней;

наличие металлической, кирпичной или бетонной ограждающей конструкции высотой не менее 1,8 метра по всему периметру специализированной стоянки;

наличие оборудованного воротами проема в ограждении для въезда на специализированную стоянку (выезда с нее) шириной не менее 4,5 метра. В случае если на специализированной стоянке предусмотрено хранение 50 и более транспортных средств, то оборудуется не менее двух въездов (выездов);

наличие искусственного освещения территории специализированной стоянки;

наличие на специализированной стоянке, на которой предусмотрено хранение 50 и более транспортных средств, системы видеонаблюдения с количеством камер наблюдения не менее предусмотренного документацией о проведении торгов, а также сроком хранения записей с камер наблюдения не менее 30 календарных дней;

наличие на территории специализированной стоянки здания, или сооружения (в том числе временного), или помещения, предназначенного для размещения поста охраны, приема посетителей, оформления документов и приема платежей, которое должно иметь искусственное освещение, монитор с возможностью просмотра видеоизображения со всех камер наблюдения, телефонную связь, кнопку тревожной сигнализации, нормативное количество первичных средств пожаротушения;

осуществление круглосуточной охраны, обеспечивающей ограничение доступа на территорию специализированной стоянки посторонних лиц;

оснащение специализированной стоянки первичными средствами пожаротушения в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности;

наличие освещаемых в ночное время вывесок с указанием наименования юридического лица, фамилии, имени, отчества (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по перемещению на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств, его юридического и фактического адресов, контактного телефона, а также номера телефона круглосуточной справочно-информационной службы, размещенных при входе в здание охраны и въезде (въездах) на специализированную стоянку;

наличие стационарного туалета или биотуалета (в случае отсутствия канализации);

наличие контейнера для твердых коммунальных отходов и договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Проектом предусматривается дополнение вышеуказанных требований, в соответствии с которым уполномоченная организация, имеющая право осуществлять деятельность по перемещению на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов, вправе размещать на специализированной стоянке транспортные средства, на которые наложен арест в соответствии с частью 1 статьи 27.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По информации разработчика при проведении мероприятий по пресечению деятельности нелегальных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом наложение только лишь административных штрафов не приводит в должной степени к недопущению повторного осуществления незаконной перевозки пассажиров и багажа. Реализация полномочий по аресту транспортных средств в соответствии со статьей 27.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях будет являться наиболее действенным механизмом в пресечении деятельности нелегальных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Учитывая вышеизложенное, в целях предоставления уполномоченной организации, осуществляющей деятельность по перемещению

на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов, права на размещение на специализированной стоянке транспортных средств, на которые наложен арест в соответствии с частью 1 статьи 27.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, разработан проект.

Негативные последствия от принятия проекта не предполагаются. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Чащина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)