

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик:

Управление государственной службы занятости населения Кировской области (далее – Управление).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект постановления разработан во исполнение подпункта 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), согласно которому порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 7.1–1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения отнесено осуществление в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта постановления позволит установить порядок организации и особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Кировской области в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ с учетом требований Закона о занятости населения.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления устанавливаются:

предмет, объект, субъект регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, с указанием контрольных (надзорных) действий;

критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты к определенной категории риска.

Проектом постановления регулируются:

вопросы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с определением критериев риска;

вопросы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Проект постановления предусматривает приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям, новые виды профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, возможность уменьшения количества проверок не только за счет приоритета профилактики нарушений, но и посредством введения более мягких (по сравнению с проверками) контрольных (надзорных) мероприятий, а также сокращение сроков проведения проверок.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Рябова Лариса Витальевна.

Должность: начальник отдела надзора и контроля Управления.

Телефон: (8332) 27-27-39 (доб. 3950).

Адрес электронной почты: lryabova@trudkirov.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

В настоящее время организация и осуществление государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Кировской области регулируется постановлениями Правительства Кировской области от 29.10.2013 № 233/718 «Об утверждении Административного регламента осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» и от 16.01.2019 № 3-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», которые были приняты в соответствии с нормами Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В связи с тем, что с 01.07.2021 осуществление регионального государственного контроля (надзора) регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, требуется установить правовое регулирование отношений, связанных с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Кировской области, в соответствии с нормами указанного Федерального закона.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В связи с вступлением в силу с 01.07.2021 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ возникла необходимость разработки нормативного правового акта, устанавливающего порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Кировской области.

Меры к решению проблемы принимаются впервые.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Работодатели, численность работников которых составляет более 100 человек, осуществляющие деятельность на территории Кировской области.

В настоящее время на территории Кировской области более 400 работодателей с численностью работников более 100 человек.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Непринятие постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» повлечет возникновение противоречия между федеральным и региональным законодательством и нарушение прав лиц, указанных в пункте 2.3 настоящего Сводного отчета.

Кроме того, в случае непринятия постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» будут отсутствовать правовые основания для осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, что может повлечь ненадлежащее обеспечение законных интересов граждан, имеющих инвалидность, со стороны работодателей и привести к увеличению численности неработающих инвалидов трудоспособного возраста.

Количественная оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, невозможна.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Принятие Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Существующую проблему возможно решить исключительно путем принятия нормативного правового акта, регламентирующего порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ полномочием по утверждению положения о виде регионального государственного контроля (надзора) наделены только высшие

исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем принятия соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2.8. Источники данных: справочная правовая система «КонсультантПлюс», информационно-коммуникационная сеть «Интернет».

2.9. Иная информация о проблеме: нет.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)
Установление порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Кировской области	2021 год	Принятие проекта постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Положения о региональном контроле (надзоре за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты)», 1 шт.

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Закон о занятости населения;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
Работодатели, численность работников которых составляет более 100 человек, осуществляющие деятельность на территории Кировской области	По данным управления Федеральной налоговой службы по Кировской области на 01.01.2021 численность работодателей со списочной численностью более 100 человек составляет 456. Спрогнозировать изменение количества работодателей не представляется возможным в связи с постоянным изменением их численности.

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Управление государственной службы занятости населения Кировской области			
Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (прежнее наименование –	Изменяемая	Приведение порядка реализации государственной функции в соответствие с Федеральным законом от	Потребности в ресурсах не меняются

надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов)		31.07.2020 № 248-ФЗ и Законом о занятости населения	
--	--	---	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Управление государственной службы занятости населения Кировской области		
Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Итого единовременные расходы за период <u>2021 – 2023</u> гг.:		Нет
Итого периодические расходы за период <u>2021 – 2023</u> гг.:		Нет
Итого возможные доходы за период <u>2021 – 2023</u> гг.:		Нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Работодатели, численность работников которых составляет более 100 человек, осуществляющие деятельность на территории Кировской области	Новых обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимых предлагаемым правовым регулированием, не предусматривается	нет	нет

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования: вследствие принятия постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Положения о региональном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» отсутствуют.

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования: принятие постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Положения о региональном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» позволит упорядочить осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и устранить дублирование правовых норм, регламентирующих осуществление данного контроля (надзора).

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
отсутствуют	низкая	отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Отказ от принятия предлагаемого нормативного правового акта
9.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	количество участников группы не поддается определению, т.к. зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов	количество участников группы не поддается определению, т.к. зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов
9.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается

	Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
9.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Принятие проекта постановления позволит установить на территории Кировской области порядок организации и особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Принятие проекта постановления позволит осуществлять региональный государственный (контроль) надзор за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты территории Кировской области с учетом требований, установленных федеральным законодательством.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Приложение: 1. Проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» на 52 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» на 2 л. в 1 экз.

Начальник управления

Р.А. Бондарчук