



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

29.10.2019 № 45177- 67-14-06-1

На № 43221-44-04-06-л от 16.10.2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О предоставлении субсидий из
областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на оказание
содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении
квалифицированными специалистами»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
постановления Правительства Кировской области «О предоставлении
субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных
на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям

в обеспечении квалифицированными специалистами» (далее – проект), разработанный министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям путем предоставления субсидий на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия в обеспечении квалифицированными специалистами, в размере 30% фактически понесенных в году предоставления субсидии затрат по заключенным с работниками, проходящими обучение в образовательных организациях, ученическим договорам.

Согласно пункту 2.13 Порядка публичные консультации не проводятся в отношении проектов нормативных правовых актов по вопросам предоставления субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности субсидий из областного бюджета, региональных налоговых льгот, иных мер поддержки и устанавливающих новые или изменяющих действующие обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, исполнение которых не приведет к возникновению у указанных субъектов дополнительных расходов при осуществлении ими предпринимательской и инвестиционной деятельности, а равно к возникновению дополнительных расходов бюджета Кировской области, в том числе связанных с финансовым обеспечением мероприятий по контролю (надзору) за исполнением таких обязанностей. Соответственно, публичные консультации в отношении проекта не проводились. Проект имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1.1.1 пункта 1.1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области,

утверженного постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2015 № 61/610 «Об утверждении Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области» (далее – Положение о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику на территории Кировской области в сфере развития агропромышленного комплекса, включая животноводство, растениеводство, их агрохимическое, техническое, информационное и иное обеспечение, рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность. Согласно подпункту 3.1.1.3 пункта 3.1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области разработчик в рамках функции «управление развитием агропромышленного комплекса» разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты постановлений Правительства Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

На основании проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, министерством установлено следующее.

Согласно пункту 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного

на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации – в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, министерство делает вывод о том, что оказание государственной поддержки в форме субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами, невозможно без наличия правового регулирования по установлению порядка предоставления таких субсидий.

По оценке, приведенной разработчиком в сводном отчете, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются от 278 до 320 организаций и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Кировской области и осуществляющих свою деятельность в сельских территориях.

Соответственно, проект, содержащий положения о предоставлении субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами, окажет положительное влияние на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области

от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы».

При этом стоит отметить, что действующая на момент подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия редакция государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы», не содержит мероприятий, направленных на оказание содействия в обеспечении квалифицированными специалистами.

Министерством в ходе проведения оценки регулирующего воздействия изучен опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере правового регулирования, в результате чего установлено, что в Республике Татарстан принят аналогичный нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления субсидий на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами. Положения, предусмотренные проектом, в целом аналогичны нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере правового регулирования.

Принятие проекта будет способствовать совершенствованию правового регулирования Кировской области в сфере оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям. При этом достижение цели регулирования альтернативным вариантом регулирования не предоставляется возможным. Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается.

В соответствии с разделом 6 сводного отчета принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра

В.А. Фоминых

Бородин Максим Александрович
(8332) 38-11-41