

СВОД ПРЕДЛОЖЕНИЙ от «08» сентября 2020 г.

Объект публичных консультаций: постановление Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Дата проведения публичных консультаций: с 04.08.2020 по 02.09.2020

Количество участников публичных консультаций: не определено

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (далее – Вятская ТПП)	Критерий оценки приоритетных инвестиционных проектов № 1.3. Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции, а так же увеличение объемов выпуска продукции, направленного на увеличение доли экспорта продукции лесопереработки. Данный критерий соответствует критериям, указанным в Постановлении Правительства Российской Федерации № 190 от 23.02.2018, однако, требует доработки на предмет пересмотра балльной оценки для предприятий по производству продукции, направленной на увеличения доли экспорта продукции лесопереработки. Текущая балльная оценка выглядит необоснованно заниженной, поскольку инвестиционные проекты, направленные на производство экспортной продукции глубокой переработки древесины, по данному показателю могут претендовать только на 1 балл, что несопоставимо с балльными оценками по другим критериям, а так же не учитывают значимость реализуемого национального проекта «Международная кооперация и экспорт». На наш взгляд, развитие экспорта продукции глубокой переработки древесины имеет существенное значение для экономики региона наряду с импортозамещением. Поэтому считаем целесообразным установить следующие значения целевого показателя, установленного подпунктом 1.3.2 пункта 1.3: Доля экспорта более 50% – 5 баллов Доля экспорта 30-50% – 3 балла Доля экспорта менее 30% – 0 баллов Также необходимо уточнить методику расчета показателей «Увеличение	Постановлением Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждены значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. По критерию «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции, а также увеличение объемов выпуска продукции, направленного на увеличение доли экспорта продукции лесопереработки». В части увеличения объемов выпуска импортозамещающей продукции целевым показателем является доля собственного и покупного древесного сырья, направляемая на производство импортозамещающей продукции. Значения целевого показателя составляют: от 80% до 100% – 5 баллов; от 70% до 80% – 4 балла; от 50% до 70% – 3 балла; от 30% до 50% – 2 балла; от 10% до 30% – 1 балл; менее 10% – 0 баллов. В части увеличения объемов выпуска продукции, направленного на увеличение доли экспорта продукции лесопереработки, целевым показателем является доля продукции, реализация которой запланирована на экспорт, в общем объеме производства продукции лесопереработки. Значения целевого показателя составляют: свыше 30% – 1 балл. менее 30% – 0 баллов».

		объемов выпуска импортозамещающей продукции». В п. 1.3.1. указано, что «целевым показателем является доля собственного и закупного древесного сырья, направляемого на производство импортозамещающей продукции» – целевой показатель напрямую не отражает увеличение объема выпуска импортозамещающей продукции, так как разные виды продукции деревообработки могут иметь разные нормы расхода сырья. Целесообразно рассчитывать данный критерий как отношение доли производимой импортозамещающей продукции после завершения реализации инвестиционного проекта, включенного в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов к аналогичному показателю до реализации проекта. Кроме того, следует прописать методику расчета баллов для проектов, направленных на производство одновременно и экспортоориентированной, и импортозамещающей продукции (возможность суммирования баллов по пп. 1.3.1 и 1.3.2).	По мнению Вятской ТПП балльная оценка указанного критерия в части увеличения объемов выпуска продукции, направленного на увеличение доли экспорта продукции лесопереработки выглядит необоснованно заниженной, поскольку инвестиционные проекты, направленные на производство экспортной продукции глубокой переработки древесины, по данному показателю могут претендовать только на 1 балл, что несопоставимо с балльными оценками по другим критериям. Между тем, следует учитывать факт, что при одновременном выполнении целевых показателей (увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции, увеличение объемов выпуска продукции, направленного на увеличение доли экспорта продукции лесопереработки) баллы значений целевых показателей суммируются. Проекты, направленные на производство одновременно и экспортоориентированной и импортозамещающей продукции имеют возможность получить при оценке баллы, сопоставимые с балльными оценками по другим критериям. В части рекомендации Вятской ТПП по уточнению методики определения значения показателя «Увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции» разработчик, опираясь на опыт рассмотрения представленных заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, считает нецелесообразным внесение изменений в методику расчета, так как предлагаемый Вятской ТПП расчет (отношение доли производимой импортозамещающей продукции после завершения реализации инвестиционного проекта, включенного в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов к аналогичному показателю до реализации проекта) на практике более применим к инвестиционным проектам по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры. При реализации проектов, предусматривающих создание объектов лесной инфраструктуры и лесоперерабатывающей инфраструктуры объем производимой импортозамещающей продукции до реализации проекта чаще всего составляет 0.
2.	Вятская ТПП	Критерий оценки приоритетных инвестиционных проектов № 1.4. Создание высокопроизводительных рабочих мест. Данный критерий соответствует критериям, указанным в Постановлении Правительства Российской Федерации № 190 от 23.02.2018, однако требует доработки на предмет пересмотра процентных показателей по созданию высокопроизводительных рабочих мест. В текущей редакции максимальная балльная оценка установлена для уровня 30%. Такой процентный	Критерий оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов «Создание высокопроизводительных рабочих мест». Целевым показателем указанного критерия является доля создаваемых высокопроизводительных рабочих мест от общего числа созданных рабочих мест, непосредственно связанных с производством продукции. Значения целевого показателя составляют: - свыше 30% – 5 баллов; - от 20% до 30% – 3 балла; - от 10% до 20% – 2 балла;

		показатель выглядит заниженным и легкодостижимым, в результате чего новые высокопроизводительные комбинаты претендуют на одинаковое количество баллов наряду с организациями, широко использующими низкопроизводительный труд и теряют стимул для создания большего чем 30% количества высокопроизводительных рабочих мест. Таким образом, считаем целесообразным установить следующие значения целевого показателя: Более 50% – 5 баллов; 30-50% – 3 балла; Менее 30% – 0 баллов. Кроме того, в Постановлении следует расшифровать методику отнесения рабочих мест к высокопроизводительным, либо установить цифровой критерий по среднему размеру заработной платы на предприятии.	от 5% до 10% – 1 балл; менее 5% – 0 баллов. Указанные значения целевого показателя установлены с учетом специфики отрасли, а также значительного числа работников, занятых на смежных с основным высокотехнологичным производством. Методика отнесения рабочих мест к высокопроизводительным определена на федеральном уровне. Приказ Федеральной службы государственной статистики от 09.10.2017 № 665 «Об утверждении методики расчета показателя «Прирост высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году».
3.	Вятская ТПП	Критерий оценки приоритетных инвестиционных проектов № 1.5. Доля глубокой переработки древесины в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта, на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта мощностях. Данный критерий соответствует критериям, указанным в Постановлении Правительства Российской Федерации № 190 от 23.02.2018, однако требует доработки на предмет пересмотра процентных показателей по доле глубокой переработки древесины. Текущие показатели ставят в заведомо невыгодную позицию предприятия, изготавливающие монопродукцию глубокой переработки древесины (фанерные производства и т.д.), а также все прочие предприятия, которые перерабатывают на созданных мощностях менее 60% от допустимого ежегодного объема древесины на лесном участке. В постановлении содержится возможность для заинтересованного органа отклонить заявку на реализацию проекта в случае, если сумма значений целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов составляет менее минимально необходимого количества баллов (п. 2.5.-1 Порядка взаимодействия органов исполнительной власти Кировской области при осуществлении заинтересованным органом отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов). Содержание п. 2.5.-1 не соответствует Постановлению Правительства Российской Федерации № 190 от 23.02.2018. Исходя из содержания п. 12, 13 и 14	Значения целевого показателя критерия оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов «Доля глубокой переработки древесины в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта, на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях», а также минимальная сумма значений целевых показателей критериев оценки по инвестиционному проекту для принятия заинтересованным органом решения об отборе заявки определены в соответствии с задачами рационального использования заготавливаемой древесины и повышения глубины ее переработки. По мнению Вятской ТПП определенные постановлением Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П значения указанного показателя ставят в заведомо невыгодную позицию предприятия, изготавливающие монопродукцию глубокой переработки древесины (фанерные производства и т.д.). Между тем, анализ представленных инвесторами в заинтересованный орган заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов позволяет с уверенностью сделать вывод о том, что обеспечить процентное соотношение перерабатываемой древесины для производства продукции лесопиления и деревообработки на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта, возможно. Например, значение целевого показателя указанного критерия оценки инвестиционного проекта общества с ограниченной ответственностью

		Положения № 190, заинтересованный орган, руководствуясь задачами рационального использования заготавливаемой древесины и повышения глубины его переработки, осуществляет проверку поступивших от инвесторов заявок на предмет их соответствия требованиям п. 2 и п. 7-10 Положения № 190 и принимает решение об отклонении заявки только в случае несоответствия ее указанным пунктам. Кроме того, минимальная сумма баллов для утверждения заявки на реализацию инвестиционного проекта намеренно завышена. Например, минимальный балл для проектов по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры составляет 15 баллов. Учитывая, что оценка складывается из 4-х показателей средний балл должен быть не менее 4-х. Если продукция ориентирована на экспорт, предприятие по критерию 1.3 получает максимальный балл – 1, соответственно, чтобы получить проходной балл необходимо по 2-м из трех оставшихся критериев получить по 5 баллов и по одному минимум 4 балла, что в большинстве случаев является непреодолимым препятствием учитывая, что получение высоких баллов по критерию 1.5. для значительной доли предприятий практически невозможно.	«Мурашинский фанерный завод» «Модернизация производства березовой фанеры, включающая создание переработки отходов в биоэнергетических целях на предприятии ООО Мурашинский фанерный завод» составляет 54,9% (объем перерабатываемой древесины для производства продукции лесопиления и деревообработки на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях (168 тыс. м³) / допустимый ежегодный объем заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта (306 тыс. м³). С учетом представленного примера выводы Вятской ТПП не являются объективными). Содержание пункта 2.5.-1 Порядка взаимодействия органов исполнительной власти Кировской области при осуществлении заинтересованным органом отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и рассмотрения заявок об изменении приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П, соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190. На федеральном уровне определены критерии оценки инвестиционных проектов в области освоения лесов. Значения целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов в области освоения лесов, а также механизм оценки указанных в федеральном законодательстве критериев, в соответствии с подпунктом «а» пункта 11 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190, устанавливается нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. У большинства субъектов Российской Федерации к установлению целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов применен аналогичный подход: приказ министерства экономического развития и инвестиций Нижегородской области от 30.01.2019 № 5 «Об утверждении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Нижегородской области»; постановление Правительства Тюменской области от 26.10.018 № 418-п «Об установлении значений целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов в области освоения лесов в Тюменской области и признании утратившими силу некоторых
--	--	--	--

			нормативных правовых актов»; постановление администрации Псковской области от 27.12.2018 № 470 «Об установлении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов»; приказ министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края от 29.08.2018 № СЭД-03-01-03-162 «Об утверждении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов»; приказ департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.06.2019 № 18-нп «Об установлении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».
4.	Вятская ТПП	На наш взгляд, такой объективный критерий, как объем налоговых и неналоговых платежей в бюджетную систему РФ после завершения реализации проекта (точный перечень подлежит формулированию) в расчете на 1м³ расчетной лесосеки не предусмотрен действующим 190 Постановлением Правительства РФ от 23.02.2020 года, и соответственно нормативным актом Кировской области. По нашему мнению, значение целевых показателей может выглядеть следующим образом: Более 300 рублей – 5 баллов; 100-300 рублей – 3 балла; Менее 100 рублей – 0 баллов. При включении данного критерия, появится объективный показатель бюджетной и социальной эффективности проекта. Считаем целесообразным инициировать внесение данных изменений в нормативную базу РФ со стороны Вятской ТПП.	Постановление Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П принято в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Значения целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов установлены согласно перечню, определенному указанным постановлением. Инициация внесения изменений в нормативную базу Российской Федерации не входит в процедуру экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.
5.	Вятская ТПП	Процедура отбора заявки не учитывает разницу между поданными заявками впервые и откорректированными версиями ранее отобранных заявок. Как показывает практика, отобранные заявки в ходе согласования с Россельхозом, Минпромторгом России подвергаются корректировке и незначительным изменениям, в связи с направлением замечаний вышеуказанных органов. Однако, порядок взаимодействия органов при отборе заявок не предусматривает каких-либо особенностей по срокам для рассмотрения исправленных заявок и перенаправления их в орган, сделавший замечания. В результате чего, рассмотренная и одобренная ранее заявка, после незначительных корректировок,	Процедура отбора заявки регламентирована Положением о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190. Установление в постановлении Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П иной процедуры не допускается.

	подвергается длительному повторному изучению и отбору. Проведение процедуры отбора вновь по откорректированной и отобранной ранее заявке приводит к необоснованному затягиванию процедуры согласования, а следовательно, препятствует инвесторам в реализации инвестиционных проектов. Кроме того, затягивание процедуры рассмотрения откорректированной заявки приводит к тому, что лесные участки, включенные ранее в перечень лесных участков, на которых предполагается реализация приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов, до утверждения заявки могут быть переданы в аренду на основании аукциона другим компаниям.	
--	---	--

Общее количество поступивших предложений	5
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	5

Решение разработчика по результатам рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций: направить в уполномоченный орган документы для подготовки заключения о проведении экспертизы нормативного правового акта.

И.о. министра лесного
хозяйства Кировской области
 Должность разработчика
 (руководителя разработчика)


 Подпись

Д.С. Лебедев
 Ф.И.О. разработчика
 (руководителя разработчика)