



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

21.12.2021 № 53054-64-14-06-1

На № _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка
представления документов, подтверждающих правомерность
применения дифференцированных налоговых ставок по налогу
на имущество организаций»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка представления документов, подтверждающих правомерность применения дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций» (далее – проект), разработанный министерством экономического развития Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в целях исполнения требований части 11 статьи 4 Закона Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО «О налоге на имущество организаций в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО), а также в связи с внесением изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области».

Проектом предлагается утвердить Порядок представления документов, подтверждающих правомерность применения дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций.

В соответствии с подпунктом 1.1 Положения о министерстве экономического развития Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 08.02.2021 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Кировской области» (далее – Положение о министерстве экономического развития Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере формирования региональной экономической политики, стратегического планирования, мониторинга и анализа социально-экономического развития Кировской области и муниципальных образований Кировской области, инвестиционной и инновационной политики на территории Кировской области, а также осуществляющим координацию международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей.

Согласно подпункту 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве экономического развития Кировской области разработчик разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов Кировской области и иных нормативных правовых актов Кировской области по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В соответствии с требованиями пункта 2.13 Порядка публичные консультации в отношении проекта не проводились.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно пункту «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 1 статьи 4 Налогового кодекса Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в предусмотренных законодательством о налогах и сборах случаях в пределах своей компетенции издают нормативные правовые акты, которые не могут изменять или дополнять законодательство о налогах и сборах, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 372 Налогового кодекса Российской Федерации налог на имущество организаций устанавливается данным кодексом и законами субъектов Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с кодексом законами субъектов Российской Федерации и с момента введения в действие обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Из пункта 2 статьи 372 Налогового кодекса Российской Федерации следует, что, устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку в пределах, установленных главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации, порядок и сроки уплаты налога. При установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут также определяться особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества в соответствии с главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые ставки на имущество организаций устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2 процента, если иное не предусмотрено настоящей статьей. При этом допускается установление дифференцированных налоговых ставок

в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) имущества, признаваемого объектом налогообложения.

В настоящее время в Кировской области действует Закон Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО, который устанавливает и вводит в действие налог на имущество организаций на территории Кировской области, предусматривает налоговые ставки по налогу на имущество организаций, порядок и сроки уплаты налога, налоговые льготы и основания для их применения налогоплательщиками, а также особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества в Кировской области.

Частями 4, 5 и 6 статьи 4 Закона Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО предусмотрены дифференцированные налоговые ставки для следующих категорий организаций:

частных инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Кировской области, в отношении предназначенных для реализации инвестиционного проекта вновь построенных, новых приобретенных, реконструированных, модернизированных, введенных в эксплуатацию и принятых к бухгалтерскому учету со дня начала финансирования инвестиционного проекта до начала текущего налогового периода объектов основных средств (далее – частные инвесторы);

управляющих компаний парковых зон интенсивного развития в отношении имущества, используемого для функционирования парковой зоны интенсивного развития (далее – управляющие компании парковых зон);

резидентов парковых зон интенсивного развития в отношении имущества, используемого для ведения деятельности на территории парковой зоны начиная с налогового периода, следующего за годом, в течение которого было подписано соглашение о ведении деятельности на территории парковой зоны (далее – резиденты парковых зон).

Положениями части 11 статьи 4 Закона Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО предусмотрено, что порядки представления документов, подтверждающих правомерность применения дифференцированных налоговых ставок, установленных частями 3, 4, 5, 6, 7¹, 7² настоящей статьи, утверждаются Правительством Кировской области.

В настоящее время на территории Кировской области действует

Порядок представления документов, подтверждающих правомерность применения дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/739 «Об утверждении Порядка представления документов, подтверждающих правомерность применения дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций» (далее – постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/739).

Законом Кировской области от 10.06.2021 № 482-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области» в целях актуализации и усовершенствования инвестиционного законодательства внесены изменения в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области», в том числе скорректированы понятия «инвестиционное соглашение», «частные инвесторы», «преференции по налогообложению», уточнены и дополнены формы поддержки частных инвесторов.

Кроме того, Законом Кировской области от 10.06.2021 № 483-ЗО «О внесении изменения в статью 4 Закона Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» внесены изменения в часть 4 статьи 4 Закона Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО в части уточнения требований, предъявляемых к частным инвесторам, претендующим на применение дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций.

Таким образом, в настоящее время необходимо актуализировать Порядок представления документов, подтверждающих правомерность применения дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/739.

Учитывая вышеизложенное, а также то, что в постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/739 ранее неоднократно вносились изменения, разработчиком принято решение разработать новый нормативный правовой акт.

Проектом предлагается определить перечень документов, предоставляемых в налоговый орган для подтверждения правомерности применения дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций, а также порядок их представления.

Кроме того, проектом предлагается признать утратившими силу постановления Правительства Кировской области:

от 10.12.2012 № 185/739 «Об утверждении Порядка представления документов, подтверждающих правомерность применения дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций»;

от 29.01.2014 № 245/29 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/739»;

от 02.02.2015 № 23/61 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/739»;

от 29.06.2015 № 46/348 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/739»;

от 16.02.2016 № 85/62 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/739»;

от 21.02.2017 № 48/99 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/739».

Проектом также вносятся изменения в постановления Правительства Кировской области:

от 13.06.2018 № 282-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области»;

от 28.12.2018 № 658-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области».

Действие проекта будет распространено на налоговые органы, частных инвесторов, управляющие компании парковых зон, резидентов парковых зон.

Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере правового регулирования порядка представления документов, подтверждающих правомерность применения дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним

из важнейших инструментов развития налогообложения и экономики региона.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, устанавливающие порядок представления документов, подтверждающих правомерность применения дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций (Пермский край, Амурская область).

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)