



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

17.05.2023 № 26906-67-10-06-л

На № 15419-03-05-л от 22.03.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П «О региональном
государственном надзоре в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – проект), разработанный

администрацией Губернатора и Правительства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации положений части 2 статьи 3 и статьи 51 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Проектом предлагается внести изменения в Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденные постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об администрации Губернатора и Правительства Кировской области, утвержденного Указом Губернатора Кировской области от 14.10.2019 № 132 «Об утверждении Положения об администрации Губернатора и Правительства Кировской области» (далее – Положение об администрации Губернатора и Правительства Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, образованным для обеспечения деятельности Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области, организации контроля за выполнением органами исполнительной власти Кировской области принятых ими решений.

Согласно подпункту 3.1.5 подпункта 3.1. пункта 3.1 раздела 3 Положения об администрации Губернатора и Правительства Кировской области разработчик в рамках государственных функций «организация

и осуществление на межмуниципальном и региональном уровнях мероприятий по гражданской обороне», «организация предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий и ликвидации их последствий», «организация обеспечения пожарной безопасности Кировской области» обеспечивает исполнение полномочий Губернатора Кировской области, Правительства Кировской области в сфере гражданской обороны, пожарной безопасности и защиты населения и территорий Кировской области от чрезвычайных ситуаций, осуществляет региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в период с 29.03.2023 по 11.04.2023 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от президента Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) Усенко А.Л. поступили следующие замечания:

1. Согласно пункту 3 статьи 51 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения

ими обязательных требований, по итогам самообследования, проведенного в соответствии с частью 2 настоящей статьи, вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований, если принятие декларации соблюдения обязательных требований предусмотрено положением о виде контроля.

Однако в проекте отсутствует акцент на высокой оценке соблюдения обязательных требований по итогам самообследования и на принципе добровольности принятия декларации.

При этом из пункта 3.20 проекта следует, что если контролируемое лицо прошло самостоятельную оценку соблюдения обязательных требований (самообследование), то по ее итогам оно обязано в течение 20 рабочих дней направить декларацию соблюдения обязательных требований в надзорный орган. Таким образом, предлагаемая формулировка пункта 3.20 проекта противоречит Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ (далее – замечание № 1).

2. Проектом также предлагается внести изменение в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П, дополнив его таким индикатором как «Получение надзорным органом сведений о нарушении контролируемым лицом обязательных требований, о соблюдении которых указано в декларации соблюдения обязательных требований контролируемого лица, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Согласно части 31.07.2020 № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта

контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Из положений вышеуказанного закона следует, что индикатор риска нарушения обязательных требований не может являться нарушением обязательных требований. При несоблюдении указанного критерия индикатор не может быть использован в принципе. При этом предлагаемая формулировка индикатора риска нарушения обязательных требований содержит требование, являющееся нарушением обязательных требований.

Кроме того, из предлагаемой к утверждению формулировки индикатора риска нарушения обязательных требований следует, что он относится только к лицам, подавшим декларацию соблюдения обязательных требований контролируемого лица после добровольной самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований.

Введение индикатора риска нарушения обязательных требований в отношении определенной группы, а не всех контролируемых лиц, противоречит положениям законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона 31.07.2020 № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В случае описанных в части 1 статьи 49 Федерального закона 31.07.2020 № 248-ФЗ порядка действий и прав контролирующего органа при наличии у него сведений о признаках нарушений обязательных

требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, введение предложенного разработчиком индикатора риска нарушения обязательных требований является нецелесообразным (далее – замечание № 2).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Усенко А.Л., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. Разработчик указал, что срок 20 рабочих дней для размещения на странице официального информационного сайта Правительства Кировской области (<http://www.kirovreg.ru>) декларации соблюдения обязательных требований, предоставляемой контролируемым лицом, установлен для надзорного органа и не затрагивает интересы контролируемых лиц.

2. Замечание № 2 учтено. Разработчик доработал проект, исключив из него индикатор риска нарушения обязательных требований «Получение надзорным органом сведений о нарушении контролируемым лицом обязательных требований, о соблюдении которых указано в декларации соблюдения обязательных требований контролируемого лица, если отсутствуют подтвержденные данные о том, нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Усенко А.Л. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Пунктом «б» пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ установлено, что государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется

посредством регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются:

- контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

- критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

- перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

- виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

- виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

- особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

- иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

В настоящее время организация и осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регулируется Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П (далее – Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций).

Согласно части 1 статьи 51 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в целях добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований положением о виде контроля может предусматриваться самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование). В рамках самообследования также обеспечивается возможность получения контролируемыми лицами сведений о соответствии принадлежащих им объектов контроля критериям риска.

По информации разработчика в настоящее время необходимо внести изменение в Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части установления нового вида профилактического мероприятия – самообследование. Принятие проекта предоставит возможность контролируемому лицу провести самообследование и задекларировать соблюдение обязательных требований и таким образом свести к минимуму время непосредственного контакта надзорного органа и подконтрольного субъекта.

Кроме того, в ходе анализа индикаторов риска нарушения обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) разработчиком установлено, что постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П содержит индикатор риска нарушения обязательных требований, несоответствующий требованиям Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В связи с этим разработчиком принято решение об исключении из перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований,

утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П, индикатора риска нарушения обязательных требований «Поступление в надзорный орган после объявления предостережения контролируемому лицу сведений о нарушении контролируемым лицом тех же обязательных требований, о недопустимости нарушения которых указывалось в предостережении, если такие сведения поступили не ранее чем через девяносто календарных дней после объявления предостережения и если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются 30 юридических лиц, деятельность которых в настоящее время отнесена к категориям среднего и умеренного риска в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

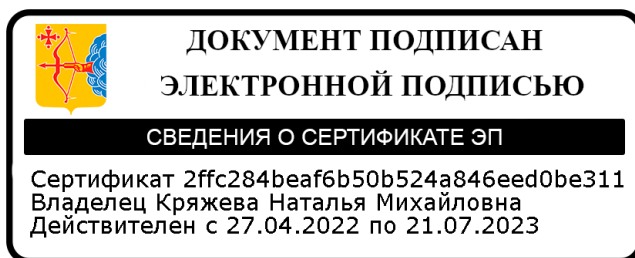
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Крыжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)