



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

27.03.2023 № 16432-67-10-06-л

На № _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект указа Губернатора
Кировской области «Об утверждении Инвестиционной декларации
Кировской области»**

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект указа Губернатора Кировской области «Об утверждении Инвестиционной декларации Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством экономического развития Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен во исполнение приказа Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591 «О системе поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации («Региональный инвестиционный стандарт»))» (далее – приказ Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591).

Проектом предлагается утвердить Инвестиционную декларацию Кировской области.

В соответствии с подпунктом 1.1 раздела 1 Положения о министерстве экономического развития Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 08.02.2021 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Кировской области» (далее – Положение о министерстве экономического развития Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере формирования региональной экономической политики, стратегического планирования, мониторинга и анализа социально-экономического развития Кировской области и муниципальных образований Кировской области, инвестиционной и инновационной политики на территории Кировской области, а также осуществляющим координацию международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей.

Согласно подпункту 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве экономического развития Кировской области разработчик разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов Кировской области и иных нормативных правовых актов Кировской области по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 15.03.2023 по 21.03.2023 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу:

<https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от индивидуального предпринимателя Махнева К.П. поступили следующие замечания:

1. Предлагаемое проектом регулирование не является обоснованным, так как отсутствует программа для развития малого бизнеса, для которого нет готовых производственных помещений, нет земли с инженерной инфраструктурой (далее – замечание № 1).

2. Необходимо принятие программы по строительству промышленных площадок (далее – замечание № 2).

3. Принятие проекта будет способствовать сдерживанию развития малого бизнеса, отрицательной миграции (далее – замечание № 3).

4. В случае принятия проекта не возникнет никаких выгод и преимуществ для бизнеса (далее – замечание № 4).

5. Существуют альтернативные (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы. Например, программа строительства промышленных комплексов (цех + склад) различной площади с готовой инженерной инфраструктурой (далее – замечание № 5).

6. Для реализации программы в каждом муниципальном образовании должен быть разработан мастер-план развития территории с зонированием промышленных и жилых зон, развитием транспортно-логистической сети, инженерной инфраструктуры. В дальнейшем сформированные в этих зонах конкретные земельные участки необходимо передавать под проектирование и застройку объектов строительства для нужд развития малого бизнеса (далее – замечание № 6).

Кроме того, от директора юридического департамента Союза «Вятская

торгово-промышленная палата» (Кировской области) Лебедевой Е.И. поступили следующие замечания:

1. В абзаце первом пункта 4 раздела 4.2 Инвестиционной декларации Кировской области допущена опечатка (далее – замечание № 7).

2. В проекте отсутствует положение о возложении ответственности за исполнение положений инвестиционной декларации на уполномоченное лицо в должности не ниже заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (далее – замечание № 8).

3. Проектом не предусмотрено право Уполномоченного лица выносить на рассмотрение инвестиционного комитета Кировской области вопрос о необходимости внесения изменений в инвестиционную декларацию по мере необходимости, но не реже одного раза в год (далее – замечание № 9).

4. В проекте отсутствует положение о механизме подачи инвестором обращения в инвестиционный комитет и сроках его рассмотрения в инвестиционном комитете, а также о наличии в субъекте Российской Федерации иных органов и (или) организаций в целях урегулирования возникающих споров при реализации инвестиционного проекта на территории субъекта Российской Федерации (далее – замечание № 10).

5. Необходимо дополнить проект глоссарием, а также перечнем нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области инвестиционной деятельности либо активной ссылкой на информационный ресурс, содержащий актуальный перечень нормативных правовых актов в области инвестиционной деятельности (далее – замечание № 11).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания Махнева К.П. и Лебедевой Е.И. были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Махнева К.П. и Лебедевой Е.И., разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. Разработчик указал, что проект подготовлен в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591. Проектом утверждается Инвестиционная декларация Кировской области, которая задает направления и условия инвестиционной

деятельности в Кировской области, а также отражает меры поддержки, доступные частным инвесторам в регионе.

Структура Инвестиционной декларации Кировской области, утверждаемая проектом, в соответствии с положениями приказа Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591 содержит общее описание целей инвестиционного развития Кировской области, общее описание Регионального инвестиционного стандарта, реализуемого в Кировской области, ключевые характеристики Кировской области, инвестиционные обязательства Кировской области, сведения об инвестиционной команде Кировской области.

В связи с этим программа развития малого предпринимательства в Кировской области в проекте указа не содержится.

2. Замечание № 2 не учтено. Проектом не предусмотрено утверждение программы по строительству промышленных комплексов различной площади с готовой инженерной инфраструктурой, так как согласно Методическим рекомендациями по подготовке инвестиционной декларации субъекта Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591, её разработка не входит в содержание Инвестиционной декларации.

3. Замечание № 3 не учтено. Утверждение проекта не повлияет на возникновение ограничений для развития бизнеса. В Инвестиционной декларации Кировской области, утверждаемой проектом, предусмотрены гарантии стабильности прав и защиты интересов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, в том числе гарантия неухудшения условий реализации инвестиционных проектов в течение всего срока их реализации

4. Замечание № 4 не учтено. Проект направлен на улучшение инвестиционного климата путем установления понятных и прозрачных условий ведения инвестиционной деятельности на территории Кировской области. Инвестиционная декларация, утверждаемая проектом, консолидирует информацию о мерах поддержки, доступных инвесторам в регионе, механизмах взаимодействия органов власти и частных инвесторов, потенциале и преимуществах региона для частных инвесторов, а также задает направления и условия инвестиционной деятельности в Кировской

области.

5. Замечание № 5 не учтено. Проектом не предусмотрено утверждение программы по строительству промышленных комплексов различной площади с готовой инженерной инфраструктурой, так как согласно Методическим рекомендациями по подготовке инвестиционной декларации субъекта Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591, её разработка не входит в содержание Инвестиционной декларации.

6. Замечание № 6 не учтено. Согласно Методическим рекомендациям по подготовке инвестиционной декларации субъекта Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591, разработка плана развития территории с зонированием промышленных и жилых зон, развитием логистической и инженерной инфраструктуры не входит в содержание Инвестиционной декларации Кировской области.

7. Замечание № 7 учтено. Разработчиком выявленная опечатка устранена.

8. Замечание № 8 не учтено. Пунктом 2 проекта предусмотрено, что контроль за его выполнением возлагается на заместителя Председателя Правительства Кировской области Сандалова М.А. Таким образом, положения пункта 7 раздела I Методических рекомендаций по подготовке инвестиционной декларации субъекта Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591, соблюдены.

9. Замечание № 9 учтено. Разработчик дополнил проект положением о праве уполномоченного лица по мере необходимости, но не реже одного раза в год, выносить на рассмотрение инвестиционного комитета Кировской области вопрос о внесении изменений в инвестиционную декларацию.

10. Замечание № 10 не учтено. Порядок подачи инвестором обращения в инвестиционный комитет и срок его рассмотрения в инвестиционном комитете Кировской области предусмотрен Положением об инвестиционном комитете Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 13.01.2023 № 13-П «О создании инвестиционного комитета Кировской области». В настоящее

время на федеральном уровне разрабатывается типовой проект нормативного правового акта, регламентирующий работу инвестиционного комитета субъектов Российской Федерации.

11. Замечание № 11 удовлетворено частично. Разработчик считает нецелесообразным дополнение проекта глоссарием в связи с тем, что понятия, используемые в проекте, определены Законом Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области».

При этом разработчиком проект дополнен ссылкой на информационный ресурс, содержащий актуальный перечень нормативных правовых актов в области инвестиционной деятельности.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474) одной из национальных целей развития определена «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

В целях создания условий для опережающего инвестиционного развития субъектов Российской Федерации, содействия достижению национальных целей развития Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, а также установления основ реализации инвестиционной политики субъектов Российской Федерации и взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с инвесторами при реализации инвестиционных проектов на территории субъектов Российской Федерации приказом Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591 утверждены методические рекомендации по подготовке инвестиционной декларации субъекта Российской Федерации.

Методические рекомендации по подготовке инвестиционной декларации субъекта Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591, содержат рекомендуемые требования к содержанию, формированию и утверждению инвестиционной декларации субъекта Российской Федерации.

По информации разработчика в настоящее время в целях создания условий для опережающего инвестиционного развития в Кировской области необходимо принятие рассматриваемого проекта, предусматривающего утверждение Инвестиционной декларации Кировской области.

Проектом указа предлагается утвердить Инвестиционную декларацию Кировской области, отражающую цели инвестиционного развития Кировской области, ключевые характеристики Кировской области, инвестиционные обязательства Кировской области, а также структуру инвестиционной команды Кировской области.

Действие проекта будет распространено на индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, реализующих либо планирующих реализацию инвестиционных проектов на территории Кировской области.

Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере регулирования инвестиционной деятельности на территории Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере будет способствовать созданию условий инвестиционной деятельности в Кировской области, что является одним из важнейших инструментов развития экономики региона.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что вышеуказанная проблема в других регионах решается путем принятия аналогичных нормативных правовых актов, которыми утверждаются инвестиционные декларации субъектов Российской Федерации (Республика Татарстан, Амурская, Иркутская, Новосибирская Оренбургская, Самарская, Смоленская области).

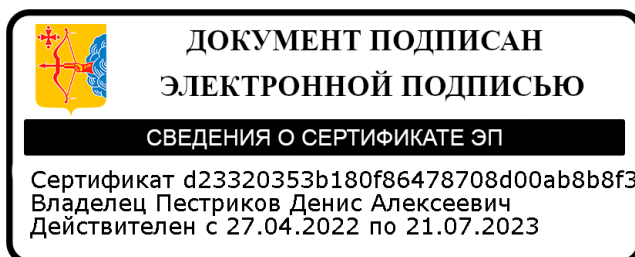
Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра



Д.А. Пестриков

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)