**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**

**проектапостановления Правительства Кировской области**

**«О мерах государственной поддержки сельскохозяйственной потребительской кооперации»**

1. **Общая информация**
   1. Разработчик: министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – министерство).
   2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:проект постановления Правительства Кировской области «О мерах государственной поддержки сельскохозяйственной потребительской кооперации»(далее – проект постановления).
   3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу через десять дней после его официального опубликования, но не ранее вступления в силу соответствующих изменений в Закон Кировской области «Обобластном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

* 1. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

меры государственной поддержки, предусмотренные проектом постановления, направлены на вовлечение субъектов малых форм хозяйствования в товарное производство сельскохозяйственной продукции

* 1. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления подготовлен в целях реализации проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Кировской области» (2019 – 2024 годы) подпрограммы «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Кировской области на 2018 – 2025 годы» государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы», в соответствии с Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2019 № 476 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов изфедерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

* 1. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

проект постановления предусматриваетпредоставление субсидий из областного бюджета (в том числе за счет средств федерального бюджета)сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с:

приобретением имущества в целях последующей передачи приобретенного имущества в собственность (реализации) членам данного сельскохозяйственного потребительского кооператива;

приобретением сельскохозяйственной техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства) и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива;

закупкой сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.:Царегородцев Иван Владимирович;

Должность: заместитель начальника отдела реализации программ развития сельских территорий и малых форм хозяйствования

Телефон: +7 (8332) 32-10-82;

адрес электронной почты: orp@dsx-kirov.ru.

1. **Описание проблемы, на решение которой направлено**

**предлагаемое правовое регулирование**

2.1.Формулировка проблемы:

увеличение товарного производства сельскохозяйственной продукции путемстимулирования создания в сельской местности новых субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, повышение доходности микро- и малых сельскохозяйственных товаропроизводителей, вовлечение их всельскохозяйственную кооперацию, стимулирование личных подсобных хозяйств граждан к ведению предпринимательской деятельности

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Деятельность личных подсобных хозяйств – основных членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов по-прежнему рассматривается преимущественно как источник самообеспечения своих семей продуктами питания. В 2016 году товарность сельскохозяйственного производства в хозяйствах населения составила: крупный рогатый скот – 49,0%, овцы и козы – 37,0%, птица – 6,8%, молоко – 33,1%, картофель – 20,0%, овощи – 4,6%.

Реализация проекта постановления направлена на увеличение товарного производства сельскохозяйственной продукции.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

более 500 субъектов малого и среднего предпринимательства, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

По итогам Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года количество личных подсобных хозяйств в Кировской области по состоянию на 01.07.2016 составляет 342,8 тысячи. Из них 74,4 тысячи граждан с заброшенными земельными участками (пустующими домами).

Число граждан, реализующих произведенную ими сельскохозяйственную продукцию, составляет 151 тысяча. Из них существенную долю в реализации произведенную ими продукцию (от 36 до 50 процентов) составляет только 34,2 тысячи граждан.

В то же время имеющиеся в наличии свободные земельные участки позволяют гражданами увеличивать производство сельскохозяйственной продукции, иметь излишки, предназначенные для ее реализации.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Результаты анкетирования личных подсобных хозяйств свидетельствуют о том, что у граждан остается ряд нерешенных проблем, сдерживающих их развитие, в том числе отсутствие средства производства сельскохозяйственной продукции, устойчивых каналов сбыта продукции.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

У участников отношений полномочий по принятию соответствующего нормативного правового акта отсутствуют.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Наиболее успешный опыт развития сельскохозяйственной потребительской кооперации с помощью государственной поддержки представлен в Липецкой, Красноярской, Тюменской, Ульяновской и других областях. Так, например, в Липецкой области в состав сбытовых кооперативов входят до 2000 личных подсобных хозяйств и фермеров. В странах Европы кооперативы стали самой массовой организацией субъектов малых форм хозяйствования. Это Германия, Франция, Финляндия, Швеция, Дания, Нидерланды, Норвегия. Кооперативы, работают по контрактам с крупными компаниями (Campina, Nestle, Ehrman и др.). Например, в Финляндии крупнейший кооператив Valio практически полностью контролирует переработку и сбыт молока в стране.

2.8. Источники данных:

постановление Правительства Российской Федерации от 20.04.2019 № 476 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;

постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правовогорегулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правовогорегулирования | 3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правовогорегулирования (с указанием ед.измерения) |
| Проект постановления подготовлен в целях реализации проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Кировской области» (2019 – 2024 годы) подпрограммы «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Кировской области на 2018 – 2025 годы» государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы», в соответствии сПравилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2019 № 476 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов изфедерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации насоздание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» | 2019 – 2024 годы | Обеспечение экономической эффективности расходования средств областного бюджета, достижения установленных паспортом регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Кировской области», целевого показателя результативности и эффективности предоставления субсидий:  количество вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» к концу 2024 года в Кировской области составит 483 единицы |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

постановление Правительства Российской Федерации от 20.04.2019 № 476 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации насоздание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы».

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правовогорегулирования, источники информации для расчетов:

методы расчета индикаторов определены приложением № 2 к паспорту регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Кировской области»

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)**

|  |  |
| --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правовогорегулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества |
| Получатели субсидий –сельскохозяйственные потребительские кооперативы, созданные в соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» и зарегистрированные в установленном порядке на территории Кировской области. | Планируется увеличение количества участников государственной поддержки до 15 сельскохозяйственных потребительских кооперативов |

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)** | **5.2. Характер функции**  **(*новая / изменяемая / отменяемая*)** | **5.3. Предполагаемый порядок реализации** | **5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)** |
| Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области | | | |
| Функции (полномочия, обязанности или права) не изменяются | – | – | – |

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
| Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области | | |
| Не изменяются | нет | Дополнительных расходов и доходов не ожидается |
| Итого единовременные расходы за период 2019 – 2024 гг.: | | Нет |
| Итого периодические расходы за период 2019 – 2024 гг.: | | Нет |
| Итого возможные доходы за период 2019 – 2024 гг.: | | Нет |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации возникающих   
в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правовогорегулирования  (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимыепредлагаемым правовымрегулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн. рублей |
| Получатели субсидий –сельскохозяйственные потребительские кооперативы, созданные в соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» и зарегистрированные в установленном порядке на территории Кировской области. | Новых обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимыхпредлагаемым правовымрегулированием, не предусматривается | Принятие проекта постановления не потребует увеличения объема финансирования, установленного Законом Кировской области от 18.12.2018 № 210-ЗО  «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». | |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правовогорегулирования, не поддающиеся количественной оценке:

принятие проекта постановления позволит привлечь средства федерального бюджета в сумме более 50 млн. рублей на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на территории Кировской области

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков |
| Предоставление ложных сведений и документов сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, претендующими на получение субсидии. | низкая | Проверка документов, поданных сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, претендующими на получение субсидии, органами местного самоуправления, сотрудниками министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области |

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 9.1 | Содержание варианта решения проблемы | Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта | Бездействие разработчика нормативного правового акта |
| 9.2 | Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | от 5 сельскохозяйственных потребительских кооперативов в 2019 году до 10 в 2021 году | 0 |
| 9.3 | Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительных расходов/доходов не ожидается | Дополнительных расходов/доходов не ожидается |
| 9.4 | Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования |  | Дополнительных расходов/доходов не ожидается |
| 9.5 | Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | высокая | низкая |
| 9.6 | Оценка рисков неблагоприятных последствий | низкая | высокая |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

принятие проекта постановления позволит вовлечь более 480 новых субъектов малых форм хозяйствования в товарное производство сельскохозяйственной продукции и привлечь более 50 млн. рублей средств федерального бюджета на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на территории Кировской области

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

в проекте постановления обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидий, определены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности не предусмотрены.

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения**

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу через десять дней после его официального опубликования, но не ранее вступления в силу соответствующих изменений в Закон Кировской области «Обобластном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:нет.

срок переходного периода: нет;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: с 10.07.2019

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

вступление в силу соответствующих изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Заместитель Председателя

Правительства области, министр

сельского хозяйства

и продовольствия Кировской области А.А. Котлячков