



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 27-27-29 доб. 2946
E-mail: business@ako.kirov.ru econsym@ako.kirov.ru

М.ОЛ.ГОЛА № 949-67-14-06-н
На № 48024-52-01-14-л от 20.11.2020

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений
в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201»
(далее – проект), разработанный управлением ветеринарии Кировской
области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего
заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях правового урегулирования осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, а также повышения гарантий прав владельцев потерявшихся животных.

Проектом вносятся изменения в Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 «О порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Кировской области» (далее – Положение об управлении ветеринарии Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в области ветеринарии, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области ветеринарии, включая вопросы организации ветеринарной профилактики заразных и иных болезней животных, а также органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на осуществление государственного надзора в области обращения с домашними животными на территории Кировской области.

Согласно подпункту 3.1.1.1.2 подпункта 3.1.1.1 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик в рамках государственной функции «управление в сфере ветеринарии» разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 24.11.2020 по 07.12.2020 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций поступили следующие замечания и предложения:

1. От управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В.:

1.1. Предполагаемый проект не является оптимальным способом решения проблемы. В проекте не отражены требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по осуществлению отлова животных без владельцев. Считает необходимым конкретизировать требования в данной части.

В сводном отчете отражена информация, что в 2020 году на территории Кировской области деятельность по содержанию животных без владельцев осуществляли шесть юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Из них информация указана лишь об ИП Петелине Д.В., у которого согласно информации, содержащейся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, основным видом деятельности является ремонт машин и оборудования.

В проекте не отражены требования к помещениям, в которых содержатся животные без владельцев, для обеспечения им комфортных условий (размеры и состояние вольеров, сколько раз в день должны дезинфицироваться и вентилироваться помещения, какая должна быть температура воздуха в помещении).

Проект содержит положения о необходимости ведения видеозаписи процесса отлова животных без владельцев, но отсутствуют положения о том,

кто в дальнейшем будет проверять законность действий лиц, осуществивших отлов животных без владельцев, а также где будут храниться указанные видеозаписи (далее – замечание № 1);

1.2. Для того, чтобы предполагаемое регулирование было оптимальным, считает необходимым изучение статистики численности животных без владельцев.

Проект содержит положения о том, что организация по отлову животных без владельцев, задержавшая животное без владельца, имеющее на ошейнике или иных предметах сведения о его владельце, обязана возвратить такое животное владельцу. Вместе с тем проект не содержит положений о возмещении указанной организации убытков, понесенных ею на транспортировку и содержание животного, в том числе на оказание ветеринарной помощи (далее – замечание № 2);

1.3. Считает, что негативные последствия от принятия проекта могут возникнуть в случае недобросовестного исполнения органами исполнительной власти Кировской области, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями своих обязанностей. Проект не содержит положений об ответственности указанных субъектов за нарушение требований, установленных Порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области (далее – замечание № 3);

1.4. Вступление в силу проекта указанного акта должно быть обусловлено внесением изменений в действующие нормативно-правовые акты, устранением противоречий и неопределенностей, которые на сегодняшний день в нем присутствуют. Проект составлен без учета Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, Международных конвенций, опыта развитых стран, норм гуманности и морали (далее – замечание № 4).

2. От члена Общественной палаты Кировской области, генерального директора Ассоциации сельскохозяйственных кооперативов «Вяткаплем» Хайруллина Ф.М. поступило замечание об отсутствии в проекте положений об обратной связи между субъектами деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области и собственниками животных (далее – замечание № 5).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений разработчик пояснил следующее:

1. Замечание № 1 не учтено.

В соответствии с пунктом 4.5 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области организация по отлову несет ответственность за жизнь и здоровье животных без владельцев. Согласно пункту 4.7 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области организациям по отлову запрещается:

применять вещества, лекарственные средства, способы, технические приспособления, приводящие к увечьям, травмам или гибели животных;

осуществлять отлов животных без владельцев в присутствии детей, за исключением случаев, если животные без владельцев представляют общественную опасность;

использовать огнестрельное и иное оружие и средства, травмирующие животных или опасные для их жизни и здоровья;

изымать животных из квартир граждан или из огражденной территории домовладений, кроме как по решению суда, снимать с привязи животных, временно оставленных в общественных местах, у магазинов, аптек и других организаций;

содержать отловленных домашних животных в специально оборудованных транспортных средствах для перевозки более 6 часов с момента отлова, а при температуре воздуха внутри транспортного средства ниже минус 25° С либо выше плюс 25° С – более 1,5 часа;

наглухо закрывать окна в автомобиле с животными;

присваивать себе отловленных животных, продавать и передавать их физическим и юридическим лицам;

превышать рекомендуемую инструкцией по применению ветеринарного препарата дозировку специальных средств для временной иммобилизации;

содержать животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания, не являющихся приютами для животных.

Иных требований к организациям по отлову Порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории

Кировской области не установлено, так как иное не предусмотрено Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ). При установлении иной ответственности на федеральном уровне в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 будут внесены соответствующие изменения.

Муниципальные контракты на оказание услуг в части отлова, учета и содержания животных без владельцев кроме ИП Петелина Д.В. заключались в соответствии с требованиями действующего законодательства со следующими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями: ИП Бурлаков А.Л., ИП Ерошомов М.М., местной общественной организацией в сфере защиты животных «Добрые руки», Кировской региональной общественной организацией «Кинологическая ассоциация служебного собаководства», обществом с ограниченной ответственностью «Тайм».

Требования к помещениям по содержанию животных без владельцев на территории Кировской области установлены Порядком организации деятельности приютов для животных и нормами содержания животных в них на территории Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 28.04.2020 № 216-П «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области».

Государственный надзор в области обращения с животными в части надзора за соблюдением требований к содержанию и использованию животных осуществляется управлением ветеринарии Кировской области в соответствии с Порядком организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 17.06.2020 № 299-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления управления ветеринарии Кировской области государственного надзора в области обращения с животными».

В соответствии с пунктом 10.6 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области информация об отловленных животных без владельцев и о проведенных в отношении них мероприятиях (в том числе учетные

сведения и видеозаписи процессов отлова и выпуска) является доступной и открытой и подлежит хранению в приюте для животных в течение 3 лет.

2. Замечание № 2 не учтено.

В соответствии с распоряжением Правительства Кировской области от 24.08.2018 № 238 «Об утверждении плана мероприятий по повышению эффективности исполнения переданных государственных полномочий в области обращения с животными в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области» органами местного самоуправления организуются и проводятся рейды на территории муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области с целью достоверного учета численности животных без владельцев для формирования потребности в бюджетных средствах на мероприятия в области обращения с животными в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В соответствии с пунктом 10.4 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области в случае возврата животного без владельца хозяину (владельцу) организация по отлову и приют имеют право потребовать у владельца возмещения расходов, связанных с отловом, содержанием и ветеринарной обработкой нелечебного характера животного без владельца. Требование о возмещении расходов должно содержать их обоснование.

Правоотношения в части требований к владельцам животных по возмещению убытков, которые пошли на транспортировку и содержание животного, в том числе на оказание ветеринарной помощи, решаются в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, что предусмотрено проектом.

3. Замечание № 3 не учтено.

Проект постановления разработан с учетом анализа отлова безнадзорных животных в других регионах Российской Федерации.

За нарушение положений Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области статьей 4.1.1 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» предусмотрена ответственность в виде административного штрафа

на должностных лиц в размере от пяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

4. Замечание № 4 не учтено.

В отношении проекта проведены предварительные правовая и лингвистическая экспертизы, в ходе которых устранены все противоречия и неопределенности. Кроме того, прокуратурой Кировской области проведена правовая экспертиза проекта. В ходе экспертизы установлено, что проект не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству и может быть принят Правительством Кировской области в пределах его компетенции.

5. Замечание № 5 не учтено.

Во избежание необоснованного отлова животных и для скорейшего поиска владельцев животных проект предусматривает, что отлов животных на территориях муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области должен проводиться с участием представителей органов местного самоуправления. Также органы местного самоуправления должны будут проинформировать население о начале и периоде проведения отлова животных без владельцев через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», информационные стенды заблаговременно (не менее чем за 3 дня). Организация по отлову, задержавшая животное без владельца, имеющее на ошейнике или иных предметах сведения о его владельце, обязана возвратить животное собственнику. Если собственник животного или место его пребывания не известны, организация по отлову не позднее трех дней с момента задержания животного обязана представить информацию об обнаруженном животном в полицию или в орган местного самоуправления.

Требования о размещении сведений о каждом животном без владельца и животном, от права собственности на которое владелец отказался, из поступивших в приют для животных, предусмотрены пунктом 10.3 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области.

Предлагаемое правовое регулирование позволит установить обратную связь между субъектами деятельности по обращению с животными без

владельцев на территории Кировской области (организации по отлову, полиция и др.) и собственниками животных.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес участников публичных консультаций направлены мотивированные ответы о рассмотрении замечаний и предложений.

Министерством в рамках проведения оценки регулирующего воздействия установлено следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относится установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

В Кировской области принято постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201, которым утвержден Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области.

Результаты правоприменительной практики разработчика показали, что некоторые положения Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области требуют уточнения и конкретизации.

По информации разработчика действующая редакция Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области не содержит четких требований к:

отлову и возврату животных без владельцев;

видеозаписи процессов отлова и возврата животных без владельцев на прежние места их обитания;

действиям органом местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, осуществляющих в соответствии с Законом Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области отдельными государственными полномочиями Кировской области в области обращения с животными в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

(далее – Закон Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО) отдельные государственные полномочия Кировской области в сфере обращения с животными без владельцев.

Проблемным является отсутствие достаточного (исчерпывающего) федерального правового регулирования сферы обращения с животными без владельцев.

В связи с вышеизложенным проектом предлагается внести изменения в Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области в части уточнения требований к отлову животных без владельцев и их возврату на прежние места их обитания, а также требований к видеозаписи процесса отлова и возврата животных без владельцев на прежние места их обитания.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

организации по отлову животных без владельцев;

владельцы потерявшихся животных, если такие животные были подвергнуты отлову и помещению в приют для животных;

организации, занятые защитой прав животных;

органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, осуществляющих в соответствии с Законом Кировской области от 18.06.2014 № 416-ЗО отдельные государственные полномочия Кировской области в сфере обращения с животными без владельцев.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Негативные последствия от принятия проекта не предполагаются. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта

выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Чашина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)