**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка предоставления в 2019 году из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, понесенных ими в связи с причиненным ущербом в результате чрезвычайных ситуаций природного характера»**

1. **Общая информация**

1.1. Разработчик: министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – минсельхозпрод).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка предоставления в 2019 году из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, понесенных ими в связи с причиненным ущербом в результате чрезвычайных ситуаций природного характера»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 28.05.2019.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Распоряжением Губернатора Кировской области от 02.07.2019 № 33
«О введении режима чрезвычайной ситуации» в связи со сложившейся ситуацией, связанной с гибелью и повреждением посевов озимых сельскохозяйственных культур вследствие неблагоприятных агрометеорологических условий, на территории трех муниципальных районов Кировской области введен режим чрезвычайной ситуации.

Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», предусмотрены средства для компенсации части понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера.

В настоящее время подготовлен и находится на согласовании
в Правительстве Российской Федерации проект распоряжения о выделение денежных средств для компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера.

Для того, чтобы сельскохозяйственные товаропроизводители, посевы которых пострадали в результате чрезвычайной ситуации (далее – ЧС), получили компенсацию ущерба за счет средств федерального бюджета, необходимо утвердить Порядок предоставления в 2019 году из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, понесенных ими в связи с причиненным ущербом в результате чрезвычайных ситуаций природного характера

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: проект постановления подготовлен в целях осуществления компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате ЧС природного характера.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

проект постановления содержит положения, которые регулируют правоотношения в части соблюдения сельскохозяйственной организацией условий предоставления субсидии.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Матанцева Светлана Владимировна;

Должность: ведущий консультант отдела развития растениеводства министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области;

Телефон: +7 (8332) 64-53-94;

адрес электронной почты: rast@dsx-kirov.ru.

1. **Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

2.1. Формулировка проблемы:

в период перезимовки озимых зерновых культур 2019 года наблюдались неблагоприятные агрометеорологические условия, при которых у растений происходит интенсивный расход питательных веществ, ослабление и истощение. В ряде районов области такие агрометеорологические условия достигли критериев опасного агрометеорологического явления – повреждения посевов озимых зерновых культур от выпревания, что привело к гибели посевов озимых зерновых культур.

Распоряжением Губернатора Кировской области от 02.07.2019 № 33
«О введении режима чрезвычайной ситуации» в связи со сложившейся ситуацией, связанной с гибелью и повреждением посевов сельскохозяйственных культур вследствие неблагоприятных агрометеорологических условий, на территории трех муниципальных районов Кировской области введен режим чрезвычайной ситуации.

В Министерство сельского хозяйства Российской Федерации направлены все необходимые документы для проведения оценки ущерба. В результате проведенной экспертизы документов Минсельхозом России был подтвержден ущерб в размере 22,8 млн. рублей, нанесенный сельскохозяйственным товаропроизводителям Кировской области в результате опасных природных явлений.

В адрес Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. было направлено письмо с просьбой об оказании финансовой помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям Кировской области для ликвидации последствий аномальных погодных условий, в результате которых произошла гибель сельскохозяйственных культур.

В настоящее время подготовлен и находится на согласовании
в Правительстве Российской Федерации проект распоряжения о выделение денежных средств для компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, в виде иных межбюджетных трансфертов.

Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», предусмотрены средства для компенсации части понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера.

Отдельное мероприятие «Осуществление компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера (2018, 2019 годы)» предусмотрено подпрограммой «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» на 2018 – 2025 годы государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы».

Для того, чтобы сельскохозяйственные товаропроизводители, посевы которых пострадали в результате ЧС, получили компенсацию ущерба за счет средств федерального бюджета в настоящем проекте постановления устанавливается Порядок предоставления в 2019 году из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, понесенных ими в связи с причиненным ущербом в результате чрезвычайных ситуаций природного характера.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Данное постановление подготовлено минсельхозпродом в связи с необходимостью осуществления компенсации за счет средств федерального бюджета затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате ЧС природного характера.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: зарегистрированные на территории Кировской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), соответствующие требованиям части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»), посевы сельскохозяйственных растений которых погибли в 2019 году в результате ЧС природного характера (всего 15 хозяйствующих субъектов).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: в случае, если сельскохозяйственным товаропроизводителям, чьи посевы погибли в результате ЧС, не будет оказана государственная поддержка, их финансовое состояние значительно ухудшится, что может повлечь за собой сокращение объемов производства сельскохозяйственной продукции в 2020 году, что, в свою очередь, может привести к невыполнению целевых показателей Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

в период перезимовки озимых зерновых культур 2019 года наблюдались неблагоприятные агрометеорологические условия, при которых у растений происходит интенсивный расход питательных веществ, ослабление и истощение. В ряде районов области такие агрометеорологические условия достигли критериев опасного агрометеорологического явления – повреждения посевов озимых зерновых культур от выпревания, что привело к гибели посевов озимых зерновых культур. Площади погибших озимых сельскохозяйственных культур были пересеяны яровыми сельскохозяйственными культурами и однолетними травами. Таким образом, себестоимость продукции растениеводства увеличилась, а оборотные средства, наоборот, уменьшились. Увеличение себестоимости растениеводческой продукции приведет к увеличению себестоимости продукции животноводства, что скажется на снижении рентабельности сельскохозяйственного производства.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

средства для осуществления компенсации затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет средств федерального бюджета вследствие причиненного ущерба в результате ЧС природного характера предоставляет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации за счет средств, выделенных из федерального бюджета на выполнение мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717. Иных источников для компенсации указанных затрат нет.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: информация отсутствуют.

2.8. Источники данных:

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2014 № 1441 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правовогорегулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правовогорегулирования | 3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правовогорегулирования (с указанием ед. измерения) |
| Целью правового регулирования является возможность осуществления компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате ЧС природного характера. | Четвертый квартал 2019 года | Увеличения производства сельскохозяйственной продукции, достижения установленных государственной программой Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы», целевых показателей результативности и эффективности предоставления субсидий: валовый сбор зерна в 2020 и 2021 годах в размере 595,4 и 601,4 тыс. тонн соответственно;валовый сбор картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей в 2020 и 2021 годах в размере 35 тыс. тонн ежегодно;валовый сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей в 2020 и 2021 годах в размере 4,2 тыс. тонн ежегодно;сохранение посевной площади зерновых, зернобобовых и кормовых сельскохозяйственных растений в Кировской области на уровне не менее 800 тыс. га ежегодно |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2014 № 1441 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера».

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правовогорегулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)**

|  |  |
| --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правовогорегулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества |
| Получатели субсидий (зарегистрированные на территории Кировской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), соответствующие требованиям статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»), посевы сельскохозяйственных растений которых погибли в 2019 году в результате ЧС природного характера. | 15 организаций и индивидуальных предпринимателей |

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)** | **5.2. Характер функции****(*новая / изменяемая / отменяемая*)** | **5.3. Предполагаемый порядок реализации** | **5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)** |
| Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области |
| Функции (полном-чия, обязанности или права) не изменяются | – | – | – |

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
| Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области |
| Не изменяются | нет | Дополнительных расходов и доходов не ожидается |
| Итого единовременные расходы за период 2019 – 2021 гг.: | Нет |
| Итого периодические расходы за период 2019 – 2021 гг.: | Нет |
| Итого возможные доходы за период 2019 – 2021 гг.: | Нет |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации возникающих
в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правовогорегулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовымрегулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн. рублей |
| Получатели субсидий (зарегистрированные на территории Кировской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), соответствующие требованиям статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 N 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»), посевы сельскохозяйственных растений которых погибли в 2019 году в результате ЧС природного характера (всего 15 хозяйствующих субъектов). | Нет | Дополнительных расходов/доходов не ожидается | – |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правовогорегулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Принятие проекта постановления позволит в соответствии с действующими в настоящее время нормативными актами осуществить компенсацию понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате ЧС природного характера.. Сельскохозяйственные товаропроизводители будут иметь возможность получения государственной поддержки, что, в свою очередь, окажет положительное влияние на реализацию Государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы».

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков |
| Предоставление ложных сведений и документов сельскохозяйственными организациями, претендующими на получение компенсации. | низкая | Проверка документов, поданных сельскохозяйственными товаропроизводителями, претендующими на получение компенсации, сотрудниками министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области |

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 9.1 | Содержание варианта решения проблемы | Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта | Бездействие разработчика нормативного правового акта |
| 9.2 | Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | 15 | 0 |
| 9.3 | Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительных расходов/доходов не ожидается | Дополнительных расходов/доходов не ожидается |
| 9.4 | Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительных расходов/доходов не ожидается | Дополнительных расходов/доходов не ожидается |
| 9.5 | Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | высокая | низкая |
| 9.6 | Оценка рисков неблагоприятных последствий  | низкая | высокая |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Принятие проекта постановления позволит осуществить компенсацию понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате ЧС природного характера, что, в свою очередь, окажет положительное влияние на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Режим ЧС уже введен. Посевы сельскохозяйственных растений погибли. Все необходимые документы, подтверждающие гибель растений, подготовлены, проведена их экспертиза. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены. Принятие настоящего постановления не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 18.12.2018 № 210-ЗО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения**

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 28.05.2019.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

срок переходного периода: нет;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть*.*

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 28.05.2019.

Обоснование: наиболее ранней датой введения ЧС на муниципальном уровне было 28.05.2019 (постановление администрации Советского муниципального района о введении режима чрезвычайной ситуации на территории района). Таким образом, первое решение о подготовке необходимых документов, подтверждающих гибель сельскохозяйственных растений в результате ЧС было принято 28.05.2018.

Заместитель Председателя

Правительства области,

министр сельского хозяйства

и продовольствия Кировской области А.А. Котлячков