

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Кировской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Кировской области от 23.05.2019 № 254-П»

1. Общая информация

1.1. Разработчик: министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – министерство).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 23.05.2019 № 254-П» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу через десять дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 13.04.2022.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 23.05.2019 № 254-П» (далее – проект постановления) подготовлен в целях приведения постановления Правительства Кировской области от 23.05.2019 № 254-П «О мерах государственной поддержки сельскохозяйственной потребительской кооперации» (далее – постановление Правительства Кировской области от 23.05.2019 № 254-П» в соответствие:

с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07. 2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: проект постановления направлен на регулирование отношений, связанных с предоставлением субсидии из областного бюджета на развитие

сельскохозяйственной кооперации, а также на обеспечение выполнения показателей, определенных в пункте 2 Сведений о целевых показателях эффективности реализации Государственной программы (приложение № 1 к государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса»), в части регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства в Кировской области».

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: проектом постановления уточняется понятие «сельские агломерации», применяемое в постановлении Правительства Кировской области от 23.05.2019 № 254-П, определяется приоритетность предоставления субсидий, вводится новое понятие «гражданин, ведущий личное подсобное хозяйство», уточняется направление затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов «закупка сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива (кроме ассоциированных членов) и (или) закупкой овощей открытого грунта, картофеля, молока, мяса (кроме мяса свиней) у граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, не являющихся членами этого сельскохозяйственного потребительского кооператива», вводится новый вид затрат «уплата лизинговых платежей за приобретенные в лизинг объекты для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки и реализации сельскохозяйственной продукции, а также оборудования для их комплектации», а также увеличивается период возмещения части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на закупку сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива за IV квартал отчетного финансового года до 01 июля года, следующего за отчетным годом.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Ковалева Антонина Николаевна;

Должность: главный специалист-эксперт отдела реализации программ развития сельских территорий и малых форм хозяйствования министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области; телефон: (8332) 27-27-38, доб. 3842; адрес электронной почты: orp@dsx-kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2021 № 2063 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2011 № 2063) и постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2022 № 573 «О внесении изменений в приложения 6 – 8 и 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признания утратившим силу абзаца пятого подпункта «в» пункта 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2451» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2022 № 573) внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, являющиеся приложением № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», которые не предусмотрены действующими нормативными правовыми актами Кировской области.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: нормативные правовые акты Кировской области, регламентирующие предоставление субсидий из областного бюджета на развитие сельскохозяйственной кооперации не соответствуют действующему законодательству.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: более 500 граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, – члены сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: сельскохозяйственным потребительским кооперативам не будет оказана государственная поддержка, что может повлечь за собой снижение темпов их развития, и приведет к невыполнению показателей Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья

и продовольствия по приросту объемов реализации сельскохозяйственной продукции.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, являющиеся приложением № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», внесены постановлениями Правительства Российской Федерации от 26.11.2021 № 2063, от 02.04.2022 № 573.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: необходимо принятие нормативного правового акта. У участников, соответствующих отношений, отсутствуют полномочия по принятию нормативных правовых актов. Данным полномочием обладает Правительство Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: информация отсутствуют.

2.8. Источники данных:

постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492)

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: низкая

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения:

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения цели предлагаемого правового регулирования (с указанием единицы измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предлагаемого правового регулирования
проект постановления подготовлен в целях приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, а также предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам.	2022 – 2024 годы	Обеспечение достижения государственной программой Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» результата и эффективности предоставления субсидий: количество новых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов из числа субъектов малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе и личных подсобных хозяйств граждан, составит к 2024 году 299 единиц	Ежегодно, по итогам года

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

методы расчета индикаторов определены приложением № 2 к государственной программе «Методика расчета значений целевых показателей эффективности государственной программы».

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы и прогноз изменения количества
сельскохозяйственные потребительские кооперативы, созданные в соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» и зарегистрированные в установленном порядке на сельской территории или на территории сельской агломерации Кировской области	планируется увеличение количества участников государственной поддержки от 6 до 10 сельскохозяйственных потребительских кооперативов

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области	В рамках функций «управление развитием агропромышленного комплекса» полномочие по разработке и внесению на рассмотрение Правительства Кировской области проектов постановлений Правительства Кировской области	изменяемая	разработка и внесение на рассмотрение Правительства Кировской области проекта постановления	трудовые затраты не изменятся

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права) ¹	Вид расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области	В рамках функций «управление развитием агропромышленного комплекса» полномочие по разработке и внесению на рассмотрение Правительства Кировской области проектов постановлений Правительства Кировской области	единовременные расходы: 2022 – 2024 годы (Закон Кировской области от 21.12.2021 № 25-30 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»)	в 2022 году – 17,93 в 2023 году – 31,06 в 2024 году – 52,86
		периодические расходы: отсутствуют	отсутствует
		возможные доходы: отсутствуют	отсутствует
Итого единовременные расходы за период 2022 – 2024 гг.:			101,85 млн. рублей
Итого периодические расходы за период 2022 – 2024 гг.:			0,00
Итого возможные доходы за период 2022 – 2024 гг.:			0,00

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
органы исполнительной власти Кировской области	проверка документов, переданных органами местного самоуправления Кировской области, наделенные государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства или сельскохозяйственными потребительскими кооперативами на предоставление субсидии, заключение соглашений на предоставление субсидии, перечисление субсидии в порядке, установленном проектом постановления	осуществляется в рамках текущей деятельности	не установлено
органы местного самоуправления Кировской области, наделенные государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства	проверка документов, представляемых сельскохозяйственными потребительскими кооперативами на предоставление субсидии	осуществляется в рамках текущей деятельности	не установлено
Получатели субсидий – сельскохозяйственные потребительские кооперативы, созданные в соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» и зарегистрированные в установленном порядке на территории Кировской области.	представление документов на предоставление субсидии	Затраты связанные с приобретением имущества, сельскохозяйственной техники, крупного рогатого скота, закупкой сельскохозяйственной продукции, уплатой	до 340,0 млн. рублей

		лизинговых платежей за приобретенные в лизинг объекты и оборудование	
		Расходы, связанные с предоставлением документов на предоставление субсидии, заключением соглашения	до 10 тыс. рублей
ИТОГО			до 350,00 млн. рублей

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Оказание государственной поддержки сельскохозяйственным потребителям кооперативам на возмещение части затрат, связанных с:

1. приобретением имущества в целях последующей передачи (реализации) приобретенного имущества в собственность членам (кроме ассоциированных членов) данного сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее – имущество);

2. приобретением и последующим внесением в неделимый фонд сельскохозяйственной техники, специализированного автотранспорта, оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее – сельскохозяйственная техника);

3. приобретением крупного рогатого скота в целях замены крупного рогатого скота, больного или инфицированного лейкозом, принадлежащего членам (кроме ассоциированных членов) данного сельскохозяйственного потребительского кооператива на праве собственности (далее – крупный рогатый скот).

Оказание государственной поддержки сельскохозяйственным потребителям кооперативам на возмещение части затрат, связанных с приобретением имущества, сельскохозяйственной техники и крупного рогатого скота составит 50% от стоимости приобретенного имущества, сельскохозяйственной техники и крупного рогатого скота.

Оказание государственной поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с закупкой сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива (кроме ассоциированных членов) и (или) закупкой овощей открытого грунта, картофеля, молока, мяса (кроме мяса свиней) у граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, не являющихся членами этого сельскохозяйственного потребительского кооператива» (далее – закупка сельскохозяйственной продукции) составит от 10 до 15% от стоимости закупки сельскохозяйственной продукции.

Оказание государственной поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с оплатой лизинговых платежей за приобретенные в лизинг объекты для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки и реализации сельскохозяйственной продукции, а также оборудования для их комплектации» (далее – объекты и оборудование) составит в размере 20% затрат на уплату лизинговых платежей за приобретенные в лизинг объекты и оборудование.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Вид риска	Оценка вероятности последствий	наступления	неблагоприятных	Метод контроля риска
Не предвидятся	Низкая			Отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта

9.1.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	от 6 сельскохозяйственных потребительских кооперативов в 2022 году до 7 в 2024 году	0
9.1.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.1.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	101,85 млн. рублей	0
9.1.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.1.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Принятие проекта постановления позволит предоставлять субсидии из областного бюджета на развитие сельскохозяйственной кооперации что, в свою очередь, окажет положительное влияние на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса».

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

проекте постановления обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидий, определены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности не предусмотрены.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу через десять дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 13.04.2022.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

срок переходного периода: нет;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2021 № 2063 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» вступает в силу 13.04.2022.

Приложение: Проект постановления Правительства Кировской области с пояснительной запиской на 18 л. в 1 экз. (в электронном виде).

И.о. министра сельского хозяйства и продовольствия Кировской области

Е.А. Софронов