



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: [ecconsyn@ako.kirov.ru](mailto:ecconsyn@ako.kirov.ru)

07.06.2021 № 22886-64-14-06-1

На № 19685-52-01-15-л от 17.05.2021

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление  
Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201»**

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201» (далее – проект), разработанный управлением ветеринарии Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях правового урегулирования осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев.

Проектом вносятся изменения в разделы 3, 4, 6, 9 и 10 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Кировской области» (далее – Положение об управлении ветеринарии Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в области ветеринарии, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области ветеринарии, включая вопросы организации ветеринарной профилактики заразных и иных болезней животных, а также органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на осуществление государственного надзора в области обращения с животными на территории Кировской области.

Согласно подпункту 3.1.1.1.2 подпункта 3.1.1 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик в рамках государственной функции «управление в сфере ветеринарии» разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения. Таким образом, проект разработан органом

исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 18.05.2021 по 31.05.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания и предложения:

1. Проект предусматривает исключение нормы, устанавливающей, что после отлова животное без владельца помещают в индивидуальную клетку, в которой его загружают в машину и доставляют в приют для животных. Разработчик не определил, где будет находиться отловленное животное после отлова для осуществления деятельности по содержанию животных (далее – замечание № 1).

2. Разработчик необоснованно исключает нормы, содержащие требования, предусматривающие право приюта потребовать у владельца возмещения расходов, связанных с отловом, содержанием и ветеринарной обработкой нелечебного характера животного без владельца (далее – замечание № 2).

3. В настоящее время существует пробел в законодательстве в связи с отсутствием нормативного правового акта, регулирующего содержание домашних кошек и собак (далее – замечание № 3).

4. Законопроект не уточняет порядок возврата в городскую среду неопасных животных после того, как их привьют и стерилизуют (далее – замечание № 4).

5. Необходимо разработать информационную систему, где вся история болезней кошки или собаки будет доступна с рабочего места ветеринарного врача любой клиники. В случае обнаружения животного будет облегчена работа с ним (далее – замечание № 5).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Кассина О.В., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. В соответствии с пунктом 4.17 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201, организация по отлову доставляет отловленных животных без владельцев в приют для животных в день отлова.

2. Замечание № 2 отклонено. Разработчик указал, что нормы, предусматривающие право приюта потребовать у владельца возмещения расходов, связанных с отловом, содержанием и ветеринарной обработкой нелечебного характера животного без владельца, исключаются в связи с тем, что они не соответствуют федеральному законодательству, на что указано в экспертном заключении управления Министерства юстиции Российской Федерации по Кировской области по результатам проведения правовой экспертизы постановления Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201.

3. Замечания № 3 не учтено. В настоящее время применяются Правила содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области, утвержденные постановлением Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П «Об утверждении Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области», которые устанавливают требования к содержанию, выгулу домашних животных (собак и кошек) на территории Кировской области, а также к их защите.

4. Замечание № 4 отклонено. Разработчик разъяснил, что порядок возврата животных без владельцев предусмотрен в разделе 11 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201.

5. Замечание № 5 не учтено. Согласно статье 2.5 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1) животные подлежат индивидуальной идентификации и учету. Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22.04.2016 № 161 «Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету» утвержден Перечень видов животных, подлежащих идентификации и учету (далее – Перечень). В Перечень включены собаки и кошки. Согласно Закону за гражданами-владельцами животных закреплена обязанность и ответственность за маркирование животных.

Вместе с тем в настоящее время действующим законодательством не определен порядок осуществления индивидуальной или групповой идентификации и учета животных, перечень сведений, необходимых для осуществления идентификации и учета животных, а также порядок предоставления таких сведений.

Для ввода, сохранения и обработки информации об идентификации животных, проведенных профилактических, лечебных и иных мероприятиях в соответствии с приказом Минсельхоза России 30.06.2017 № 318

«Об утверждении порядка представления информации в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения информации из нее» разработан компонент ВетИСХорриот. В Кировской области в настоящее время данный компонент не доступен для использования, так как регион не входит в перечень субъектов Российской Федерации, осуществляющих тестовое использование пилотной версии компонента ВетИСХорриот.

В целях решения данного вопроса на территории Кировской области внедряется программа собственной разработки на базе программы 1С, с помощью которой специалистами государственной ветеринарной службы Кировской области осуществляется учет животных путем внесения сведений и идентификационных данных, присвоенных при проведении ветеринарных мероприятий.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Кассина О.В. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относится установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

В Кировской области принято постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201, которым утвержден Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев

на территории Кировской области (далее – Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев).

Результаты правоприменительной практики разработчика показали, что некоторые положения Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев требуют уточнения и конкретизации.

По информации разработчика разделы 3 «Основные понятия, используемые в Порядке» и 6 «Учет животных без владельца» Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев содержат коррупциогенные факторы, а также нормативные коллизии, создающие трудности в правоприменительной практике.

Кроме того, действующая редакция Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев не содержит четких требований к:

- транспортировке животных без владельцев;
- передаче животных без владельцев в приюты для животных;
- возврату животных без владельцев.

Изменения, вносимые в Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, также направлены на приведение его в соответствие с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.10.2020 № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов», которым установлены требования к захоронению и утилизации трупов животных.

Помимо этого, управлением министерства юстиции Российской Федерации по Кировской области при проведении правовой экспертизы постановления Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 выявлено несоответствие федеральному законодательству пункта 10.4 раздела 10 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, предусматривающего право организации по отлову или приюта в случае возврата животного без владельца хозяину

(владельцу) потребовать у владельца возмещения расходов, связанных с отловом, содержанием и ветеринарной обработкой нелечебного характера животного без владельца.

Учитывая, что указанные услуги оплачиваются за счет средств бюджета в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, взыскание расходов, связанных с отловом, содержанием и ветеринарной обработкой нелечебного характера животного, с его владельца противоречит действующему законодательству.

В связи с изложенным проектом предлагается внести изменения в Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в части уточнения требований к отлову животных без владельцев на территории муниципальных районов, городских и муниципальных округов Кировской области, возврату животных без владельцев новым владельцам, маркированию животных без владельцев, утилизации трупов животных без владельцев.

Кроме того, в связи с преобразованием некоторых муниципальных образований Кировской области и наделением вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа проектом также вносятся изменения в приложение № 6 к Порядку осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в части изменения наименований некоторых муниципальных образований Кировской области (Арбажский, Верхнекамский, Кикнурский, Лебяжский, Лузский, Мурашинский, Немский, Опаринский, Пижанский, Свечинский, Унинский, Фаленский муниципальные округа).

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

органы местного самоуправления муниципальных районов, городских и муниципальных округов Кировской области;

организации, осуществляющие деятельность по защите прав животных;

организации, осуществляющие деятельность по отлову животных без владельцев;

владельцы потерявшихся животных, если такие животные были подвергнуты отлову и перемещению в приют для животных;

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере ответственного обращения с животными, урегулировании правовой неопределенности в вопросах осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, устранении внутреннего несоответствия норм постановления Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными на территории Кировской области.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна  
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)