

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Управление ветеринарии Кировской области (далее – Управление).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – проект закона).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу с 01.09.2023.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: в соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ) утверждены Правила содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области (далее – Правила), которыми определены требования к содержанию и защите домашних животных (собак и кошек) на территории Кировской области. В то же время, отсутствуют правовые акты, устанавливающие нормы об административной ответственности владельцев домашних животных в случае, если при проведении мероприятий государственного надзора в области обращения с животными будут выявлены факты нарушения Правил.

Полномочиями по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными на территории Кировской области наделено Управление в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Установление законом Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в

Кировской области» норм об административной ответственности владельцев домашних животных в случае, если в ходе проведения мероприятий по государственному надзору выявлены факты неисполнения либо ненадлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных Правилами, а также полномочий должностных лиц Управления на составление протоколов и рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» предусматривает:

внесение в главу 4.1 «Ответственность за правонарушения в области ответственного обращения с животными» дополнительных статей, посвященных ответственности за нарушения Правил;

наделение должностных лиц Управления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению дел об административных правонарушениях за нарушение Правил.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Виноградова Татьяна Александровна.

Должность: заместитель начальника отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии работы Управления.

Телефон: (8332) 27-27-40 (доб. 4034).

Адрес электронной почты: vetupr@vetupr.kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Согласно пункту 8 статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу. Федеральный закон устанавливает общие требования при содержании домашних животных. Вместе с тем

необходимо установление норм об административной ответственности владельцев домашних животных в случае, если в ходе проведения мероприятий по государственному надзору выявлены факты неисполнения либо ненадлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных Правилами, а также норм, закрепляющих полномочия должностных лиц Управления по составлению протоколов и рассмотрению дел об указанных административных правонарушениях.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ установлены общие требования к содержанию животных. В соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ), постановлением Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П, утверждены Правила содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области (далее – Правила), которыми определены дополнительные требования к содержанию и защите домашних животных (собак и кошек) на территории Кировской области, а также требования к выгулу домашних животных.

В 2022 году в рамках выполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными Управлением рассмотрено 1832 обращения граждан, материалов проверок, проведенных правоохранительными органами, и писем администраций муниципальных образований Кировской области, содержащих информацию о нарушениях физическими лицами законодательства в области обращения с животными. В то же время, отсутствуют правовые акты, устанавливающие нормы об административной ответственности граждан в случае, если при проведении мероприятий государственного надзора в области обращения с животными, будут установлены факты нарушения Правил.

В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской

Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

В круг лиц, чьи интересы будут затронуты принятием проекта закона, входят:

владельцы домашних животных (в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ ими являются физические или юридические лица, которым животные принадлежат на праве собственности или ином законном основании);

организации и граждане, занятые защитой животных на территории Кировской области;

неопределенный круг лиц, чьи интересы могут быть затронуты содержанием домашних животных (в первую очередь – собак), в том числе организации, доступ граждан в которые не ограничен (организации здравоохранения, образования, социального обслуживания).

Оценить количество указанных социальных групп не представляется возможным в связи с отсутствием их достоверного учета и постоянным изменением их численности.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: непринятие Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» повлечет за собой риски, связанные с отсутствием ответственности граждан, которые допускают нарушения требований Правил, в том числе безответственное обращение с принадлежащими им домашними животными, а также чьи животные причиняют вред здоровью и (или) имуществу граждан, юридических лиц, и индивидуальных предпринимателей.

Количественная оценка: количество нарушений Правил не поддается определению, так как административная ответственность именно за нарушение указанных Правил, а не за нарушение ветеринарных норм и правил при обращении с животными без владельцев, вводится впервые, и количество деяний, квалифицируемых именно в качестве нарушений Правил, а не нарушений ветеринарных норм и правил, не представляется возможным.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: статьей 21 Федерального закона от

27.12.2018 № 498-ФЗ установлено, что за нарушение требований настоящего Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит составов административных правонарушений, предусматривающих ответственность за правонарушения в области ответственного обращения с животными.

В связи с этим является важным внесение изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» в части установления норм об административной ответственности владельцев домашних животных за нарушение Правил.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: существующую проблему возможно решить исключительно путем внесения изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» в части установления норм об административной ответственности владельцев домашних животных в случае, если в ходе проведения мероприятий по государственному надзору выявлены факты неисполнения либо ненадлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных Правилами, а также дополнения полномочий должностных лиц Управления полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об указанных административных правонарушениях.

Этим полномочием наделен только представительный орган власти Кировской области – Законодательное Собрание Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

2.8. Источники данных: справочная правовая система «КонсультантПлюс», сеть «Интернет».

2.9. Иная информация о проблеме: До 2017 года в Законе Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» статьей 4.4 была предусмотрена административная ответственность за нарушение правил содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах, которая Законом Кировской области от

13.06.2017 № 87-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области "Об административной ответственности в Кировской области" была признана утратившей силу в связи с отсутствием полномочий у органов местного самоуправления муниципальных образований по контролю за соблюдением правил содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах.

2.10. Степень регулирующего воздействия: Низкая.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения:

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения цели предлагаемого правового регулирования (с указанием единицы измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Внесение изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» в соответствии с требованиями федерального законодательства	С момента вступления закона в силу	Принятие проекта Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области», 1 шт.	

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ, Постановление Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П «Об утверждении Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области».

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: Нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
---	--

регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	
владельцы домашних животных; организации, занятые защитой прав животных неопределенный круг лиц, чьи интересы могут быть затронуты содержанием домашних животных (в первую очередь – собак), в том числе организации, доступ граждан в которые не ограничен (организации здравоохранения, образования, социального обслуживания)	владельцы домашних животных - организации по содержанию домашних животных – пять юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (количество существенно не изменится); 150000 граждан (количество не является постоянным, количество животных, зарегистрированное в государственных учреждениях ветеринарии по состоянию на 01.03.2023); организации, занятые защитой прав животных на территории Кировской области, – два юридических лица (количество существенно не изменится).

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Управление ветеринарии Кировской области			
Функции (полномочия, обязанности или права) не изменятся	–	–	–

* Функции Управления, их характер, а также потребность Управления в трудовых ресурсах **не изменятся**, т.к. меры по привлечению к административной ответственности за нарушение установленного порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области и нарушение установленного порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области входят в состав государственной функции «осуществление государственного надзора в области обращения с домашними животными, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации», предусмотренной Положением об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

6.1. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия,	Вид расходов (возможных поступлений) бюджета	Количественная оценка расходов и возможных
---	-----------------------------------	--	--

	обязанности или права) <*>	Кировской области (местных бюджетов)	поступлений, млн. рублей
Управление ветеринарии Кировской области	Возможным поступлением в бюджет Кировской области являются суммы административных штрафов, квалифицируемых в соответствии с пунктом 7 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ как административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации	единовременные расходы в _____ году: отсутствуют	Дополнительных расходов не ожидается.
		периодические расходы за период _____ годов: отсутствуют	Сумма возможных поступлений административных штрафов в бюджет Кировской области не поддается определению в связи с тем, что административная ответственность именно за нарушение Правил, а не за нарушение правил содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах, вводится впервые, и установить количество деяний, квалифицируемых именно в качестве нарушений Правил, а не нарушений ветеринарных норм и правил, спрогнозировать количество субъектов правонарушений и, соответственно, количество
		возможные доходы за период _____ годов: отсутствуют	

		совершаемых ими нарушений установленных Правил не представляется возможным.
Итого единовременные расходы за период _____ годов:		0,00
Итого периодические расходы за период _____ годов:		0,00
Итого возможные доходы за период _____ годов:		0,00

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

7.1. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования <*>	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Владельцы домашних животных	Новых обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимых предлагаемым правовым регулированием, не предусматривается	нет	нет
Организации, занятые защитой прав животных на территории Кировской области			
Неопределенный круг лиц, чьи интересы могут быть затронуты содержанием домашних			

животных (в первую очередь – собак), в том числе организации, доступ граждан в которые не ограничен (организации здравоохранения, образования, социального обслуживания)			
--	--	--	--

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования: вследствие принятия Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области»: в отношении лиц, осуществляющих деятельность по содержанию и использованию, в том числе выгулу, домашних животных будет установлена административная ответственность за невыполнение обязанностей в области обращения с животными, а именно:

нарушение установленных Правилами содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области, утвержденными Правительством Кировской области, требований к содержанию домашних животных;

нарушение требований к выгулу и (или) нахождению собак.

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования: принятие Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» позволит установить определенность в вопросе о том, какие деяния будут квалифицироваться как нарушения законодательства в сфере обращения с животными, и какова мера административной ответственности за их совершение.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Вид риска	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Метод контроля риска
Бесконтрольность действий лиц - владельцев домашних животных	низкая	Осуществление управлением ветеринарии Кировской области контроля в отношении владельцев домашних

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирувания. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.1.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирувания в среднесрочном периоде (1-3 года)	количество участников группы не поддается определению, т.к. динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирувания зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов	количество участников группы не поддается определению, т.к. динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирувания зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов
9.1.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирувания, связанных с введением предлагаемого правового регулирувания	дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирувания, связанные с введением предлагаемого правового регулирувания, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят также от ряда иных социальных и экономических факторов	дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирувания, связанные с введением предлагаемого правового регулирувания, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят также от ряда иных социальных и экономических факторов
9.1.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта РФ, связанных с введением предлагаемого правового регулирувания	Ожидается поступление дополнительных доходов от штрафов, взысканных в бюджет. Дополнительных расходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.1.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирувания (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов	высокая	низкая

	предлагаемого правового регулирования		
9.1.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: принятие проекта Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» позволит Управлению привлекать к административной ответственности граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - владельцев домашних животных в случае, если в ходе проведения мероприятий по государственному надзору будут выявлены факты неисполнения либо ненадлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: принятие проекта Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» позволит осуществлять государственный надзор в области обращения с животными на территории Кировской области с учетом требований федерального законодательства.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Вступает в силу 01.09.2023.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: Отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

Начальник управления
ветеринарии Кировской области

С.Ф. Чучалин