

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Кировской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Кировской
области от 27.12.2018 № 611-П»

1. Общая информация

1.1. Разработчик:

Министерство транспорта Кировской области (далее – министерство).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 611-П» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Действующий Порядок проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области (далее – Порядок), утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 611-П «Об организации транспортного обслуживания по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области», не позволяет определить победителя открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области в случае, если по итогам ранжирования заявок нескольким участникам открытого конкурса присвоен 1-й номер в рейтинге.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления подготовлен в целях совершенствования Порядка и установления порядка определения победителя открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области в случае, если по итогам ранжирования заявок нескольким участникам открытого конкурса присвоен 1-й номер в рейтинге, а также уточнения шкалы оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным

маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области, минимизирующего потенциальную возможность присвоения по итогам ранжирования заявок нескольким участникам открытого конкурса присвоен 1-го номера в рейтинге.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления предусмотрено уточнение порядка определения победителя открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области, а также изложение в новой редакции шкалы оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Шихова Елена Александровна.

Должность: начальник отдела правовой и кадровой работы министерства транспорта Кировской области.

Телефон: (8332) 27-27-20 (доб.2030).

Адрес электронной почты: shikhova.ea@ako.kirov.ru, udh@udh.kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам предоставляется по результатам открытого конкурса, проводимого уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Частью 4 статьи 24 Федерального закона органам государственной власти предоставлено право своими нормативными правовыми актами устанавливать в зависимости от местных условий шкалу для оценки установленных Федеральным законом критериев.

Постановлением Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 611-П «Об организации транспортного обслуживания по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области» утвержден Порядок. Действующий Порядок

не позволяет определить победителя открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области в случае, если по итогам ранжирования заявок нескольким участникам открытого конкурса присвоен 1-й номер в рейтинге, а также содержит шкалу оценки критериев, которая допускает потенциальную возможность присвоения по итогам ранжирования заявок нескольким участникам открытого конкурса присвоен 1-го номера в рейтинге.

В целях обеспечения эффективного проведения открытых конкурсов на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области необходимо усовершенствовать Порядок, установив процедуру определения победителя открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области в случае, если по итогам ранжирования заявок нескольким участникам открытого конкурса присвоен 1-й номер в рейтинге, а также уточнив шкалу оценки критериев и сопоставления заявок на участие в указанном открытом конкурсе.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проект постановления подготовлен в связи с тем, что протоколом комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области от 31.03.2022 по результатам оценки и сопоставления заявок по лоту № 7 1-й порядковый номер присвоен заявкам двух участников открытого конкурса и в соответствии с Порядком определение победителя открытого конкурса по указанному лоту не осуществлено. В целях предотвращения подобных ситуаций в будущем и обеспечения эффективной работы по организации транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам на территории Кировской области министерством была изучена правоприменительная практика в других субъектах Российской Федерации, подготовлен проект постановления.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие (намеренные осуществлять) деятельность по перевозке пассажиров по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с

наличием проблемы, их количественная оценка:

В связи с невозможностью определения победителя открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области отсутствуют правовые основания для заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по соответствующему маршруту и выдачи карты маршрута, что негативно сказывается на транспортном обслуживании населения на период проведения нового открытого конкурса.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Порядок был утвержден Правительством Кировской области в 2018 году, на тот период уровень конкуренции в рассматриваемой сфере и региональная правоприменительная практика не свидетельствовали о наличии (возможности возникновения) проблемы, связанной присвоением по итогам ранжирования заявок нескольким участникам открытого конкурса 1-го номера в рейтинге.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Необходимо принятие нормативного правового акта Правительства Кировской области, вносящего изменение в Порядок.

У участников соответствующих отношений отсутствуют полномочия по принятию нормативных правовых актов.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Нормативные правовые акты, предусматривающие механизм определения победителя открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в случае, если по итогам ранжирования заявок нескольким участникам открытого конкурса присвоен 1-й номер в рейтинге, аналогичный предлагаемый проектом постановления, предусмотрен в большинстве субъектов Российской Федерации.

2.8. Источники данных:

Федеральный закон, Постановление Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 611-П «Об организации транспортного обслуживания по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: средняя.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием ед. измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Цель «Установление порядка определения победителя открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам межмуниципальным регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области в случае, если по итогам ранжирования заявок нескольким участникам открытого конкурса присвоен 1-й номер в рейтинге»	После вступления в законную силу проекта постановления	Индикатор «Проведение открытых конкурсов на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области» (штук)	Не реже одного раза в год
Цель «Уточнение шкалы оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршрутам межмуниципальным регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области, минимизирующее потенциальную возможность присвоения по итогам ранжирования заявок нескольким участникам открытого конкурса присвоен 1-го номера в рейтинге»	После вступления в законную силу проекта постановления	Индикатор «Проведение открытых конкурсов на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области» (штук)	Не реже одного раза в год

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон.

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы и прогноз изменения количества
Группа «Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие (намеренные осуществлять) деятельность по перевозке пассажиров по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области»	неограниченное количество лиц

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Кировской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности, права)	Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство транспорта	Выступает в роли заказчика организации перевозок	–	–	–

Кировской области	автомобильным транспортом по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок			
-------------------	--	--	--	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Вид расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Кировской области (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Министерство транспорта Кировской области	Выступает в роли заказчика организации перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок	единовременные расходы в 2022 – 2023 году: периодические расходы за период 2022 – 2023 годов: возможные доходы за период 2022 – 2023 годов:	нет нет нет
Итого единовременные расходы за период 2022 – 2023 гг.:			Нет
Итого периодические расходы за период 2022 – 2023 гг.:			Нет
Итого возможные доходы за период 2022 – 2023 гг.:			Нет

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Группа «Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие (намеренные осуществлять) деятельность по перевозке пассажиров по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области»	Вводятся норма о том, что победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса из числа участников открытого конкурса, которым присвоен 1-й номер в рейтинге, по предложению которого установлен маршрут, а при отсутствии такого участника – участник открытого конкурса, заявка которого в соответствии с журналом регистрации заявок подана ранее других заявок, получивших высшую оценку	Нет	Нет

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не определены

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Вид риска	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Метод контроля рисков
Риск «Сокращение числа юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (намеренных осуществлять) деятельность по перевозке пассажиров по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области»	Низкая	Проверка соответствия требованиям при допуске к участию в торгах; Оценка и ранжирование заявок участников открытого конкурса.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.1.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	Не ограниченное число лиц	0
9.1.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.1.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается

9.1.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.1.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Принятие проекта постановления позволит установить порядок определения победителя открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области в случае, если по итогам ранжирования заявок несколькими участниками открытого конкурса присвоен 1-й номер в рейтинге, а также уточнить шкалу оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области, что повысит эффективность проводимых министерством открытых конкурсов.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом постановления устанавливается, что победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса из числа участников открытого конкурса, которым присвоен 1-й номер в рейтинге, по предложению которого установлен маршрут, а при отсутствии такого участника – участник открытого конкурса, заявка которого в соответствии с журналом регистрации заявок подана ранее других заявок, получивших высшую оценку. Кроме этого детализируется шкала оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области

Избыточные требования, ограничения и запреты в отношении субъектов предпринимательской деятельности не предусмотрены.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет;

срок переходного периода: нет;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не предусмотрено.

Вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Приложение: проект постановления на 10 л. только в электронном виде;

постановление Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 611-П «Об организации транспортного обслуживания по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области» (в действующей редакции) на 15 л. только в электронном виде;
постановление Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 611-П «Об организации транспортного обслуживания по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области» (в предлагаемой редакции) на 20 л. только в электронном виде.

Министр транспорта
Кировской области



Ю.Н. Логинов