



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@eko.kirov.ru

09.08.2021 № 32039-67-14-06-н

На № 31447-69/01-02-л от 04.08.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета в 2021 году субсидии организациям потребительской кооперации, созданным в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 июня 1992 года № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета в 2021 году субсидии организациям потребительской кооперации, созданным в соответствии с Законом Российской Федерации

от 19 июня 1992 года № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» (далее – проект), разработанный министерством промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, государственной программы Кировской области «Экономическое развитие и поддержка предпринимательства», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 17.12.2019 № 683-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Экономическое развитие и поддержка предпринимательства», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидии, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Проектом предлагается:

утвердить Порядок определения объема и предоставления в 2021 году из областного бюджета субсидии организациям потребительской кооперации, созданным в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 июня 1992 года № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации»;

создать и утвердить состав комиссии по проведению отбора организаций потребительской кооперации, созданных в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 июня 1992 года № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», для предоставления субсидии из областного бюджета и утвердить ее состав.

В соответствии с подпунктом 1.1 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.02.2021 № 76-П «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области» (далее – Положение о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, осуществляющим формирование и реализацию промышленной политики в Кировской области с учетом целей, задач и принципов промышленной политики в Российской Федерации, проводящим государственную политику, направленную на развитие потенциала промышленного производства в сфере обрабатывающих отраслей промышленности (за исключением деятельности, связанной с производством пищевых продуктов, безалкогольных напитков и минеральных вод), а также проводящим государственную политику в сфере малого и среднего предпринимательства, народных промыслов и ремесел, торговли, общественного питания, потребительских услуг, защиты прав потребителей, координации выставочно-ярмарочной деятельности, раскрытия потенциала территорий.

Согласно подпункту 3.1.27 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области разработчик разрабатывает проекты законов Кировской области, нормативных правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области, предложения о внесении изменений и дополнений в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В соответствии с требованиями пункта 2.13 Порядка публичные консультации в отношении проекта не проводились. Проект имеет низкую степень регулирующего воздействия.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с абзацем вторым пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Абзацем третьим пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок определения объема и предоставления субсидий из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации или нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами) уполномоченных ими соответственно федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов), органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления. Указанные нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и содержать положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Согласно части 1 статьи 10 Закона Кировской области от 17.12.2020 № 434-ЗО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон Кировской области от 17.12.2020 № 434-ЗО) установлено, что из областного бюджета предоставляются субсидии, включая гранты, некоммерческим организациям, не являющимся областными государственными учреждениями, в том числе организациям потребительской кооперации, созданным в соответствии с Законом

Российской Федерации от 19 июня 1992 года № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации».

Постановлением Правительства Кировской области от 17.12.2019 № 683-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Экономическое развитие и поддержка предпринимательства» утверждена государственная программа Кировской области «Экономическое развитие и поддержка предпринимательства» (далее – Государственная программа).

В рамках Государственной программы предусмотрена реализация подпрограммы «Развитие и регулирование потребительского рынка в Кировской области» (далее – подпрограмма), целью которой является создание комфортной среды для граждан и субъектов торговой деятельности.

Для реализации подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

содействие развитию торговой деятельности и сферы услуг в Кировской области;

регулирование рынка розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области.

На решение задачи «Содействие развитию торговой деятельности и сферы услуг в Кировской области» направлена реализация, в том числе отдельного мероприятия «Развитие сферы потребительского рынка, обеспечение доступности товаров и услуг на всей территории Кировской области».

В рамках отдельного мероприятия «Развитие сферы потребительского рынка, обеспечение доступности товаров и услуг на всей территории Кировской области» министерством промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области реализуются мероприятия, направленные на поддержку и развитие потребительской кооперации Кировской области, в том числе посредством предоставления субсидии из областного бюджета организациям потребительской кооперации на возмещение части затрат, связанных с приобретением специализированных транспортных средств для осуществления развозной торговли.

При этом согласно требованиям подпрограммы субсидия предоставляется организациям потребительской кооперации, созданным

в соответствии с Федеральным законом от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации». Порядок предоставления субсидии утверждается Правительством Кировской области.

Вместе с тем по информации разработчика в настоящее время отсутствует нормативный правовой акт Кировской области, регулирующий отношения, связанные с предоставлением в 2021 году из бюджета Кировской области субсидии организациям потребительской кооперации на возмещение части затрат, связанных с приобретением специализированных транспортных средств для осуществления развозной торговли.

Соответственно, достижение цели регулирования возможно только путем принятия проекта.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере предоставления субсидии организациям потребительской кооперации на возмещение части затрат, связанных с приобретением специализированных транспортных средств для осуществления развозной торговли. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов реализации Государственной программы.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы являются организации потребительской кооперации.

В проекте отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Кировской области и местных бюджетов, так как расходы предусмотрены Законом Кировской области от 17.12.2020 № 434-ЗО».

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)