



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

Е-mail: econsyn@ako.kirov.ru

02.09.2024 № 48752-67-10-06-л

На № 46522-66-01-03-л от 20.08.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в некоторые
постановления Правительства Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области» (далее – проект), разработанный региональной службой по тарифам Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях актуализации положений о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых региональной службой по тарифам Кировской области.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о региональной службе по тарифам Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 01.09.2008 № 144/365 «Об утверждении Положения о региональной службе по тарифам Кировской области» (далее – Положение о региональной службе по тарифам Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти (органом исполнительной власти) Кировской области специальной компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области государственного регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законами Российской Федерации и Кировской области, и контроль (надзор) за их применением в пределах компетенции.

Согласно подпунктам 2.1.1 – 2.1.6 пункта 2.1 раздела 2 Положения о региональной службе по тарифам Кировской области разработчик уполномочен на осуществление видов регионального государственного контроля (надзора).

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 22.08.2024 по 28.08.2024 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: http://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются:

- контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

- критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

- перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

- виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

- виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

- особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

- иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

Согласно части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Пунктом 2 части 10 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для вида регионального контроля утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов осуществляется по каждому виду контроля на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Подпунктом 1 пункта 2 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что в систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган.

Согласно пункту 4 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для видов регионального государственного контроля (надзора) утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В настоящее время в Кировской области приняты следующие постановления Правительства Кировской области, которыми утверждены положения по видам регионального государственного контроля (надзора), осуществляемым разработчиком:

от 21.10.2021 № 554-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере естественных монополий»;

от 29.10.2021 № 576-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;

от 29.10.2021 № 577-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»;

от 29.10.2021 № 578-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике»;

от 29.10.2021 № 579-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

от 29.10.2021 № 580-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения».

По информации разработчика пунктом 2 протокола заседания рабочей группы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Кировской области от 28.05.2024 № 8 органам исполнительной власти Кировской области, осуществляющим виды регионального государственного контроля (надзора), рекомендовано пересмотреть утвержденные перечни индикаторов риска нарушений обязательных требований на соответствие действующему законодательству в целях повышения эффективности их применения с учетом опыта и анализа правоприменительной практики и в случае необходимости разработать соответствующие проекты нормативных правовых актов по внесению изменений.

В ходе анализа индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике, в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения разработчиком установлено, что ряд принятых индикаторов риска нарушения обязательных требований не позволяет их применить при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности.

Учитывая изложенное, разработчиком принято решение по вышеуказанным видам регионального государственного контроля (надзора) актуализировать отдельные индикаторы риска нарушений обязательных требований с учетом опыта и анализа правоприменительной практики.

Кроме того, по видам регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике, в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в сферах естественных монополий, в области регулирования цен (тарифов) в области газоснабжения

разработчиком в целях оценки результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности принято решение установить целевые значения ключевых показателей на 2025 – 2027 годы.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления разработчиком видов регионального государственного контроля (надзора).

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

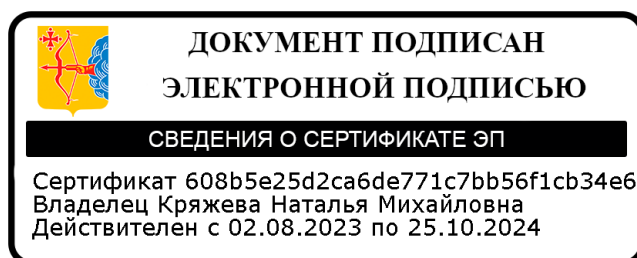
Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Поскребышева Надежда Николаевна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)