

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик нормативного правового акта

Разработчиком нормативного правового акта является администрация Губернатора и Правительства Кировской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта

Проект постановления Правительства Кировской области «О Правилах обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Кировской области» (далее – проект постановления).

1.3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования

Постановлением Правительства Кировской области от 13.06.2006 № 62/135 «О правилах охраны жизни людей на водных объектах в Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 13.06.2006 № 62/135) устанавливаются условия и требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на пляжах и других организованных местах купания, местах массового отдыха населения, туризма и спорта на водных объектах, на ледовых переправах, переправах (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда, и наплавных мостах на внутренних водах, не включенных в перечень внутренних водных путей Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.12.2002 № 1800-р, и обязательны для выполнения всеми водопользователями, организациями и гражданами на территории Кировской области.

Правила охраны жизни людей на водных объектах в Кировской области, утвержденные постановлением Правительства Кировской области от 13.06.2006 № 62/135, разработаны на основании требований Приказов МЧС России от 30.09.2020 № 731 «Об утверждении Правил пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации» и от 30.09.2020 № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации».

С 01.09.2025 вступил в силу Федеральный закон от 03.02.2025 № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» (далее – Федеральный закон от 03.02.2025 № 4-ФЗ), которым установлена обязанность субъекта Российской Федерации по разработке и утверждению Правил обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации.

При этом статьей 16 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ определено содержание Правил обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории, которые должны содержать:

порядок обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации, в том числе планирование мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, порядок взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти при обеспечении безопасности людей на водных объектах;

порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, за исключением внутренних водных путей, акваторий морских портов и подходов к ним, на территории субъекта Российской Федерации;

особенности порядка установки знаков безопасности, информационных щитов, информационных плакатов, знаков дополнительной информации, за исключением навигационных знаков и знаков судоходной обстановки;

порядок информирования населения о требованиях безопасности людей на водных объектах, в том числе о начале ледохода и проведении работ по разрушению ледового покрова водного объекта в весенний период;

мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья и информированию населения о требованиях безопасности людей на водных объектах, в том числе о начале ледохода и проведении работ по разрушению ледового покрова водного объекта в весенний период.

Действующие Правила охраны жизни людей на водных объектах в Кировской области, утвержденные постановлением Правительства Кировской области от 13.06.2006 № 62/135, не в полной мере соответствуют требованиям статьи 16 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ, что создает угрозу нарушения законодательства со стороны субъекта Российской Федерации.

1.4. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

Действующие Правила охраны жизни людей на водных объектах в Кировской области, утвержденные постановлением Правительства

Кировской области от 13.06.2006 № 62/135, не предусматривают планирование мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, в том числе в осенне-зимний и весенний периоды, не в полной мере регулируют порядок информирования населения о требованиях безопасности людей на водных объектах, в том числе о начале ледохода и проведении работ по разрушению ледового покрова водного объекта в весенний период, не учитывают необходимость проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, установленных действующим законодательством, что не позволяет в полной мере обеспечить безопасность людей на водных объектах.

Это создает риски для принятия своевременных мер по созданию безопасных условий отдыха людей на водных объектах как в летний, так и в осенне-зимний и весенний периоды.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

Основные цели предлагаемого регулирования:

разработка нормативного правового акта Кировской области в соответствии с требованиями вступившего в силу Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ для обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Кировской области и в целях реализации его положений;

обеспечение планирования мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах путем структурирования действий заинтересованных органов власти в целях своевременного исполнения таких мероприятий;

конкретизация мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводимых территориальными органами федеральных органов власти, исполнительными органами Кировской области и органами местного самоуправления в соответствии с возложенными на них полномочиями;

повышение уровня информированности населения о требованиях безопасности людей на водных объектах, в том числе о начале ледохода и проведении работ по разрушению ледового покрова водного объекта в весенний период;

обеспечение безопасных условий отдыха людей на водных объектах, безопасности при использовании ледовых переправ, наплавных мостов.

1.6. Краткое описание предлагаемого правового регулирования

Способ регулирования заключается в разработке Правил обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Кировской области, включающих в себя нормы и требования из постановления Правительства Кировской области от 13.06.2006 № 62/135 «О правилах охраны жизни людей на водных объектах в Кировской области», установленные Приказами МЧС России от 30.09.2020 № 731 «Об утверждении Правил пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации» и от 30.09.2020 № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации», а также учитывающие требования положений Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика

Фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии): Куноф Марина Сергеевна.

Должность: начальник оперативно-аналитического отдела управления защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области.

Телефон: 27-27-64 (доб. 6414).

Адрес электронной почты: kunof.ms@Gov.kirovreg.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование

2.1. Формулировка проблемы

Действующие Правила охраны жизни людей на водных объектах в Кировской области, утвержденные постановлением Правительства Кировской области от 13.06.2006 № 62/135, не в полной мере соответствуют требованиям статьи 16 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ, что создает угрозу нарушения законодательства Кировской областью и приводит к рассматриваемым в настоящем Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта негативным эффектам.

2.2 Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка

Негативные эффекты, которые возникают в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

риски непринятия своевременных мер по созданию безопасных условий отдыха людей на водных объектах как в летний, так и в осенне-зимний и весенний периоды;

угроза жизни и здоровью граждан в связи с недостаточным уровнем информированности о требованиях безопасности людей на водных объектах, в том числе о начале ледохода и проведении работ по разрушению ледового покрова водного объекта в весенний период.

2.3. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

Аналогичные проблемы в других субъектах Российской Федерации решаются путем принятия соответствующих нормативных правовых актов.

2.4. Иная информация о проблеме

Иная информация о проблеме отсутствует.

2.5. Степень регулирующего воздействия

2.5.1. Предлагаемое регулирование имеет низкую степень регулирующего воздействия.

2.5.2. Регулирование затрагивает ограниченный круг субъектов. В связи с тем, что проект постановления содержит нормы и требования, установленные ранее постановлением Правительства Кировской области от 13.06.2006 № 62/135 «О правилах охраны жизни людей на водных объектах в Кировской области», и соответствует требованиям Приказов МЧС России от 30.09.2020 № 731 «Об утверждении Правил пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации» и от 30.09.2020 № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации», нагрузка по реализации положений статьи 16 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» возлагается на исполнительные органы Кировской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Кировской области.

Для иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и организаций региональный нормативный правовой акт устанавливает процедурные рамки для реализации уже установленных ранее федеральными требованиями обязательств.

Проект постановления не вводит новых разрешений, запретов или дополнительных финансовых обязательств для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Он носит адаптационный и процедурный характер, направленный на устранение правового несоответствия федеральным требованиям и конкретизирует полномочия исполнительных органов Кировской области по участию в мероприятиях по поиску и спасанию людей во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, определенные Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Регулирование позволяет избежать таких негативных последствий, как непринятие своевременных мер по созданию безопасных условий отдыха людей на водных объектах как в летний, так и в осенне-зимний и весенний периоды, угроза жизни и здоровью граждан в связи с недостаточным уровнем информированности о требованиях безопасности людей на водных объектах, в том числе о начале ледохода и проведении работ по разрушению ледового покрова водного объекта в весенний период.

Проект постановления направлен на исполнение федеральных требований, соответствует принципу пропорциональности регулирующего воздействия и не создает избыточных административных барьеров.

Выгоды от реализации проекта постановления перевешивают издержки, которые он накладывает на субъекты регулирования. Выбранная мера является лучшим способом решения проблемы.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

Цель предлагаемого регулирования	Срок достижения цели предлагаемого регулирования	Индикатор достижения цели предлагаемого регулирования (с указанием единицы измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого регулирования
Разработка нормативного правового акта Кировской области в соответствии с требованиями вступившего в силу	Со дня вступления в силу нормативного правового	Количество выявленных несоответствий между региональным	Не требуется

федерального законодательства для обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Кировской области и в целях реализации положений Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ	акта	и федеральным нормативным правовым актом (единица измерения: количество несоответствий/раз)	
Обеспечение планирования мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах путем структурирования действий заинтересованных органов власти в целях своевременного исполнения таких мероприятий	Со дня вступления в силу нормативного правового акта	Количество разработанных и утвержденных планирующих документов, включающих мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах (единица измерения: шт)	Не требуется
Конкретизация мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводимых территориальными органами федеральных органов власти, исполнительными органами Кировской области и органами местного самоуправления в соответствии с возложенными на них полномочиями	Со дня вступления в силу нормативного правового акта	Индикатор отсутствует	Не требуется
Повышение уровня	Со дня	Количество	Ежегодно, по

информированности населения о требованиях безопасности людей на водных объектах, в том числе о начале ледохода и проведении работ по разрушению ледового покрова водного объекта в весенний период	вступления в силу нормативного правового акта	материалов по вопросам безопасности людей на водных объектах, размещенных на официальных сайтах и страницах в социальных сетях (единица измерения: шт.)	итогам года
Обеспечение безопасных условий отдыха людей на водных объектах, безопасности при использовании ледовых переправ, наплавных мостов	Со дня вступления в силу нормативного правового акта	Уровень снижения гибели людей на водных объектах (единица измерения: %)	Ежегодно, по итогам года

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей

Федеральный закон от 03.02.2025 № 4-ФЗ;

Приказ МЧС России от 30.09.2020 № 731 «Об утверждении Правил пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации»;

Приказ МЧС России от 30.09.2020 № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации».

4. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, оценка их количества

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования
исполнительные органы Кировской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Кировской области	-

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования

Наименование исполнительного органа Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области	Наименование функции, полномочия, обязанности или права	Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая)	Предлагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Администрация Губернатора и Правительства Кировской области	Планирование мероприятий обеспечению безопасности людей на водных объектах	Новая	Разработка и вынесение на заседание комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Кировской области проекта Плана по организации взаимодействия и проведения профилактических и практических мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах на территории Кировской области (далее – План), доведение Плана до исполнительных органов Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области	Трудовые затраты не изменятся

Исполнительные органы Кировской области	Информирование населения о требованиях безопасности людей на водных объектах	Новая	Размещение информации о требованиях безопасности людей на водных объектах на информационных стендах, цифровых устройствах, расположенных в зданиях исполнительных органов Кировской области и их подведомственных учреждений	Трудовые затраты не изменятся
Органы местного самоуправления муниципальных образований Кировской области	Информирование населения о требованиях безопасности людей на водных объектах	Новая	Размещение информации о требованиях безопасности людей на водных объектах на информационных стендах, цифровых устройствах, расположенных в зданиях органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области и их подведомственных учреждений, а также в местах массового пребывания людей	Трудовые затраты не изменятся
Администрация Губернатора и Правительства Кировской области	Разработка и внесение на рассмотрение Правительства Кировской области проекта постановления	Изменяемая	Разработка и внесение на рассмотрение Правительства Кировской области проекта постановления в соответствии с требованиями вступившего в силу Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ для обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Кировской области и в целях реализации его положений	Трудовые затраты не изменятся

6. Оценка соответствующих расходов бюджета Кировской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования

Расходов бюджета Кировской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого регулирования, не предвидится.

7. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новая (измененная) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также связанные с ними расходы (доходы)

7.1. Новых или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новой (измененной) ответственности за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, не предусмотрено.

Расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого регулирования, не ожидается.

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования вследствие принятия проекта постановления отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

8.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1 (решение проблемы предлагаемым способом регулирования)	Вариант 2 (иной вариант решения проблемы (при наличии))
8.1.1.	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового	Иной вариант решения

		регулирования путем принятия проекта постановления	проблемы отсутствует
8.1.2.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов (доходов) не ожидается	-
8.1.3.	Оценка расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов (возможных поступлений) не ожидается	-
8.1.4.	Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая	-
8.1.5.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	Низкая	-

8.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы

Принятие проекта постановления является единственным вариантом решения проблемы.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – 01.03.2026.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» установлено, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные

требования, должны вступать в силу либо с 1 марта или с 1 сентября соответствующего года, но не ранее, чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором, предусматривающими установление обязательных требований. Проект постановления содержит обязательные требования, ранее установленные действующим постановлением Правительства Кировской области от 13.06.2006 № 62/135 «О правилах охраны жизни людей на водных объектах в Кировской области», а также Приказами МЧС России от 30.09.2020 № 731 «Об утверждении Правил пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации» и от 30.09.2020 № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации», в связи с чем предлагается дату вступления в силу проекта постановления определить 01.03.2026.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

Приложения:

1. Проект постановления Правительства Кировской области «О Правилах обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Кировской области» на 26 л. в 1 экз.
2. Постановление Правительства Кировской области от 13.06.2006 № 62/135 «О правилах охраны жизни людей на водных объектах в Кировской области» на 13 л. в 1 экз.

Начальник управления
защиты населения и территорий
администрации Губернатора и
Правительства Кировской области

И.Ю. Прокошев