

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Кировской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Кировской области от 10.03.2017 № 52/147»

1. Общая информация

1.1. Разработчик: министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – министерство).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 10.03.2017 № 52/147» («О предоставлении крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на поддержку начинающих фермеров» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

уточнение понятий, дополнительные направления расходования средств грантовой поддержки в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утвержденными Приложением № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Правила), государственной программой Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735, в части связанной с увеличением срока её реализации, а также совершенствования механизма проведения конкурсного отбора крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и поддержку начинающих фермеров.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

проект постановления подготовлен в целях приведения постановления Правительства Кировской области от 10.03.2017 № 52/147 «О предоставлении крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на поддержку начинающих фермеров» в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы».

При этом в 2019 году будут достигнуты следующие значения целевых показателей эффективности предоставления грантов.

- создано 13 новых постоянных рабочих мест, созданных в году получения гранта в крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществляющих проекты создания и развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки;

- 10 % прироста объема сельскохозяйственной продукции, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей, получившими грантовую поддержку, по отношению к году, предшествующему году предоставления субсидии.

Ответственный исполнитель мероприятия Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы – министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

проект постановления предусматривает уточнение понятий, дополнительные направления расходования средств грантовой поддержки, совершенствование механизма проведения конкурсного отбора крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на поддержку начинающих фермеров, а также исключение цели расходования средств гранта на поддержку начинающих фермеров – строительство дорог и подъездов к производственным и складским объектам.

Кроме того, в целях оценки крестьянских (фермерских) хозяйств, планирующих развитие семейных животноводческих ферм, предлагается ввести критерии оценки, связанные с наличием в фермерском хозяйстве зоотехника и (или) ветеринарного врача, с организацией утилизации или уничтожения (обеззараживания) биологических отходов, наличием поголовья сельскохозяйственных животных (усл. гол.) по направлению деятельности. Указанные критерии более полно отражают организацию производства в фермерском хозяйстве, а также имеющийся опыт ведения производственной деятельности.

В целях оценки начинающих фермеров, предлагается ввести критерии, связанные с наличием в фермерском хозяйстве зоотехника и (или) ветеринарного врача, агронома. Указанные критерии более полно отражают организацию производства в фермерском хозяйстве.

В связи с введением новых критериев оценки крестьянских (фермерских) хозяйств, планирующих развитие семейных животноводческих ферм и оценки начинающих фермеров раздел 4 «Подготовка и подача заявок на участие в конкурсе» дополнен перечнем документов, подтверждающих соответствие заявителей вводимым критериям.

При оценке бизнес-плана заявителей на развитие семейных животноводческих ферм предлагается ввести критерий, связанный с реализацией сельскохозяйственной продукции с помощью Федеральной государственной информационной системы «Меркурий». Указанный критерий позволит обеспечить прозрачность продажи продукции крестьянским (фермерским) хозяйством.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Ковалева Антонина Николаевна;

Должность: главный специалист-эксперт отдела реализации программ развития сельских территорий и малых форм хозяйствования

Телефон: +7 (8332) 32-10-82;

адрес электронной почты: org@dsx-kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Проект постановления направлен на уточнение понятий, расширение перечня направления расходования средств грантовой поддержки, совершенствование

механизма проведения конкурсного отбора крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на поддержку начинающих фермеров, расширение перечня направлений расходования средств грантовой, а также исключение цели расходования средств гранта на поддержку начинающих фермеров – строительство дорог и подъездов к производственным и складским объектам.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Действующая редакция постановления не включает такие направления расходование средств гранта, как приобретение семейных животноводческих ферм и производственных объектов по переработке продукции животноводства, либо их ремонт, кроме того, предусматривает приобретение (строительство, реконструкцию, ремонт или модернизацию семейных животноводческих ферм, а также приобретение (строительство, реконструкцию, ремонт или модернизацию) производственных объектов по переработке продукции животноводства с учетом налога на добавленную стоимость, что не соответствует действующему законодательству.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: 25 крестьянских (фермерских) хозяйств.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Крестьянские (фермерские) хозяйства с помощью государственной поддержки не смогут приобрести семейные животноводческие фермы, производственные объекты по переработке продукции животноводства, либо произвести их ремонт.

Таким образом, повышаются экономические риски, которые могут оказать отрицательное влияние на реализацию Государственной программы.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Изменения в Правила внесены постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 1443, от 08.02.2019 № 98.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Изменения в постановления можно внести только путем принятия соответствующего нормативного правового акта, у участников отношений такие полномочия отсутствуют.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: отсутствует.

2.8. Источники данных:

постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием ед. измерения)
Проект постановления подготовлен в целях приведения постановления Правительства Кировской области от 10.03.2017 № 52/147 «О предоставлении крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на поддержку начинающих фермеров» в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы»	2019 – 2025 годы	Обеспечение экономической эффективности расходов средств областного бюджета, достижения установленных государственной программой Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы», целевых показателей результативности и эффективности предоставления субсидий: количество новых постоянных рабочих мест, созданных в году получения гранта в крестьянских (фермерских) хозяйствах,

		осуществляющих проекты создания и развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки, составит 25 единиц; прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей, полученных ими средства грантовой поддержки, по отношению к году, предшествующему году предоставления субсидии, составит 10% ежегодно.
--	--	---

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы».

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

методы расчета индикаторов определены приложением № 2 к Государственной программе «Сведения о методике

расчета значений целевых показателей эффективности и источников получения информации о значениях показателей эффективности реализации государственной программы».

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
Получатели субсидий – индивидуальные предприниматели – главы крестьянских (фермерских) хозяйств, созданные в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», а также крестьянские (фермерские) хозяйства – юридические лица, созданные в соответствии с Законом РСФСР от 22.11.1990 № 348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» до вступления в силу части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и зарегистрированные в установленном порядке на сельской территории Кировской области	Планируется увеличение государственной поддержки до 25 (фермерских) хозяйств участников крестьянских

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функций (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области			
Функции (полномочия, обязанности или права) не изменяются	–	–	–

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области		
Не изменяются	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается *
Итого единовременные расходы за период 2019 – 2025 гг.:		
Итого периодические расходы за период 2019 – 2025 гг.:		
Итого возможные доходы за период 2019 – 2025 гг.:		
		Нет
		Нет
		Нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Получатели субсидий – индивидуальные предприниматели – главы крестьянских (фермерских) хозяйств, созданные в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2003 №74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», а также крестьянские (фермерские) хозяйства – юридические лица, созданные в соответствии с	Новых обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимых предлагаемым правовым регулированием, не предусматривается		Принятие проекта постановления не потребует увеличения объема финансирования, установленного Законом Кировской области от 18.12.2018 № 210-ЗО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Законом РСФСР от 22.11.1990 № 348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» до вступления в силу части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и зарегистрированные в установленном порядке на сельской территории Кировской области	
---	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

принятие проекта постановления позволит в соответствии с действующими в настоящее время нормативными актами обеспечить реализацию мероприятий на развитие семейных животноводческих ферм и на поддержку начинающих фермеров, расширив перечень целевого использования средств государственной поддержки.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
Предоставление ложных сведений и документов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.	низкая	Проверка документов, поданных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами претендующими на получение субсидии, сотрудниками министерства сельского хозяйства

		хозяйства и продовольствия Кировской области
--	--	--

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разрабочника нормативного правового акта
9.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	от 5 крестьянских (фермерских) хозяйств в 2019 году до 7 в 2021 году	0
9.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Реализация мероприятия Позволит реализовать в 2019 году мероприятия на развитие семейных животноводческих ферм и на поддержку	Дополнительных расходов/доходов не ожидается

		начинающих фермеров, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и области в целом. Получение данных грантов способствует закреплению глав крестьянских (фермерских) хозяйств в селе и в дальнейшем развитии сельскохозяйственного производства и развития сельской территории	
9.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

принятие проекта постановления позволит реализовывать мероприятия Подпрограммы, направленное на развитие семейных животноводческих ферм и на поддержку начинающих фермеров.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

в проекте постановления обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидий, определены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности не предусмотрены.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

срок переходного периода: нет;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Заместитель Председателя
Правительства области, министр
сельского хозяйства
и продовольствия Кировской области



А.А. Котлячков