



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019  
Тел.: (8332) 27-27-29  
E-mail: [ecconsyn@eko.kirov.ru](mailto:ecconsyn@eko.kirov.ru)

03.03.2021 № 8679- 67-14-06

На № \_\_\_\_\_

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Кировской области «О приостановлении действия Порядка  
формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения  
и исключения проектов из него, утвержденного постановлением  
Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О приостановлении действия Порядка формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537»

(далее – проект), разработанный министерством экономического развития Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях приостановления действия Порядка формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537 «Об утверждении Порядка формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него» (далее – Порядок формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него), до 01.06.2021 в связи с разработкой проекта закона Кировской области, предусматривающего внесение изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве экономического развития Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 08.02.2021 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Кировской области» (далее – Положение о министерстве экономического развития Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление, в том числе в сфере инвестиционной политики на территории Кировской области. Согласно подпункту 3.1.1 пункта 3.1 Положения о министерстве экономического развития Кировской области разработчик в целях реализации возложенных на министерство государственных функций разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов Кировской области и иных нормативных правовых актов Кировской области по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 25.01.2021 по 29.01.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания:

1. Приостановление действия Порядка формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него в связи с разработкой проекта закона Кировской области, предусматривающего внесение изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, является необоснованным (далее – замечание № 1).
2. Принятие проекта может повлечь негативные последствия (далее – замечание № 2).
3. В случае затягивания сроков разработки проекта закона Кировской области, предусматривающего внесение изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, без надлежащего финансирования могут остаться важные для Кировской области проекты, а также привести к невозможности реализации таких проектов в будущем (далее – замечание № 3).
4. В случае принятия проекта будет приостановлено включение и исключение приоритетных инвестиционных проектов, к каким-либо выгодам это не приведет (далее – замечание № 4).
5. Альтернативным способом приведения Порядка формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения

проектов из него в соответствие с вносимыми изменениями в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО без приостановления его действия является возможность включения соответствующих изменений в разрабатываемый проект закона Кировской области, предусматривающий внесение изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО (далее – замечание № 5).

На основании поступивших замечаний разработчиком составлен свод предложений.

Относительно замечаний, поступивших от Кассина О.В., разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. В настоящее время министерством экономического развития Кировской области проводится комплексная работа по совершенствованию регионального законодательства в сфере инвестиционной деятельности. В частности, проектом закона Кировской области, предусматривающим внесение изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, предлагается пересмотреть критерии, которым должен соответствовать инвестиционный проект, и требования, предъявляемые к частному инвестору, для включения инвестиционных проектов в перечень приоритетных инвестиционных проектов Кировской области. Кроме того, механизм включения инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов будет изменен. В связи с разработкой проекта закона Кировской области, предусматривающего внесение изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, приостанавливается действие Порядка формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него.

2. В замечании № 2 не конкретизируются негативные последствия, к которым, по мнению участника публичных консультаций, может привести приостановление действия Порядка формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него. Включение инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов позволяет частному инвестору претендовать на государственную поддержку. При этом основанием для предоставления государственной поддержки является закон Кировской области об областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год

и плановый период), предусматривающий объем предоставления государственной поддержки в формах, определенных пунктами 1 - 3 части 1 статьи 15 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО.

Вместе с тем в Законе Кировской области от 17.12.2020 № 434-ЗО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» указанный объем государственной поддержки не предусмотрен в связи с отсутствием потенциальных заинтересованных лиц на получение мер государственной поддержки, предусмотренных Законом Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО.

В связи с этим приостановление действия Порядка формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него не повлечет негативных последствий для частных инвесторов, претендующих на включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов Кировской области в 2021 году.

3. Замечание № 3 не учтено. Включение инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов позволяет частному инвестору претендовать на государственную поддержку за счет средств областного бюджета.

Вместе с тем в Законе Кировской области от 17.12.2020 № 434-ЗО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» указанный объем государственной поддержки не предусмотрен.

Финансовые меры государственной поддержки частных инвесторов, реализующих приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов, а также резидентов промышленных парков предоставляются за счет средств федерального бюджета.

Учитывая, что действие Порядка формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него приостанавливается до 01.06.2021, негативных последствий от принятия проекта не возникнет.

4. В части замечания № 4 разработчик указывает, что в дальнейшем при разработке проекта закона Кировской области, предусматривающего внесение изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, предполагается, в том числе:

предусмотреть иной механизм включения инвестиционных проектов в перечень приоритетных инвестиционных проектов и исключения из него;

расширить перечень мер государственной поддержки, оказываемой за счет средств областного бюджета.

5. По замечанию № 5 разработчик считает, что Порядок формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него устанавливается Правительством Кировской области.

Порядок формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него дублирует основные положения, предусмотренные Законом Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, а также регламентирует процедуру формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него.

Учитывая вышеизложенное и то обстоятельство, что в настоящее время ведется работа по корректировке Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, изменения в который предусматривают иной механизм включения инвестиционных проектов в перечень приоритетных проектов и исключения из него, не приостановление действия Порядка формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него может привести в последующем к невозможности оказания мер государственной поддержки частным инвесторам, включенным в перечень приоритетных инвестиционных проектов до внесения изменений.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Кассина О.В. направлен мотивированный ответ о рассмотрении замечаний.

Кроме того, от Союза «Вятская торгово-промышленная палата» поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Постановление Правительства Кировской области от 24.08.2015 № 56/537 «Об утверждении Порядка формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, включения и исключения проектов из него» принято в соответствии с Законом Кировской области от 02.07.2010

№ 537-ЗО в целях формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов частных инвесторов.

В настоящее время министерством в целях развития инвестиционной деятельности и оказания государственной поддержки за счет средств областного бюджета частным инвесторам, а также с целью повышения значимости приоритетных инвестиционных проектов разрабатывается проект закона Кировской области, предусматривающий внесение изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, согласно которому расширяется перечень требований к инвестиционным проектам, претендующим на включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов Кировской области, перечень видов мер государственной поддержки, предоставляемой частным инвесторам, включенным в перечень приоритетных инвестиционных проектов Кировской области.

При этом в случае принятия проекта закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО» оказание мер поддержки за счет средств областного бюджета частным инвесторам, включенным в перечень приоритетных инвестиционных проектов Кировской области до внесения изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, будет невозможно.

В связи с вышеизложенным по мнению разработчика имеется необходимость приостановить действие Порядка формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, в том числе включения и исключения проектов из него, в целях недопущения ситуации, в результате которой частные инвесторы, включенные в перечень приоритетных инвестиционных проектов Кировской области, не смогут воспользоваться мерами государственной поддержки.

Негативные последствия от принятия проекта не предполагаются. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются частные инвесторы, осуществляющие деятельность на территории Кировской области.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Чашина Юлия Александровна  
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)