



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

_____ 10.03.2025 № 15555-67-10-03-л

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О региональном государственном
контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории
Кировской области»**

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации пункта [9 статьи 1](#) Федерального закона от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в

Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.11.2024 № 436-ФЗ) и в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3, частью 9 и 10 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), предусматривающих:

осуществление с 01.03.2025 регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Кировской области (далее – региональный государственный контроль (надзор));

установление порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора);

утверждение Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, применяемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Проектом предлагается утвердить:

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) (далее – Положение о региональном контроле (надзоре));

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, применяемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора);

индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии с пунктом 1.1, 2.1 Положения о министерстве экономического развития Кировской области, утвержденного Постановлением Правительства Кировской области от 08.02.2021 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Кировской области», пунктами 2 и 3 распоряжения Правительства Кировской области от 07.02.2025 № 26 «О мерах по реализации Указа Губернатора Кировской области от 11.10.2022 № 83 «О структуре органов исполнительной власти Кировской области», разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере туризма, а также выполняет государственную функцию «осуществление регионального

государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии» и является центром ответственности за ее выполнение.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 26.02.2025 по 04.03.2025 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://clck.ru/36a8DD> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Пунктом [9 статьи 1](#) Федерального закона от 30.11.2024 № 436-ФЗ, вступившим в силу с 1 марта 2025 года, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

В соответствие со статьей 19.5 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ) региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются:

контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

В соответствии с частями 9, 10 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований, перечень которых утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов осуществляется по каждому виду

контроля на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора).

Согласно статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для видов регионального государственного контроля (надзора), входящие в систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

По информации разработчика в настоящее время необходимо принятие нормативного правового акта Кировской области, которым утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре), устанавливающее порядок организации и осуществления в Кировской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре), которое по форме и содержанию отвечает требованиям, изложенным в части 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В проекте раскрываются обязанности должностных лиц органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор), порядок проведения по месту осуществления деятельности контролируемого лица контрольных (надзорных) мероприятий, ограничения, которые должны соблюдаться при проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Проектом предусматривается детальная процедура проведения контрольных (надзорных) мероприятий, направленных на оценку соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Регулирование контрольной (надзорной) деятельности, предусмотренное проектом, основано на подходе, согласно которому цели регионального государственного контроля (надзора) должны достигаться преимущественно при помощи более мягких и менее затратных методов, не предполагающих непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом.

Также проектом предлагается закрепить набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий отнесены: информирование, обобщение правоприменительной

практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит. Профилактический визит проводится как по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит), так и по инициативе контролируемого лица.

Механизмом, обеспечивающим реализацию данных подходов, является использование системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно проекту выбор профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (включая объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты должны определяться на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Также проектом предлагается в целях оценки результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) утвердить:

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, применяемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Кировской области;

ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) на территории Кировской области;

индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) на территории Кировской области.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, которые обязаны соблюдать обязательные требования, являющиеся предметом регионального государственного контроля (надзора) и установленные Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ и принимаемые в соответствии с ним нормативные правовые акты.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, утверждающие Положение о региональном государственном контроле (надзоре) (Костромская, Псковская, Тамбовская области, Ямало-Ненецкий автономный округ и другие).

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

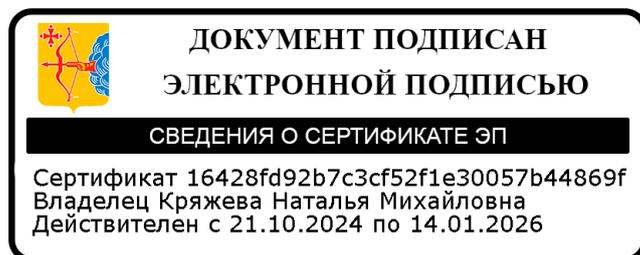
Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта потребует расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Маркевич Виктория Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)