

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Кировской области
«О введении временных ограничений движения транспортных
средств по автомобильным дорогам общего пользования
Кировской области в весенний период 2019 года»

1. Общая информация

1.1. Разработчик:

Министерство транспорта Кировской области (далее – министерство).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Кировской области «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования Кировской области в весенний период 2019 года» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект постановления направлен на обеспечение сохранности автомобильных дорог общего пользования Кировской области регионального или межмуниципального значения (далее – автомобильные дороги) в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в связи со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог, вызванным их переувлажнением.

Проект постановления подготовлен в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ), статьей 14 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации», а также Порядком осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования Кировской области регионального или межмуниципального, местного значения, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 28.03.2012 № 145/164,

а также с учетом Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам, утвержденного приказом Минтранса России от 12.08.2011 № 211.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в связи со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог, вызванным их переувлажнением.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления предусмотрено введение с 22 апреля по 21 мая 2019 года временного ограничения движения транспортных средств, следующих по автомобильным дорогам с превышением следующих предельно допустимых нагрузок на ось транспортного средства.

(тс)

Допустимая нагрузка на каждую ось транспортного средства при		
одиночной оси	двухосной тележке	тележке с тремя и более осями
не более 6,0	не более 5,0	не более 4,0

Указанные предельно допустимые нагрузки определены ООО «Институт «Дорпроект» на основании проведенной им оценки состояния сети автомобильных дорог.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Шихова Елена Александровна.

Должность: начальник отдела финансирования, бухгалтерского учета и юридических вопросов министерства транспорта Кировской области.

Телефон: (8332) 54-08-67.

Адрес электронной почты: shikhova.ea@ako.kirov.ru, udh@udh.kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 257-ФЗ установлены случаи возможного введения временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам, в том числе в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, ее участков (пункт 2 части 1).

Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 2.1 статьи 30 Федерального закона).

Порядком осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования Кировской области регионального или межмуниципального, местного значения, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 28.03.2012 № 145/164 (далее – Порядок) установлено следующее.

Временные ограничения движения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий вводятся в весенний и осенний периоды в целях предотвращения снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, вызванной их переувлажнением, а также в летний период для транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов на автомобильных дорогах с асфальтобетонным покрытием, в связи с превышением допустимых температур (пункт 4.1 Порядка).

Временные ограничения движения на автомобильных дорогах в весенний период могут вводиться с 1 апреля по 25 июня с учетом природно-климатических условий территорий, по которым проходит такая автомобильная дорога, продолжительность временных ограничений движения в весенний и осенний периоды не должна превышать 30 дней (пункт 4.6 Порядка).

При издании акта о введении ограничения уполномоченные органы обязаны за 30 дней до начала введения временных ограничений или прекращения движения информировать пользователей автомобильными дорогами о причинах и сроках таких ограничений путем размещения информации на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также через средства массовой информации (пункт 2.2 Порядка).

Предельно допустимая для проезда в весенний период по автомобильным дорогам нагрузка на ось транспортного средства устанавливается в зависимости от транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги с учетом результатов оценки технического состояния автомобильной дороги (пункт 4.3 Порядка).

Правилами возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 № 934 (далее – Правила), предусмотрено, что вред, причиняемый автомобильным дорогам транспортными средствами, подлежит возмещению владельцами транспортных средств при оформлении специального разрешения на движение транспортных средств (пункт 2 Правил). Размер платы в счет возмещения вреда рассчитывается в зависимости от превышения

установленных решением о временном ограничении движения транспортных средств, значений допустимых осевых нагрузок транспортного средства (пункт 5 Правил). Средства, полученные в качестве платежей в счет возмещения вреда, подлежат зачислению в доход федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов, собственника частных автомобильных дорог (пункт 8 Правил).

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проект постановления подготовлен в связи с достоверно прогнозируемым наступлением неблагоприятных природно-климатических условий и снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог, вызванным их переувлажнением в весенний период 2019 года.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки транспортными средствами, с превышением установленных предельно допустимых нагрузок на ось транспортного средства.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

При осуществлении перевозок транспортными средствами необходимо будет учитывать установленные предельно допустимые нагрузки на ось транспортного средства и либо осуществлять перевозки иными транспортными средствами, либо возмещать вред, причиненный автомобильным дорогам, при оформлении специального разрешения на движение транспортных средств.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Реализация положений Федерального закона № 257-ФЗ на территории Кировской области.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Необходимо принятие нормативного правового акта.

У участников соответствующих отношений отсутствуют полномочия по принятию нормативных правовых актов. Данным полномочием обладает Правительство Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Аналогичные нормативные правовые акты ежегодно принимаются не только в Кировской области, но и во всех субъектах Российской Федерации с учетом их климатических особенностей.

2.8. Источники данных:

Федеральный закон № 257-ФЗ, Порядок, Правила.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием ед. измерения)
Обеспечение сохранности автомобильных дорог	После вступления в законную силу проекта постановления	Сокращение нагрузок на автомобильные дороги в период наступления неблагоприятных погодных условий, пополнение областного бюджета за счет возмещения владельцами транспортных средств вреда, причиняемого автомобильным дорогам (тыс.руб.)

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:
Федеральный закон № 257-ФЗ, Порядок, Правила.

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
Юридические лица, индивидуальные предприниматели,	неограниченное количество лиц

осуществляющие перевозки транспортными средствами необходимо будет учитывать установленные предельно допустимые нагрузки на ось транспортного средства.	
---	--

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функций (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство транспорта Кировской области			
Функции (полномочия, обязанности или права) изменяются	–	–	–

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Министерство транспорта Кировской области		
Не изменяются	дополнительных расходов нет, возможны дополнительные поступления в областной бюджет в качестве платы за возмещение вреда	Дополнительных расходов не ожидается, сумма возможных дополнительных поступлений в областной бюджет в

	автомобильным дорогам	качестве платы за возмещение вреда автомобильным дорогам в сумме 885 000 руб. ежегодно
Итого единовременные расходы за период 2019 – 2021 гг.:		Нет
Итого периодические расходы за период 2019 – 2021 гг.:		Нет
Итого возможные доходы за период 2019 – 2021 гг.:		885 000 руб.

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки транспортными средствами необходимо будет учитывать	Вводятся временного ограничения движения транспортных средств, следующих по автомобильным дорогам с превышением следующих предельно допустимых нагрузок на ось транспортного средства, в период с 22 апреля по 21 мая 2019 года	Дополнительных расходов не ожидается /доходы ожидаются	– / 885 000 руб.

установленные предельно допустимые нагрузки на ось транспортного средства			
---	--	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не определены

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
Сокращение грузовых перевозок	низкая	Проверки территориальных органов федеральных органов государственной власти

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Не ограниченное число лиц	0
9.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением	Дополнительные расходы	Дополнительных расходов/доходов не

	предлагаемого правового регулирования	ожидаются/дополнительных доходов не ожидается	ожидаются
9.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов не ожидается/дополнительные доходы ожидаются	Дополнительные расходы ожидаются/доходов не ожидается
9.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Принятие проекта постановления позволит обеспечить реализацию мер, направленных на обеспечение сохранности автомобильных дорог, обеспечение возмещения причиненного автомобильным дорогам владельцами транспортных средств вреда при осуществлении перевозок тяжелых грузов.

Непринятие данного проекта постановления приведет к созданию условий для усиленного разрушения автомобильных дорог и сокращению источников финансирования работ по ремонту и надлежащему содержанию автомобильных дорог.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом постановления предусматривается введение временного ограничения движения определенных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования Кировской области регионального или межмуниципального значения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в связи со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобилей дорог, вызванным их переувлажнением, с 22 апреля по 21 мая 2019 года.

Также проектом постановления утверждаются предельно допустимые значения нагрузки на каждую ось транспортного средства в 2019 году, которые будут использоваться для расчета размера возмещения вреда, причиняемого

транспортными средствами, за проезд по автомобильным дорогам на территории Кировской области в период временного ограничения движения.

Проектом постановления органом, уполномоченным на обеспечение проверки соблюдения пользователями автомобильных дорог весовых параметров транспортных средств, на осуществление расчета, начисления и взимания платы в счет возмещения вреда в отношении автомобильных дорог, а также на осуществление выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств в период временного ограничения движения, определяется Кировское областное государственное казенное учреждение «Дорожный комитет Кировской области».

Средства, полученные от платы в счет возмещения вреда в отношении автомобильных дорог, будут зачислены в областной бюджет и направлены на выполнение мероприятий по обеспечению сохранности сети автомобильных дорог общего пользования Кировской области регионального или межмуниципального значения.

Избыточные требования, ограничения и запреты в отношении субъектов предпринимательской деятельности не предусмотрены.

Принятие проекта постановления будет способствовать реализации положений Федерального закона № 257-ФЗ, Правил и Порядка на территории Кировской области.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет;

срок переходного периода: нет;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не предусмотрено.

Вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Министр транспорта
Кировской области

М.Н. Поршневу