



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

15.03.2024 № 15015-67-10-06-л

На № _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона
Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области
«О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством экономического развития Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях приведения Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО) в соответствие с Федеральным законом от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ).

В соответствии с подпунктом 1.1 раздела 1 Положения о министерстве экономического развития Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 08.02.2021 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Кировской области» (далее – Положение о министерстве экономического развития Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере формирования региональной экономической политики, стратегического планирования, мониторинга и анализа социально-экономического развития Кировской области и муниципальных образований Кировской области, инвестиционной и инновационной политики на территории Кировской области, а также осуществляющим координацию международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей.

Согласно подпункту 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве экономического развития Кировской области разработчик разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов Кировской области и иных нормативных правовых актов Кировской области по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 28.02.2024 по 13.03.2024 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов

и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от индивидуального предпринимателя Репина Н.Л. поступили следующие замечания и предложения:

1. Необходимо срок инвестиционного соглашения сократить до 5 лет. Срок действия инвестиционного соглашения не должен выходить за пределы срока, в течение которого возможно применять налоговую льготу, установленную Законом Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО «О налоге на имущество организаций в Кировской области» (льгота по налогу на имущество организаций применяется не более 5 последовательных налоговых периодов) (далее – замечание № 1).

2. Необходимо исключить из проекта категории инвестиционных проектов частных инвесторов, которые могут включаться в перечень приоритетных инвестиционных проектов:

инвестиционные проекты, реализуемые организациями, являющимися участниками промышленных кластеров, включенных в реестр промышленных кластеров и специализированных организаций промышленных кластеров, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, с объемом капитальных вложений в течение срока реализации инвестиционного проекта не менее 100 миллионов рублей, направленных на создание новых объектов основных средств, или не менее 50 миллионов рублей, направленных на модернизацию, реконструкцию, достройку, дооборудование, техническое перевооружение объектов основных средств;

инвестиционные проекты, реализуемые резидентами парковых зон в форме индустриальных (промышленных) парков, включенных в реестр индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, с объемом

капитальных вложений в течение срока реализации инвестиционного проекта не менее 100 миллионов рублей, направленных на создание новых объектов основных средств, или не менее 50 миллионов рублей, направленных на модернизацию, реконструкцию, достройку, дооборудование, техническое перевооружение объектов основных средств.

Указанные категории инвестиционных проектов не проходят отбор на федеральном уровне, поэтому должны проходить отбор на общих основаниях в целях создания равных условий ведения бизнеса на территории Кировской области (далее – замечание № 2).

Кроме того, от директора ООО «Инновационно-технологический центр» Шадрин А.В. поступило предложение дополнить подпункт «г» пункта 2 части 2 статьи 12 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО технологической эффективностью реализации приоритетного инвестиционного проекта (далее – замечание № 3).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

Разработчиком подготовлен свод предложений на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Репина Н.Л. и Шадрин А.В., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 учтено. Разработчик доработал проект, сократив срок инвестиционного соглашения до 5 лет.

2. Замечание № 2 учтено. Разработчик доработал проект, исключив проекта категории инвестиционных проектов частных инвесторов, которые не проходили федеральный отбор.

3. Замечание № 3 не учтено. Разработчик отметил, что понятие «технологическая эффективность» не определено Законом Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Репина Н.Л. и Шадрин А.В. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации,

осуществляемой в форме капитальных вложений» государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях регулирования инвестиционной деятельности в Кировской области принят Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, которым определены цели, принципы, формы и методы регулирования инвестиционной деятельности.

Разработчик отмечает, что необходимо усовершенствовать механизм государственной поддержки частных инвесторов, инвестиционные проекты которых включены в перечень приоритетных инвестиционных проектов Кировской области, в части актуализации требований к частным инвесторам и их инвестиционным проектам, а также срока, на который заключается инвестиционное соглашение.

Учитывая вышеизложенное, проектом закона предлагается:

предоставить в соответствии с Федеральным законом от 01.04.2020 № 69-ФЗ право на получение меры государственной поддержки частными инвесторами, инвестиционные проекты которых реализуются в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений, предусмотренной статьей 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ;

откорректировать понятие «срок реализации инвестиционного проекта» с целью устранения неоднозначности толкования данного понятия;

привести требование к частному инвестору, претендующему на включение его инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов Кировской области, в соответствие с пунктом 10 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации, а именно, отсутствие у него задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на дату формирования справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, но не ранее 1-го числа месяца, предшествующего месяцу подачи заявки на включение инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов;

установить требование для инвестиционных проектов, претендующих на включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов, по их

соответствию бюджетной, социальной, и (или) экономической эффективности реализации приоритетных инвестиционных проектов, целевые и фактические значения которой рассчитываются и оцениваются в соответствии с методикой и порядком, определяемыми Правительством Кировской области, за исключением инвестиционных проектов в рамках основных видов экономической деятельности, относящихся в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности к разделам М «Деятельность профессиональная, научная и техническая», Р «Образование», Q «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», R «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений», с объемом капитальных вложений не менее 10 миллионов рублей в течение срока реализации инвестиционного проекта. Соответствующее обязательство включается в инвестиционное соглашение;

установить срок, на который заключается инвестиционное соглашение – на срок по 31 декабря года, в котором заканчивается срок реализации приоритетного инвестиционного проекта или наступает срок окупаемости приоритетного инвестиционного проекта, в зависимости от того, что наступит позднее. При этом срок, на который заключается инвестиционное соглашение, не может превышать 5 лет с даты его подписания сторонами;

установить, что частный инвестор утрачивает право на применение мер государственной поддержки в случае расторжения или прекращения действия инвестиционного соглашения;

установить, что расторжение инвестиционного соглашения в связи с неисполнением частным инвестором обязательств, указанных в инвестиционном соглашении, является основанием для расторжения соглашения о предоставлении мер государственной поддержки по формам, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 2 статьи 13 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, и возврата в областной бюджет в установленном законодательством порядке средств областного бюджета, предоставленных частному инвестору.

Действие проекта будет распространено на частных инвесторов – индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, реализующих либо планирующих реализацию инвестиционного проекта на территории Кировской области.

Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере правового регулирования инвестиционной на территории Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов экономики региона.

Министерство считает, что достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия проекта.

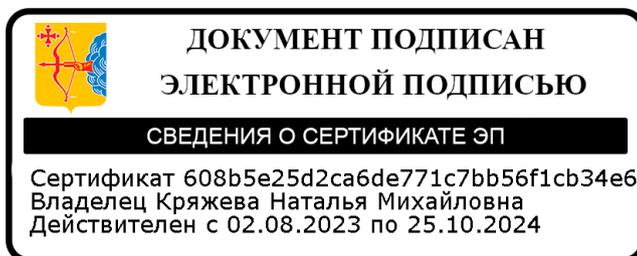
Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)