



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

Е-mail: econsyn@ako.kirov.ru

18.04.2024 № 22974-67-10-06-л

На № 17752-51-01-04-л от 29.03.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О внесении изменения в статью 7 Закона Кировской области
«О социальной защите инвалидов в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области (далее – Порядок), утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области», рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Кировской области «О социальной защите инвалидов в Кировской области» (далее – проект), разработанный управлением государственной службы занятости населения Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан с целью внесения

изменения в статью 7 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО «О социальной защите инвалидов в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 641-П «Об утверждении Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области» (далее – Положение об управлении государственной службы занятости населения Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах занятости населения и регулирования трудовых отношений. Согласно подпункту 3.1.1.1 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области разработчик в рамках функции «управление в области содействия занятости населения» разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты областных законов, нормативных правовых актов Правительства Кировской области по вопросам содействия занятости населения. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 29.03.2024 по 11.04.2024 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей

в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В ходе проведения публичных консультаций от председателя Кировской областной общественной организации общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Орден Трудового Красного Знамени общество слепых» Алексеева С.А. в отношении проекта поступили следующие замечания:

1. Считает предлагаемое проектом регулирование необоснованным и не оптимальным способом решения проблемы (далее – замечание № 1).

2. Более эффективными способами решения проблемы считает налоговое стимулирование работодателя к созданию (в том числе сверх квоты) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, а также усиление контроля за соблюдением норм о квотировании и значительное увеличение штрафных санкций при их невыполнении (далее – замечание № 2).

3. Считает, что снижение порога численности работников до 35 человек без ужесточения санкций к законопослушным работодателям не приведет к увеличению занятости инвалидов (далее – замечание № 3).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно поступивших замечаний разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. Разработчик пояснил, что предлагаемое проектом регулирование обосновано вступлением в силу 01.01.2024 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ).

2. Замечание № 2 не учтено. Разработчик пояснил, что постановлением Правительства Кировской области от 18.07.2017 № 381-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат на создание дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов» введена мера по стимулированию в виде

предоставления из областного бюджета субсидий работодателям на возмещение затрат на:

оборудование (оснащение) дополнительного рабочего места (в том числе специального) для трудоустройства инвалида, включая технические приспособления, специальную мебель, средства для создания благоприятных условий для работы инвалида по профилю основного заболевания;

выплаченную заработную плату трудоустроенных по направлению кировских областных государственных казенных учреждений центров занятости населения инвалидов.

Для решения вопроса о предоставлении налоговых льгот необходима более детальная проработка вопроса с учетом анализа фактического действия изменений федерального законодательства в части изменения критериев квотирования рабочих мест для инвалидов, которые вступят в силу с 01.09.2024.

Относительно усиления контроля за соблюдением норм о квотировании разработчик пояснил, что в соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» до 2030 года в планы проведения контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора) включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

3. Замечание № 3 не учтено. Разработчик пояснил, что в настоящее время разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым предлагается усилить административную ответственность за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты.

Законопроект увеличивает размер штрафов за указанные правонарушения для должностных лиц, а также вводит административную ответственность для юридических лиц. В настоящее время проект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и находится на этапе предварительного рассмотрения.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Алексеева С.А. направлен ответ о рассмотрении замечаний.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Правовые отношения в сфере социальной защиты инвалидов в Кировской области закреплены Законом Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО.

В силу части 2 статьи 1 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО под социальной защитой инвалидов понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В соответствии со статьей 2 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО одним из основных направлений социальной защиты инвалидов в Кировской области является содействие занятости инвалидов.

Обеспечение занятости инвалидов в Кировской области регламентировано статьей 7 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО.

Вместе с тем 01.01.2024 вступил в силу Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ, определяющий правовые, экономические, организационные основы государственной политики в сфере занятости населения, в том числе в сфере содействия занятости инвалидов.

Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ квота для приема на работу инвалидов устанавливается работодателям с численностью работников от 35 человек. Кроме того, субъекту Российской Федерации предоставляется право дифференцировать размер квоты для приема на работу инвалидов в соответствии с методическими рекомендациями,

утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения для различных видов экономической деятельности, различных муниципальных образований Кировской области, работодателей с различной среднесписочной численностью работников. Указанные положения вступят в силу с 01.09.2024.

На основании вышеизложенного по информации разработчика в настоящее время имеется необходимость внесения изменения в статью 7 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО с целью приведения ее в соответствие с Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ.

Необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

В целях реализации вышеуказанных положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО проектом предусмотрен срок вступления его в силу с 01.09.2024.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются работодатели Кировской области, а также инвалиды, осуществляющие трудовую деятельность на территории Кировской области.

Принятие проекта позволит актуализировать региональное законодательство в сфере социальной защиты инвалидов.

Министерство считает, что достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия предлагаемого проекта.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не повлечет выделения дополнительных средств из областного бюджета.

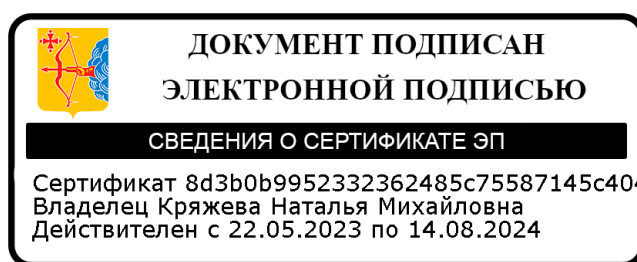
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева



Матанцева Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)