



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 27-27-29 доб. 2946
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

18.06.2020 № 25254-67-14-06 -1

На № 19907-52-01-14-л от 13.05.2020

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной
ответственности в Кировской области»

Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – проект), разработанный управлением ветеринарии Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях установления норм об административной ответственности в Кировской области за правонарушения в области ответственного обращения с животными.

Проектом предусматривается внесение изменений в Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО) в части установления административной ответственности за нарушение установленных порядков осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области, организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области.

Кроме того, проектом предлагается возложить полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях по вводимым проектом составам административных правонарушений на орган исполнительной власти Кировской области, уполномоченный на осуществление государственного надзора в области обращения с животными на территории Кировской области.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Кировской области» (далее – Положение об управлении ветеринарии Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в области ветеринарии, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области ветеринарии, включая вопросы организации ветеринарной профилактики заразных и иных болезней животных, а также органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на осуществление государственного надзора в области обращения с домашними животными на территории Кировской области. Согласно подпункту 3.1.1.1.2 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик в рамках государственной функции

«управление в сфере ветеринарии» разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с высокой степенью регулирующего воздействия в период с 15.05.2020 по 11.06.2020 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено следующее.

В соответствии со статьей 3 Закона Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО «О ветеринарии в Кировской области» к полномочиям органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере ветеринарии, относится, в том числе осуществление государственного надзора в области обращения с домашними животными.

Согласно пункту 2.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик исполняет, в том числе государственную функцию по осуществлению государственного надзора в области обращения с домашними животными, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 3.1.4.2 подпункта 3.1.4 пункта 3.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области в рамках указанной функции разработчик осуществляет, в том числе государственный надзор за соблюдением требований в области обращения с домашними животными, выполнением предписаний главных государственных ветеринарных инспекторов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области в области обращения с домашними животными в отношении юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей:

осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев;

содержащих животных в приютах.

Постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201 «О порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области» (в редакции постановления Правительства Кировской области от 30.12.2019 № 750-П «О внесении изменения в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201») утвержден Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области (далее – Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев). В отношении постановления Правительства Кировской области от 30.12.2019 № 750-П «О внесении изменения в постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/201» министерством ранее проведена оценка регулирующего воздействия (экспертное заключение от 10.12.2019 № 51853-67-14-06-л).

Постановлением Правительства от 28.04.2020 № 216-П «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области» утвержден Порядок организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них (далее – Порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них). В отношении постановления Правительства Кировской области от 28.04.2020 № 216-П «Об утверждении Порядка организации

деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области» министерством ранее проведена оценка регулирующего воздействия (экспертное заключение от 17.04.2020 № 17114-67-14-06-л).

Указанными правовыми актами установлены обязанности в области обращения с животными лиц, осуществляющих деятельность по отлову и содержанию животных без владельцев (далее – организации по отлову), а также владельцев приютов для животных.

Кроме того, разработчиком подготовлен проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления управлением ветеринарии Кировской области государственного надзора в области обращения с животными», в отношении которого министерством проведена оценка регулирующего воздействия (экспертное заключение от 20.05.2020 № 21209-67-14-06-л).

Таким образом, разработчик в рамках осуществления государственного надзора осуществляет контроль за соблюдением юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями требований Порядков осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них.

В то же время, отсутствуют правовые акты, устанавливающие нормы об административной ответственности организаций по отлову и владельцев приютов для животных в случае, если в ходе проведения мероприятий по государственному надзору выявлены факты неисполнения либо ненадлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочиями на осуществление государственного надзора в области обращения с животными на территории Кировской области наделен разработчик.

Согласно данным разработчика в настоящее время на территории Кировской области деятельность по отлову животных без владельцев осуществляют шесть юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, владельцами приютов для животных являются четыре юридических лица и индивидуальных предпринимателя. В настоящее время региональными нормативными правовыми актами не установлена административная ответственность для указанной категории лиц за неисполнение либо ненадлежащее исполнение ими обязанностей, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в связи с чем необходимо внести изменения в Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО в части установления норм об административной ответственности организаций по отлову и владельцев приютов для животных.

Непринятие проекта повлечет нарушение прав вышеуказанных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также прав и законных интересов граждан, в том числе владельцев домашних животных. Для решения указанной проблемы подготовлен рассматриваемый проект.

Министерством в ходе проведения оценки регулирующего воздействия изучен опыт других регионов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования, в результате чего установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты аналогичные нормативные правовые акты. Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Чащина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)